

Пояснительная записка
к Постановлению Правительства РФ «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», и признании утратившим силу Постановления Правительства Российской Федерации от 4 июля 2020 г. № 985»

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2021 № 815 утвержден новый Перечень национальных стандартов и сводов правил, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – Перечень № 815), взамен утрачивающего силу постановления Правительства Российской Федерации от 04.07.2020 № 985 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Перечень № 985).

Работа по оптимизации Перечня №985 была направлена на:

- сокращение требований пожарной безопасности, дублирующих требования ведомственных нормативных документов МЧС России;
- сокращение ряда избыточных требований, содержащих ссылки на документы добровольного применения, ссылки на документы Роспотребнадзора и другие нормативные правовые акты, которые и так подлежат обязательному применению;
- исключение положений декларативного характера;

- исключение требований к дополнительным согласованиям градостроительной и проектной документации, не предусмотренным Градостроительным кодексом РФ;

- исключение нормативных технических документов целиком в случае, если:

- документы не содержат требований безопасности;
- документы создают предпосылки «двойного регулирования»;
- отсутствует законодательно закрепленная возможность контроля исполнения требований документа со стороны государственных контролирующих органов;
- документы не относятся к области применения Технического регламента о безопасности зданий и сооружений.

Как указывают разработчики, относительно Перечня № 985, Перечень № 815 сокращен более чем на 3800 требований стандартов и сводов правил.

В частности, в Перечне № 815 относительно Перечня № 985 сокращены избыточные требования 35 пунктов из 17 сводов правил, устанавливающих требования к дополнительным согласованиям градостроительной и проектной документации, не предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации (далее – ГрК РФ), и содержащих ссылки на документы добровольного применения, ссылки на документы Роспотребнадзора и другие нормативные правовые акты, которые и так подлежат обязательному применению. Также полностью исключены два стандарта и девять сводов правил, данные документы отнесены к разряду рекомендательных.

Кроме этого, в Перечне № 815 относительно Перечня № 985 исключены 105 пунктов 19 сводов правил, дублирующих требования пожарной безопасности, содержащиеся в нормативных документах по пожарной безопасности, применение которых на добровольной основе обеспечивает соблюдение требований Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Постановлением Правительства РФ № 815 также установлено право выбора Перечня застройщиком или техническим заказчиком в зависимости от даты разработки проектной документации. Если на первичную или повторную государственную / негосударственную экспертизу представлены проектная документация и (или) результаты инженерных изысканий, принятые застройщиком (техническим заказчиком), разработка которых начата в период с 01.08.2020 до 01.09.2021, застройщик или технический заказчик вправе выбрать, на соответствие каким национальным стандартам и сводам правил проводится проверка - включенным в Перечень № 985 или в Перечень № 815.

Если на первичную или повторную государственную / негосударственную экспертизу представлены проектная документация и (или) результаты инженерных изысканий, принятые застройщиком (техническим заказчиком), разработка которых начата до 01.08.2020, заказчик вправе выбрать, на соответствие каким национальным стандартам и сводам правил проводится проверка - включенным в Перечень № 815 или Перечень, утвержденный постановлением Правительства РФ от 26.12.2014 № 1521.

1. Изменения в Перечне № 815 в части исключения дублирования требований, относящихся к нескольким видам безопасности, в том числе к требованиям пожарной безопасности

На основании согласительных совещаний между Минстроем России и МЧС России, проведенных в соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллина от 17.06.2020 № МХ-П16-88пр по вопросам рассмотрения замечаний и предложений МЧС России, Перечень № 815 относительно Перечня № 985 сокращен в части исключения требований следующих сводов правил:

№п/п	Наименование свода правил	Исключенные требования
1	СП 19.13330.2019 «Сельскохозяйственные	Исключены требования к размещению в производственной

