

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>I. Совершенствование государственного управления региональным развитием .....</b>	<b>3</b>
1. Решение Министерством задач в области стратегического и территориального планирования регионального развития .....	3
1.1. Формирование системы стратегического планирования социально-экономического развития регионов .....	3
1.2. Выработка и реализация государственной политики в сфере планирования пространственного развития Российской Федерации.....	6
1.3. Стратегическое планирование устойчивого развития Арктической зоны Российской Федерации .....	11
2. Совершенствование системы федеративных отношений .....	13
2.1. Мониторинг регионального развития .....	13
2.2. Совершенствование инструментария оценки эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации.....	17
2.3. Оптимизация разграничения полномочий между уровнями публичной власти .....	21
3. Содействие развитию местного самоуправления .....	26
3.1. Мониторинг становления местного самоуправления в Российской Федерации, оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления .....	26
3.2. Формирование благоприятных правовых, экономических, организационных условий развития местного самоуправления .....	27
<b>II. Выработка и реализация государственной жилищной политики, обеспечение развития строительной деятельности и жилищно-коммунального хозяйства.....</b>	<b>31</b>
1. Жилищная политика, исполнение государственных обязательств в сфере обеспечения отдельных категорий граждан жильем .....	31
2. Строительная деятельность. Решение задач в области реформирования механизма управления и саморегулирования отрасли .....	38
3. Совершенствование экономического механизма функционирования жилищно-коммунального хозяйства, правового регулирования рынка жилищных и коммунальных услуг .....	47
<b>III. Гармонизация межнациональных отношений, создание условий для этнокультурного развития народов Российской Федерации .....</b>	<b>56</b>
<b>IV. Реализация государственных приоритетов территориального развития и стимулирование инвестиционной активности в регионах Российской Федерации .....</b>	<b>71</b>
1. Меры по реализации государственной политики по социально-экономическому развитию Северного Кавказа .....	71

2. Создание условий для развития приграничного и международного межрегионального сотрудничества. Международное сотрудничество с Южной Осетией и Абхазией .....	73
3. Федеральные целевые программы территориального развития, предоставление из федерального бюджета целевых субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации .....	81
4. Меры государственной поддержки моногородов .....	97
5. Инвестиционный фонд как инструмент реализации региональной инвестиционной политики.....	103
6. Реализация крупных инвестиционных проектов, имеющих важное международное значение.....	109
6.1 Подготовка к Саммиту АТЭС в г. Владивостоке .....	109
6.2 Подготовка к Олимпиаде в г. Сочи .....	115
7. Строительство и содержание комплекса защитных сооружений г. Санкт-Петербурга от наводнений.....	121
8. Реконструкция объектов культурно-исторического наследия .....	124
<b>V. Исполнение Министерством федерального бюджета .....</b>	<b>126</b>

# **I. Совершенствование государственного управления региональным развитием**

## **1. Решение Министерством задач в области стратегического и территориального планирования регионального развития**

### **1.1. Формирование системы стратегического планирования социально-экономического развития регионов**

#### *Итоги деятельности за 2010 год*

Стратегическое планирование развития федеральных округов (макрорегионов)

В 2010 году существенно возросла значимость стратегического планирования в Российской Федерации, особенно в аспекте регионального развития.

Особое значение в системе стратегического планирования социально-экономического развития регионов приобрели разрабатываемые Минрегионом России в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации стратегии социально-экономического развития федеральных округов (макрорегионов).

Вопросы социально-экономического развития федеральных округов (макрорегионов), и в связи с этим разработка их стратегий регулярно рассматриваются на мероприятиях Правительства Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, а также на межрегиональных конференциях всероссийской политической партии «Единая Россия».

Стратегии социально-экономического развития федеральных округов (макрорегионов) призваны стать механизмом координации реализации в территориальном и временном разрезах мероприятий, предусмотренных стратегиями (программами) развития отдельных секторов экономики и социальной сферы, стратегиями социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, инвестиционных программ субъектов естественных монополий.

В 2010 году Минрегионом России были подготовлены проекты стратегий социально-экономического развития всех федеральных округов (макрорегионов) Российской Федерации.

На настоящий момент Правительством Российской Федерации утверждены 4<sup>1</sup> стратегии, в том числе – 3 по результатам 2010 года, это:

---

<sup>1</sup> В 2009 году была утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 г. № 2094-р Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года.