	<p>предприятия. Планировочная организация земельного участка (СНиП II-97-76 «Генеральные планы сельскохозяйственных предприятий»)</p>	<p>зоне сельских поселений, к недопущению размещения сельскохозяйственных предприятий, в том числе рыбоводных, зданий и сооружений, к размещению сельскохозяйственных предприятий, зданий и сооружений вблизи водоемов, к отделению сельскохозяйственных предприятий, зданий и сооружений с технологическими процессами от жилых и общественных зданий санитарно-защитными зонами, требования к устройству полосы древесно-кустарниковых насаждений на границе санитарно-защитных зон животноводческих, птицеводческих предприятий и звероводческих ферм шириной более 100 м, к недопущению предумышленного пристройки к зданиям в полузамкнутых дворах, а также размещению отдельно стоящих зданий или сооружений.</p>
2	<p>СП 31.13330.2012 «СНиП 2.04.02-84* Водоснабжение. Наружные сети и сооружения»</p>	<p>Исключены дублирующие требования обеспечения пожарной безопасности, требования к источникам пожарного водоснабжения, расчетным</p>

		<p>расходам воды на пожаротушение объектов, расчетному количеству одновременных пожаров, минимальные свободные напоры в наружных сетях водопроводов, расстановку пожарных гидрантов на сети, категорию зданий, сооружений, строений и помещений по пожарной и взрывопожарной опасности.</p> <p>Исключены требования к проектированию систем водоснабжения, методам обработки воды, составу и расчетным параметрам сооружений водоподготовки и расчетным дозам реагентов, требования к назначению водопровода, производительности станции и местных условий на основании данных технологических изысканий и опыта эксплуатации сооружений, работающих в аналогичных условиях.</p>
3	СП 36.13330.2012 «СНиП 2.05.06-85* «Магистральные трубопроводы»	Исключены требования общих положений к составу магистральных трубопроводов, а именно к включению в их состав противопожарных средств,

		противоэрозионных и защитных сооружений трубопроводов.
4	СП 43.13330.2012 «СНиП 2.09.03-85 Сооружения промышленных предприятий»	Исключены требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям галерей и эстакад, связанные с ограничением распространения пожара, требования к подъездам и площадкам градирен для установки пожарных автомобилей с целью использования воды градирен в качестве резервного источника водоснабжения при пожарах.
5	СП 54.13330.2016 «СНиП 31-01-2003 Здания жилые многоквартирные»	Исключены дублирующие требования, предусматривающие в жилых зданиях автоматическую пожарную сигнализацию, системы оповещения и управления эвакуацией при пожаре, лифты для транспортирования пожарных подразделений, средства спасения людей, системы противопожарной защиты. Исключены требования к предотвращению распространения пожара, обеспечению эвакуации, противопожарные требования к инженерным системам и оборудованию здания, к обеспечению тушения пожара и спасательным работам. Исключены

		<p>требования к высоте ограждений наружных лестничных маршей и площадок, балконов, лоджий, террас, к ограждениям лестничных маршей и площадкам внутренних лестниц.</p>
6	<p>СП 56.13330.2011 «СНиП 31-03-2001 Производственные здания»</p>	<p>Исключены требования к определению площади этажа здания в пределах пожарного отсека, к предусмотрению в помещениях категорий А и Б по взрывопожарной и пожарной опасности наружных легкобрасываемых ограждающих конструкций, к расчету площади легкобрасываемых конструкций. Исключены требования к определению степени огнестойкости, классу конструктивной пожарной опасности, высоте зданий и площади этажа здания в пределах пожарного отсека, требования к предусмотрению мероприятий по предупреждению взрыва и распространения пожара при размещении в одном здании или помещении технологических процессов с различной взрывопожарной и пожарной опасностью.</p>

7	СП 60.13330.2020 «СНиП 41-01-2003 Отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха»	Исключены дублирующие требования к взрывопожаробезопасности систем внутреннего тепло- и холодоснабжения, отопления, вентиляции и кондиционирования воздуха, требования к предусматриваемым системам отопления в помещениях категорий по взрывопожарной и пожарной опасности А и Б, требования к системам общеобменной вентиляции, местных отсосов, воздушного отопления и кондиционирования воздуха с учетом класса функциональной пожарной опасности помещений жилых, общественных и административно-бытовых зданий, а также категорий по взрывопожарной и пожарной опасности производственных и складских помещений. Требования к материалам теплоутилизаторов и шумоглушителей, воздуховодов с нормируемым пределом огнестойкости, а также их теплозащитным и огнезащитным покрытиям. Требования к автоматическому отключению при
---	--------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

		<p>пожаре систем общеобменной вентиляции, кондиционирования воздуха и воздушного отопления, а также закрытие противопожарных нормально открытых клапанов, требования к системам противодымной вентиляции и системам вытяжной противодымной вентиляции, предназначенных для защиты атриумов и пассажей, не имеющих конструктивного разделения на пожарные отсеки.</p>
8	<p>СП 61.13330.2012 «СНиП 41-03-2003 «Тепловая изоляция оборудования и трубопроводов»</p>	<p>Исключены требования к учету требований пожарной безопасности при выборе материалов и изделий, входящих в состав теплоизоляционных конструкций для поверхностей с положительными температурами теплоносителя (20 °С и выше), требования для трубопроводов надземной прокладки при применении теплоизоляционных конструкций из горючих материалов группы Г3 и Г4.</p>
9	<p>СП 88.13330.2014 «СНиП П-11-77* Защитные сооружения гражданской обороны»</p>	<p>Исключены требования к входам и аварийным выходам в части защиты от атмосферных осадков и поверхностных вод, требования к</p>

		материалам павильонам, защищающие входы от атмосферных осадков.
10	СП 89.13330.2016 «СНиП II-35-76 Котельные установки»	Исключены дублирующие требования к наличию технического свидетельства, санитарно-гигиенического и/или пожарного сертификата соответствия на ограждающие и конструктивные материалы для котельных, требования к отнесению по функциональной пожарной опасности к классу Ф5 зданий, помещений и сооружений котельных, требования к адбункерным галереям топливоподачи, к использованиям дверного проема в качестве эвакуационного выхода через котельный зал. Исключены требования к пределу огнестойкости ограждающих конструкций помещений, в которых располагается электрооборудование с количеством масла в единице оборудования 60 кг и более, к полам с электротехническим оборудованием в помещениях. Требования к оборудованию

		воздухоподогревателей котлов средствами пожаротушения.
11	СП 90.13330.2012 «СНиП II-58-75 Электростанции тепловые»	Исключены требования к размещению складов дизельного топлива, мазута, масла и других легковоспламеняющихся и горючих жидкостей, требования к проектированию зданий и сооружений хозяйств жидкого топлива (дизельного топлива, мазута, нефти), сооружений газового хозяйства ТЭС (газораспределительные пункты и пункты подготовки газа, дожимные компрессорные). Требования к предусмотрению выходов из производственных помещений зданий топливоподачи твердого топлива в лестничную клетку, требования к устройству перегородок из негорячих материалов с пределом огнестойкости не менее EI45.
12	СП 91.13330.2012 «СНиП II-94-80 Подземные горные выработки»	Исключены дублирующие требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям при проектировании горных выработок обеспечивающих пожарную безопасность людей, машин и механизмов в выработках в

		течение всего срока их эксплуатации.
13	СП 92.13330.2012 «СНиП II-108-78 Склады сухих минеральных удобрений и химических средств защиты растений»	Исключены требования к подсчету общей площади, площади этажа здания (пожарного отсека), площади застройки, строительного объема складских зданий.
14	СП 113.13330.2016 «СНиП 21-02-99* Стоянки автомобилей»	Исключены дублирующие требования к степени огнестойкости и классу конструктивной пожарной опасности стоянок автомобилей, пристраиваемым к зданиям другого назначения, к противопожарным преградам стоянок, к расстоянию от проемов стоянки автомобилей до низа ближайших оконных и иных проемов здания другого функционального назначения. Исключены требования к размещению открытых и закрытых стоянок автомобилей в первом-третьем поясах санитарно-защитных зон водозаборов хозяйственно-питьевого назначения, требования к оборудованию лифтов стоянок автомобилей кроме автоматическими устройствами, обеспечивающими их подъем