Стратегия социально-экономического развития Сибири до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2010 г. № 1120-р);

Стратегия социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2010 г. № 1485-р);

Стратегия социально-экономического развития Приволжского федерального округа на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 165-р).

Проект стратегии социально-экономического развития Центрального федерального округа на период до 2020 года находится на рассмотрении в Правительстве Российской Федерации.

Проекты стратегий развития Северо-Западного, Южного и Уральского федеральных округов проходят процедуры согласования.

Одновременно со стратегиями социально-экономического развития федеральных округов утверждаются перечни первоочередных инвестиционных проектов соответствующих федеральных округов. На данный момент утверждены перечни приоритетных инвестиционных проектов в Сибирском и Приволжском федеральных округах, а также сформированы перечни приоритетных инвестиционных проектов в Центральном и Дальневосточном федеральных округах.

По результатам 2010 года были подготовлены 3 проекта Планов мероприятий по реализации стратегий федеральных округов был подготовлен План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 2444-р), а также разработаны проекты плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года и плана первоочередных мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года.

Важным направлением деятельности Министерства в 2010 году являлось продолжение работы по подготовке проекта концепции совершенствования региональной политики в Российской Федерации. Проект концепции был доработан и внесен в Правительство Российской Федерации в августе 2010 года.

#### Согласование проектов документов стратегического планирования

В 2010 году в Минрегионе России было рассмотрено 44 проекта документов стратегического планирования (долгосрочных отраслевых стратегий развития, федеральных целевых и ведомственных программ (их концепций):

- проекты стратегий (доктрин, концепций развития) – 28 (16 согласовано, на 12 направлены предложения и замечания);

- проекты федеральных целевых программ и ведомственных программ (их концепций) – 16 (8 согласовано, на 8 направлены предложения и замечания).

Использование международного опыта стратегического планирования социально-экономического развития регионов

Начиная с 2007 года Российская Федерация выполняла функции председателя в Европейской конференции министров, ответственных за региональное/пространственное планирование (СЕМАТ) Совета Европы. Минрегион России является уполномоченным государственным органом, представляющим Российскую Федерацию в СЕМАТ.

Председательство Российской Федерации закончилось в июле 2010 года на заключительной 15-й Министерской конференции СЕМАТ на тему: «Вызовы будущего: устойчивое пространственное развитие Европейского континента в изменяющемся мире», которая была организована Минрегионом России и проведена 8–9 июля 2010 года в г. Москва. Данная Конференция была приурочена к 40-й годовщине основания СЕМАТ. К данной конференции была подготовлена и затем принята Московская декларация СЕМАТ, а также подготовлен Национальный доклад Российской Федерации.

Завершая свое председательство, Россия передала функции правления в СЕМАТ Греческой Республике.

### ***Основные задачи на 2011 год***

В целях совершенствования системы стратегического планирования в 2011 году Минрегионом России будут решаться следующие задачи:

– утверждение стратегий социально-экономического развития Центрального, Северо-Западного, Южного и Уральского федеральных округов на период до 2020 года;

– утверждение планов мероприятий по реализации стратегий социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, Сибири и Приволжского федерального округа на период до 2020 года;

– разработка планов мероприятий по реализации стратегий социально-экономического развития Центрального, Северо-Западного, Южного и Уральского федеральных округов на период до 2020 года;

– разработка проекта методических указаний по подготовке стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.

В целях реализации функции согласования проектов документов стратегического планирования в 2011 году требуется решить следующие задачи:

– разработка методических рекомендаций по оценке эффективности использования инвестиций в территориальное развитие субъектов Российской Федерации;

– разработка критериев оценки эффективности реализации федеральных целевых программ и ведомственных целевых программ в части, касающейся комплексного территориального развития.

## **1.2. Выработка и реализация государственной политики в сфере планирования пространственного развития Российской Федерации**

### *Итоги деятельности за 2010 год*

В соответствии с Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1663-р, по реализации системы территориального планирования, во исполнение поручений Президента Российской Федерации Д.А. Медведева и Правительства Российской Федерации в 2010 году осуществлялись мероприятия, направленные на совершенствование правового регулирования в сфере территориального планирования, стимулирование завершения формирования системы документов территориального планирования, подготавливаемые с учетом анализа данных проводимого ежеквартально мониторинга подготовки документов территориального планирования субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

В целях реализации указанных направлений Минрегионом России в Правительство Российской Федерации направлен проект Плана мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг в сфере строительства (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2010 г. № 982-р), содержащий также мероприятия в части вопросов территориального планирования (далее – План мероприятий).