		(опускание) при пожаре на основной посадочный этаж, требования к количеству эвакуационных выходов.
15	СП 118.13330.2012 «СНиП 31-06-2009 Общественные здания и сооружения»	Исключены требования к хозяйственно-питьевому, противопожарному и горячему водоснабжению, канализации и водостокам в общественных зданиях, требования ко второму эвакуационному выходу в зданиях всех степеней огнестойкости во всех климатических зонах, к устройству лестниц 3-го типа в соответствии с противопожарными требованиями к путям эвакуации.
16	СП 120.13330.2012 «СНиП 32-02-2003 Метрополитены»	Исключены требования к пределу огнестойкости и классу конструктивной пожарной опасности строительных конструкций подземных и наземных сооружений метрополитена: станционные комплексы, вестибюли, перегоны, галереи, эстакады, притоннельные сооружения, требования к материалам пешеходных галерей и тоннелей, стенам зданий в местах примыкания к ним галерей, переходов и тоннелей, дверей,

		ворот в проемах этих стен, требования к противопожарным перегородками в месте их примыкания к станции, перегонным тоннелям и НВУ, к дверям в перегородках, к пределу огнестойкости заполнения проемов (противопожарные двери, окна, клапаны, люки и ворота) в противопожарных преградах.
17	СП 122.13330.2012 «СНиП 32-04-97 Тоннели железнодорожные и автодорожные»	Исключены дублирующие требования в части пожарной безопасности к ситуационным и генеральным планам, к путям эвакуации и эвакуационным выходам, к строительным конструкциям и материалам, вентиляции и противодымной защиты, к обнаружению и передаче информации о пожаре, средствам оповещения и связи, средствам тушения пожара, требования пожарной безопасности к электрическим сетям и оборудованию.
18	СП 123.13330.2012 «СНиП 34-02-99 Подземные хранилища газа, нефти и продуктов их переработки»	Исключены дублирующие требования к предусмотрению комплекса мероприятий, обеспечивающих пожарную

		безопасность хранилищ, зданий и сооружений на его территории.
19	СП 128.13330.2016 «СНиП 2.03.06-85 Аллюминиевые конструкции»	Полностью исключены противопожарные требования в части несущей и (или) ограждающей способности при пожаре аллюминиевых конструкций, пределов огнестойкости аллюминиевых конструкций, к применению огнезащитных составов к конструкциям, имеющим защитное покрытие поверхности.

2. Исключение избыточных требований

На основании поступивших от профессионального сообщества предложений Перечень № 815 относительно Перечня № 985 сокращен в части требований, содержащих ссылки на документы добровольного применения, ссылки на документы Роспотребнадзора и другие нормативные правовые акты, которые и так подлежат обязательному применению, положений декларативного характера.

№ п/п	Наименование свода правил/стандарта	Исключенные требования
1	СП 54.13330.2016 «СНиП 31-01-2003 Здания жилые многоквартирные	Исключен пункт 9.32, регламентирующий устройство мусоропроводов во вновь строящихся и реконструируемых многоквартирных зданиях этажностью пять этажей в соответствии с требованиями СанПиН

		42-128-4690 – в целях исключения дублирования санитарно-эпидемиологических требований.
2	СП 14.13330.2018 «СНиП II-7-81* «Строительство в сейсмических районах»	<p>Исключен ряд пунктов, не содержащих минимальных требований безопасности, а лишь устанавливающих способы реализации этих требований. Их применение на обязательной основе может приводить к необходимости разработки специальных технических условий.</p> <p>Исключен пункт 6.1.2б (таблица 6.1а), устанавливающий предельные высоты (этажность) зданий в зависимости от конструктивного решения.</p> <p>Применение данного пункта на обязательной основе вводит новые ограничения по этажности для конкретных конструктивных решений и типов зданий. Исключен пункт 4.3, устанавливающий требования к определению и оценке нормативной интенсивности сейсмических воздействий в баллах по картам ОСР-2015.</p>
3	ГОСТ 27751-2014 «Надежность строительных конструкций и оснований. Основные положения»	Исключен пункт 12.7, регламентирующий необходимость разработки специальных технических условий (СТУ) на изготовление и

		возведение строительных конструкций для зданий и сооружений класса КС-3, т.к. разработка СТУ предусмотрена Федеральным законом №384-ФЗ, порядок согласования - приказом Министра России от 30.11.2020 № 734/п.
4	ГОСТ Р 52044-2003 «Наружная реклама на автомобильных дорогах и территориях городских и сельских поселений. Общие технические требования к средствам наружной рекламы. Правила размещения»	Исключен раздел 6, устанавливающий правила размещения средств наружной рекламы. Раздел содержит требования к безопасности дорожного движения, которые согласно части 3 статьи 3 Федерального закона № 384-ФЗ не входят в его сферу действия.

3. Сокращение нормативных технических документов целиком, переведенных в разряд рекомендательных (добровольных к применению)

Из Перечня №815 относительно Перечня № 985 исключены и переведены в разряд рекомендательных (добровольных к применению) следующие нормативные технические документы:

№ п/п	Наименование свода правил/стандарта	Обоснование исключения разработчиком Перечня №815
1	ГОСТ 31937-2011 «Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния»	Данный стандарт не содержит уникальных требований безопасности, кроме того, отсутствует законодательно закреплённая возможность

		контроля исполнения требований ГОСТ со стороны государственных контролирующих органов.
2	СП 26.13330.2012 «СНиП 2.02.05-87 «Фундаменты машин с динамическими нагрузками»	Данный свод правил не содержит требований безопасности, а лишь устанавливает способы реализации этих требований.
3	СП 33.13330.2012 «СНиП 2.04.12-86 «Расчет на прочность стальных трубопроводов»	Данный свод правил не содержит требований безопасности, а лишь устанавливает способы реализации этих требований.
4	СП 34.13330.2012 «СНиП 2.05.02-85* «Автомобильные дороги»	Наличие ТР ТС-014-2011 «Безопасность автомобильных дорог» создает предпосылки для «двойного регулирования».
5	СП 45.13330.2017 «СНиП 3.02.01-87 «Земляные сооружения, основания и фундаменты»	Согласно Градостроительному кодексу Российской Федерации строительный надзор и строительный контроль осуществляются на предмет соответствия выполнения работ требованиям технических регламентов, отсутствует законодательно закрепленная возможность контроля исполнения требований СП со стороны государственных контролирующих органов.

	СП 46.13330.2012 «СНиП 3.06.04-91 «Мосты и трубы»	Наличие ТР ТС-014-2011 «Безопасность автомобильных дорог» создает предпосылки для «двойного регулирования». Кроме того, отсутствует законодательно закреплённая возможность контроля исполнения требований СП со стороны государственных контролирующих органов.
6	СП 70.13330.2012 «СНиП 3.03.01-87 «Несущие и ограждающие конструкции»	Согласно Градостроительному кодексу Российской Федерации строительный надзор и строительный контроль осуществляются на предмет соответствия выполнения работ требованиям технических регламентов, отсутствует законодательно закреплённая возможность контроля исполнения требований СП со стороны государственных контролирующих органов.
7	СП 78.13330.2012 «СНиП 3.06.03-85 «Автомобильные дороги»	Наличие ТР ТС - 014 – 2011 «Безопасность автомобильных дорог» создает предпосылки для «двойного регулирования». Кроме того, согласно Градостроительному кодексу Российской Федерации

		<p>строительный надзор и строительный контроль осуществляются на предмет соответствия выполнения работ требованиям технических регламентов, отсутствует законодательно закрепленная возможность контроля исполнения требований СП со стороны государственных контролирующих органов.</p>
8	<p>СП 79.13330.2012 «СНиП 3.06.07-86 «Мосты и трубы. Правила обследований и испытаний»</p>	<p>Наличие ТР ТС - 014 – 2011 «Безопасность автомобильных дорог» создает предпосылки для «двойного регулирования», отсутствует законодательно закрепленная возможность контроля исполнения требований СП со стороны государственных контролирующих органов.</p>
9	<p>СП 86.13330.2014 «СНиП III-42-80* «Магистральные трубопроводы»</p>	<p>Согласно Градостроительному кодексу Российской Федерации строительный надзор и строительный контроль осуществляются на предмет соответствия выполнения работ требованиям технических регламентов, отсутствует законодательно закрепленная возможность контроля</p>

		исполнения требований СП со стороны государственных контролирующих органов.
10	СП 105.13330.2012 «СНиП 2.10.02-84 «Здания и помещения для хранения и переработки сельскохозяйственной продукции»	Данный свод правил не содержит требований безопасности, а лишь устанавливает способы реализации этих требований.