В соответствии с Планом мероприятий доработан проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части вопросов территориального планирования» (далее – Федеральный закон).

Федеральный закон принят в третьем чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 9 марта 2011 г.

16 марта 2011 г. Федеральный закон одобрен Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Федеральный закон подготовлен в рамках процесса по взаимоувязке систем территориального и стратегического планирования и направлен на упрощение требований к составу и содержанию документов территориального планирования, упрощение их разработки и согласования.

Федеральным законом предусматривается, что подготовка документов территориального планирования должна осуществляться на основании стратегий (программ) развития отдельных отраслей экономики, приоритетных национальных проектов, межгосударственных программ, программ социально-

экономического развития субъектов Российской Федерации, планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципальных образований (при их наличии) с учетом программ, принятых в установленном порядке и реализуемых за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, решений органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных главных распорядителей средств соответствующих бюджетов, предусматривающих создание объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения, инвестиционных программ субъектов естественных монополий, организаций коммунального комплекса и сведений, содержащихся в федеральной государственной информационной системе территориального планирования, информация о которых отображается в материалах по обоснованию проектов документов территориального планирования и для реализации которых осуществляется создание объектов федерального, регионального или местного значения.

Федеральным законом предусмотрено создание федеральной государственной информационной системы территориального планирования (далее - ФГИС ТП), являющейся информационно-аналитической системой, обеспечивающей доступ к сведениям, содержащимся в государственных информационных ресурсах, государственных и муниципальных информационных системах, необходимой для обеспечения деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в области территориального планирования. ФГИС ТП позволит существенно упростить, ускорить и упорядочить подготовку и согласование документов территориального планирования, уменьшить стоимость их разработки. В этих целях:

- разработаны Методические рекомендации по разработке проектов генеральных планов поселений и городских округов (утверждены приказом Минрегиона России от 13 ноября 2010 г. № 492);

- подготовлены и направлены в Правительство Российской Федерации предложения по первоочередным мероприятиям по вопросам территориального планирования для включения изменений в План мероприятий. Мероприятия направлены на:

- реализацию положений Федерального закона в части внесения изменений в правовые акты и издания новых актов в сфере территориального планирования;

- завершение подготовки документов территориального планирования Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в 2012 году;

- обеспечение научно-методического сопровождения подготовки документов территориального планирования;

- внедрение механизмов стимулирования разработки документов территориального планирования, усиления контроля за их разработкой;

- создание ФГИС ТП.

Кроме того, в 2010 году разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Правительства Российской Федерации в части установления и изменения границ населенных пунктов», призванный устранить пробелы в правовом регулировании установления и изменения границ населенных пунктов, возникающие при применении градостроительного и земельного законодательства.

Минрегионом России проводилась работа над проектом федерального закона «О внесении изменений в части уточнения правового режима использования садовых, огороднических и дачных земельных участков». В связи с тем, что законопроект вызвал широкий общественный резонанс, Минрегионом России 3 ноября 2010 г. проведено расширенное совещание с участием депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, представителей Минэкономразвития России, Минсельхоза России, по итогам которого была сформирована Рабочая группа по доработке вышеуказанного проекта федерального закона. При этом было решено выделить в отдельный проект федерального закона положения, непосредственно направленные на реализацию Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 14 апреля 2008 г. № 7-П. Соответствующий проект федерального закона «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» внесен в Правительство Российской Федерации.

В 2010 году Министерством обеспечено согласование проектов документов территориального планирования Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, в том числе с подготовкой заключений. Так, из 194 проектов, находившихся на рассмотрении в течение 2010 года:

по 32 проектам даны положительные заключения;

22 проекта возвращены на доработку;

140 проектов направлены на согласование в федеральные органы исполнительной власти.

Минрегионом России обеспечена работа согласительной комиссии при согласовании проектов документов территориального планирования, проведено 10 совещаний, на которых рассмотрено 68 проектов документов территориального планирования.

Министерством проведен мониторинг обеспечения подготовки и утверждения документов территориального планирования в Российской Федерации по состоянию на начало 2011 года.