4. Изменения в части дополнения Перечня № 815 требованиями нормативных технических документов, ранее не носивших обязательный характер

Перечень № 815 относительно Перечня № 985 дополнен частями следующих нормативных технических документов:

№ п/п	Наименование свода правил/стандарта	Обязательные требования
1	ГОСТ 31385-2016 "Резервуары вертикальные цилиндрические стальные для нефти и нефтепродуктов. Общие технические условия"	Обязательный порядок применения получили требования к определению расчетного срока службы резервуарных конструкций, обеспечению получения сведений о составе, состоянии и свойствах мерзлых и оттаивающих грунтов, требования к числу геологических выработок (скважин), к проведению геофизических исследований грунтов оснований резервуаров и

		микросейсморайонирования, требования к проектным решениям оснований, фундаментов, нагрузкам на основания и фундамент, к общему сроку службы резервуара.
2	СП 256.1325800.2016 "Электроустановки жилых и общественных зданий. Правила проектирования и монтажа"	Добавлены требования о применении защитных устройств от искрения и дугового пробоя (УЗДП).

5. Предложения Технического Совета Ассоциации «Национальное объединение строителей», принятые и учтенные в редакции Перечня №815

Техническим Советом Ассоциации «Национальное объединение строителей» (далее – Технический Совет, Ассоциация) был проведен сопоставительный анализ ранее представленных замечаний и предложений к проекту Перечня национальных стандартов и сводов правил в виде сводки замечаний и предложений, загруженных на сайт regulation.gov.ru, направленных в Рабочую группу по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства, а также замечаний и предложений, изложенных в Заключении Технического совета от 19.02.2021 (протокол № 17), направленном в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Заместителю министра Волкову Д.А. письмом от 15.03.2021 года № 08-01/2-965/21.

В утвержденном Перечне № 815 учтены следующие предложения Технического Совета:

№ п/п	Наименование стандартов/сводов правил проекта Перечня национальных стандартов и сводов правил	Предложение Технического Совета
1	СП 14.13330.2018 «СНиП II-7-81* Строительство в сейсмических районах»	Учтено предложение Технического Совета в части решения проблемы отсылочных норм, не включенных в проект Перечня. Исключен пункт 4.3, устанавливающий требования к определению и оценке нормативной интенсивности сейсмических воздействий в баллах по картам ОСР-2015.
2	СП 17.13330.2017 «СНиП II-26-76 «Кровли»	Учтено предложение Технического Совета в части исключения пунктов: п. 5.2.4; п. 5.2.6; п. 5.5.6.
3	СП 30.13330.2020 «СНиП 2.04.01-85* «Внутренний водопровод и канализация зданий»	Учтено предложение Технического Совета в части дополнения следующими пунктами, влияющими на безопасность пользования: 7.10, 8.14, 8.15, 18.4; а также в части исключения из перечня п.п. 8.24, 10.5, 11.14.
4	СП 47.13330.2016 «СНиП 11-02-96 «Инженерные изыскания для строительства. Основные положения»	Учтено предложение Технического Совета в части решения проблемы отсылочных норм, не включенных в проект Перечня.

5	СП 118.13330.2012 «СНиП 31-06-2009 «Общественные здания и сооружения»	<p>Учтено предложение Технического Совета в части исключения пунктов 4.4, 4.21.</p> <p>Пояснения:</p> <ul style="list-style-type: none"> - пункт 4.4 СП 118.13330.2012 «СНиП 31-06-2009 «Общественные здания и сооружения» носит исключительно информационный характер для подсчета технико-экономических показателей и не имеет прямого отношения к безопасности. Если придерживаться логики подготовки Перечня Минстроем России, то все аналогичные пункты в СП 54.13330.2016 и других объектно-ориентированных сводах правил должны были войти в качестве обязательных, но они не имеют смысловую нагрузку по безопасности зданий и сооружений. - пункт 4.21 состоит из одного абзаца и содержит библиографическую ссылку на СО 153-34.21.122-2003 «Инструкция по устройству молниезащиты зданий, сооружений и промышленных коммуникаций», применяемый на добровольной основе.
6	Общее замечание к проекту Перечня национальных стандартов и сводов правил	<p>Учтено общее предложение Технического Совета:</p> <p>При внесении в своды правил изменений, касающихся исключения из</p>

		<p>перечня остальных требований, дублирующих требования пожарной безопасности, считаем, что такие требования необходимо устанавливать путем ссылок на нормативные документы, утверждаемые МЧС России.</p>
7	<p>Общее замечание к проекту Перечня национальных стандартов и сводов правил</p>	<p>Учтено общее предложение Технического Совета: Выявлено наличие в пунктах документов обязательного применения отсылочных норм к документам по стандартизации или их частям, таковыми не являющимися.</p>
8	<p>Общее замечание к проекту Перечня национальных стандартов и сводов правил</p>	<p>Принято разработчиком для учета в дальнейшей работе при внесении изменений в Технический регламент о безопасности зданий и сооружений общее предложение Технического Совета: Проект постановления объективно является сложным, неудобным для восприятия и для пользователей. Ассоциация неоднократно выступала с предложением структурировать обязательные требования, например, по видам безопасности, установленным Техническим регламентом о безопасности зданий и сооружений.</p>

9	Общее замечание к проекту Перечня национальных стандартов и сводов правил	<p>Принято разработчиком для учета в дальнейшей работе общее предложение Технического Совета:</p> <p>Считаем необходимым разработать Пояснительную записку к перечню национальных стандартов и сводов правил, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» с указанием методологических подходов и принципов включения документов в данный перечень, а также предусмотреть все коллизии, которые могут возникнуть при применении документов, включенных в перечень.</p> <p>Отмечаем, что в связи с вступлением в силу с 01.11.2020 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» при разработке перечня документов, на обязательной основе обеспечивающих соблюдение требований технического регламента, необходимо учитывать следующие принципы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - содержание обязательных требований должно отвечать принципу правовой
---	---------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

		<p>определенности – быть логичным, понятным как правоприменителю, так и иным лицам;</p> <p>- не должно приводить к противоречиям при применении, находиться в системном единстве, обеспечивающем отсутствие дублирования обязательных требований.</p> <p>Концептуально Минстрой России принял к сведению предложение и поддержал идею разработки методических рекомендаций к Перечню № 815.</p> <p>Также Ассоциацией был разработан и направлен в Минстрой России на рассмотрение проект Концепции системы технического нормирования и регулирования в строительной отрасли в результате совместной работы с РСПП, ФАУ «ФЦС» в рамках Межведомственной рабочей группы по решению вопросов совершенствования нормативной правовой базы в строительстве, созданной Минстроем России и утвержденной приказом от 11.03.2021 № 133/пр.</p>
10	Общее замечание к проекту Перечня национальных стандартов и сводов правил	В обязательном перечне даны ссылки на пункты, которые кроме прямых требований по безопасности содержат отсылочные нормы к документам

	<p>добровольного применения, что предлагается исключить.</p> <p>Пояснения Технического Совета Ассоциации: Необходимо исключить пункты из «Обязательного перечня», имеющие ссылки на документы, которые находятся в «Добровольном перечне».</p> <p>Разработчиком Перечня № 815 было принято следующее решение: в текстовую часть проекта постановления Правительства РФ внести примечание о том, что в описанном случае обязательными являются только прямые требования разделов или пунктов постановления. Отсылочные нормы на «добровольные пункты» в этом случае не являются обязательными.</p>
--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

В то же время ряд, предложений Технического Совета был рассмотрен, но отклонен с обоснованием разработчика. При этом предложения Технического Совета, указанные в Заключении, утвержденном Решением Технического Совета от 19.05.2021 (протокол № 22), приняты к сведению как подлежащие учету в перспективе, в том числе при подготовке предложений по внесению изменений в Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Также в рамках проводимой Минстроем России работы над проектом Структуры нормативного регулирования общественных отношений в сфере безопасности продукции, в которой Минстрой России осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому

регулированию (далее – Структура), поступившим на рассмотрение в рабочую группу по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства, участие в работе которой активно принимает Ассоциация, Техническим Советом Ассоциации было разработано и направлено в Минстрой России соответствующее Заключение и выражена готовность к участию в доработке проекта Структуры и обсуждению альтернативных подходов к ее формированию с коллективом разработчиков и иными заинтересованными лицами.