Согласно данным мониторинга:

– схем Российской Федерации: утверждено – 0, разработано – 3 (по двум из которых подготовлены положительные заключения с учетом ряда замечаний);

– схем субъектов Российской Федерации: утверждено – 40, разработано – 40 (всего разработано и утверждено **96,4 %** от общего числа);



- схем территориального планирования муниципальных районов: утверждено – 654, разработано – 448 (всего разработано и утверждено **60,4 %** от общего числа);
- генеральных планов городских округов: утверждено – 308, разработано – 89 (всего разработано и утверждено **77,5 %** от общего числа);
- генеральных планов городских поселений: утверждено – 573, разработано – 285 (всего разработано и утверждено **49,2 %** от общего числа);
- генеральных планов сельских поселений: утверждено – 2661, разработано – 1779 (всего разработано и утверждено **23 %** от общего числа).

### *Основные задачи на 2011 год*

В целях реализации системы территориального планирования в 2011 году Минрегионом России будут решаться следующие задачи:

- внесение в Правительство Российской Федерации актов, направленных на приведение в соответствие положений действующих нормативных правовых актов Федеральному закону;
- создание 1-й очереди ФГИС ТП;
- подготовка и внесение в Правительство Российской Федерации проекта постановления Правительства Российской Федерации об утверждении Правил ведения ФГИС ТП;
- подготовка и внесение в Правительство Российской Федерации проекта постановления Правительства Российской Федерации о дополнении перечней показателей оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления показателями обеспеченности документами территориального планирования и градостроительного зонирования;
- подготовка проекта приказа Минрегиона России о внесении изменений в Методические рекомендации по разработке генеральных планов поселений и городских округов;
- подготовка приказа Минрегиона России об установлении требований к составу и объему сведений, содержащихся в проектах документов территориального планирования, и способам их описания (отображения);
- внесение в Правительство Российской Федерации проекта постановления Правительства Российской Федерации «О Правительственной комиссии по вопросам территориального планирования и регулирования градостроительной деятельности в Российской Федерации» с проектом распоряжения Правительства Российской Федерации о составе Правительственной комиссии по вопросам территориального планирования и регулирования градостроительной деятельности в Российской Федерации;
- внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в части уточнения правового режима использования садовых, огороднических и дачных земельных участков»;

– доработка проекта федерального закона № 123551-5 «Об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

– участие в подготовке доклада Минобрнауки России в Правительство Российской Федерации с предложением о разработке государственной образовательной программы в целях совершенствования системы подготовки (повышения квалификации, профессиональной переподготовки) и аттестации специалистов в области градостроительной деятельности;

– участие в подготовке доклада Минобрнауки России в Правительство Российской Федерации о создании научно-аналитических центров градостроительного развития территории в федеральных округах на базе научных организаций Российской академии наук;

– участие в подготовке доклада Минэкономразвития России в Правительство Российской Федерации о выполнении комплекса работ по актуализации цифровой картографической основы схем территориального планирования Российской Федерации в соответствии с перечнем территорий, в отношении которых требуется первоочередное обновление такой основы, подготовленным по согласованию с Минрегионом России.

Кроме того, планируется осуществление следующих мероприятий:

– подготовка методических рекомендаций по разработке проектов схем территориального планирования муниципальных районов;

– анализ документов территориального планирования субъектов Российской Федерации в части соответствия инвестиционным программам субъектов естественных монополий, планам развития транспортной инфраструктуры и сетей связи;

– обеспечение подготовки и проведения совещаний по вопросу повышения качества подготовки градостроительной документации с участием научных и профессиональных общественных организаций;

– проведение видеоконференций с руководителями субъектов Российской Федерации по вопросу завершения формирования системы документов территориального планирования и ведения ФГИС ТП (каждый квартал);

– обеспечение подготовки и проведения научно-практического семинара по вопросам подготовки документов территориального планирования;

– обеспечение подготовки и проведения совещаний по вопросу завершения формирования системы документов территориального планирования в 2011 году;

– обеспечение подготовки и проведения совещания по выработке предложений по совершенствованию системы территориального планирования в 2012 году с научными и профессиональными общественными организациями;

– обеспечение проведения процедуры согласования проектов схем территориального планирования Российской Федерации;

– обеспечение проведения процедуры согласования с федеральными органами исполнительной власти проектов документов территориального планирования субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

– осуществление мониторинга подготовки и утверждения документов территориального планирования в Российской Федерации.

### **1.3 Стратегическое планирование устойчивого развития Арктической зоны Российской Федерации**

#### *Итоги деятельности за 2010 год*

Минрегионом России в 2010 году подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации проект указа Президента Российской Федерации об утверждении Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года.