6. Деятельность Ассоциации в части разработки инструментов для применения и удобного использования Перечня № 815.

С момента принятия и утверждения нового перечня национальных стандартов и сводов правил, обязательное применение которых обеспечивает соблюдение требований Технического регламента о безопасности зданий и сооружений (далее – Технический регламент), Ассоциацией ведется работа по созданию условий, позволяющих упростить использование документа всеми заинтересованными лицами, а также прояснить детали и порядок применения Перечня № 815.

Ассоциацией направлен запрос в Минстрой России о разъяснении применения Перечня № 815 в части:

- возможности соблюдения требований путем применения различных подходов к обеспечению безопасности зданий и сооружений, то есть на альтернативной основе.

Примечание: В утвержденном обязательном перечне указание о возможности соблюдения альтернативных требований для соблюдения Технического регламента отсутствует. Возможность соблюдения альтернативных требований дает право застройщику (заказчику) самостоятельно определить, в соответствии с каким из указанных требований, подходов будет осуществляться проектирование (включая

инженерные изыскания), строительство, реконструкция, капитальный ремонт и снос (демонтаж) здания или сооружения.

- уточнения порядка обеспечения актуальности обязательных требований при внесении изменений в своды правил.

Примечание: В обязательный перечень включены своды правил, к которым по состоянию на текущую дату утверждены изменения, например, СП 54.13330.2016 «Свод правил. Здания жилые многоквартирные. Актуализированная редакция СНиП 31-01-2003» (Изм. 1-3), СП 118.13330.2012 «Свод правил. Общественные здания и сооружения. Актуализированная редакция СНиП 31-06-2009» (Изм. 1-4). При работе с документом заинтересованные лица не имеют однозначного понимания, какие обязательные пункты из каких изменений отнесены к обязательным требованиям.

- разъяснения порядка включения в обязательный перечень сводов правил при их актуализации в соответствии с Планом разработки и утверждения сводов правил и актуализации ранее утвержденных строительных норм и правил после их утверждения.

Примечание: Из 65 содержащихся в обязательном перечне сводов правил 19 сводов правил (29 %) включены в План разработки и утверждения сводов правил и актуализации ранее утвержденных строительных норм и правил на 2021 год.

- достаточности соблюдения требований Технического регламента при применении национальных стандартов и сводов правил, включенных в добровольный перечень, а также разъяснения, может ли неприменение национальных стандартов и сводов правил, включенных в добровольный перечень, оцениваться как несоблюдение требований Технического регламента.

Примечание: В соответствии с частью 7 статьи 6 Технического регламента национальным органом Российской Федерации по стандартизации в соответствии с законодательством Российской

Федерации о техническом регулировании утверждается, опубликовывается в печатном издании федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и размещается в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Технического регламента.

Также Ассоциацией направлено предложение о разработке Минстроем России методических рекомендаций, устанавливающих правила и общие принципы, а также порядок формирования и применения перечней национальных стандартов и сводов правил, составляющих доказательную базу Технического регламента. В указанных методических рекомендациях предлагается предусмотреть необходимость согласования с разработчиками национальных стандартов и сводов правил и профильными комитетами по стандартизации вопросов включения частей таких стандартов и сводов правил в обязательный перечень к Техническому регламенту при подготовке и принятии решения. Минстрой России выразил готовность учесть это предложение.

Для обеспечения удобства работы с Перечнем № 815 в настоящее время Департаментом технического регулирования Ассоциации проводится анализ обязательных требований, и работа по цифровому отображению в официальных редакциях национальных стандартов и сводов правил частей, включенных в обязательный перечень, в целях оказания методической помощи пользователям документов.

В результате проводимой работы на официальном сайте Ассоциации будет создан информационный раздел, где будет содержаться информация об обязательных требованиях национальных стандартов и сводов правил, включенных в доказательную базу Технического регламента, с возможностью быстрого доступа к необходимому документу из Перечня № 815 с отображением в нём пунктов, требования которых обязательны к

применению, а также будет создан раздел с разъяснениями применения нового перечня.

Утвержденный Перечень № 815 опубликован на официальном сайте Правительства Российской Федерации:

<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202105310010>