Также в 2010 году подготовлены предложения для включения в проект государственной подпрограммы «Экономическое и социальное развитие Арктической зоны Российской Федерации на 2011–2020 годы» государственной программы «Региональная политика и федеративные отношения».

Минрегион России в 2010 году принимал участие в работе:

- Экспертного совета по Арктике при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- Рабочей группы по Арктике и Северу Межправительственной Российско-Канадской экономической комиссии;
- Рабочей группы по устойчивому развитию в Арктике Арктического Совета,
- Рабочей группы по вопросам реализации государственной политики в Арктике Минрегиона России.

Результатом работы Минрегиона России по реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 мая 2007 г. № 673-р стало решение Рабочей группы по устойчивому развитию в Арктике Арктического Совета рекомендовать для рассмотрения на Совете старших должностных лиц Арктического Совета двух российских проектов, которые в соответствии с процедурами работы рабочей группы могут иметь статус проектов, поддержанных Арктическим Советом. Это проект «Электронная память Арктики», осуществляемый некоммерческим партнерством «Электронная память Арктики», и проект «Спасение северного оленя и молодежь», осуществляемый ассоциацией «Оленеводы мира».

Также под руководством Минрегиона России подготовлены для включения в план работы Рабочей группы по устойчивому развитию в Арктике Арктического Совета на 2011–2013 годы новые проекты, которые в соответствии с установленными процедурами будут представлены для утверждения на рабочей группе проект «Развитие национальных и международных финансовых механизмов поддержки устойчивого развития в Арктике» и проект международной парусной регаты «Восьмидесятая параллель», впервые проводимой в северных широтах.

В рамках первого проекта предлагается систематизировать традиционные и инновационные финансовые механизмы проектов устойчивого развития на местном, национальном и международном уровнях, рассмотреть опыт и проблемы национального и международного финансирования проектов. Исходя из этого будут представлены предложения по интеграции международных финансовых механизмов в практику и основные процессы и процедуры государственного финансирования проектов устойчивого развития и управления ими, а также рекомендации по созданию международного фонда финансирования проектов устойчивого развития в Арктическом мире.

Второй проект осуществляется в рамках формирования и реализации молодежной политики Арктического Совета. Проект обеспечит привлечение молодежи к развитию Арктики и решению проблем загрязнения окружающей среды, будет способствовать популяризации арктических морских походов, экстремального водного туризма и молодежного парусного спорта. Маршрут регаты: Санкт Петербург – Соловецкие острова – Архангельск – западное побережье Новой Земли – Земля Франца Иосифа – Шпицберген – Тромсе.

Приоритетными в работе российской делегации в Рабочей группе по устойчивому развитию в Арктике Арктического Совета станут инфраструктурные проекты развития арктических территорий, которые будут подготовлены в рамках межведомственной Рабочей группы Минрегиона России под руководством заместителя Министра регионального развития Российской Федерации А.П. Викторова, в том числе и совместные международные инфраструктурные проекты с Канадой и США.

Кроме того, в 2010 году Минрегион России принимал участие во II Арктическом Мурманском международном экономическом форуме, заседании Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации, выездном совещании Комиссии Совета Федерации по национальной морской политике Федерального Собрания Российской Федерации.

### ***Основные задачи на 2011 год***

В целях развития Арктической зоны Российской Федерации в 2011 году Минрегионом России будут решаться следующие задачи:

- утверждение Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года;
- подготовка технического задания на выполнение НИР в 2012 году по теме: «Разработка федерального закона «О южной границе Арктической зоны Российской Федерации»;
- участие в работе Экспертного совета по Арктике при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- участие в работе Рабочей группы по Арктике и Северу Межправительственной Российско-Канадской экономической комиссии;
- участие в работе Рабочей группы по устойчивому развитию в Арктике Арктического Совета;

- участие в работе Рабочей группы по вопросам реализации государственной политики в Арктике Минрегиона России;
- участие в III Арктическом Мурманском международном экономическом форуме;
- участие в заседании Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации;
- участие во II Международном арктическом форуме «Арктика – территория диалога»;
- проведение совещаний с заместителями губернаторов субъектов Российской Федерации, входящих в состав Арктической зоны Российской Федерации, по вопросам реализации государственной политики в Арктике;
- проведение встреч с представителями приарктических государств по вопросам развития Арктической зоны Российской Федерации.

Основной задачей работы Минрегиона России в 2011 году в сфере территориального планирования станет создание условий для завершения формирования системы документов территориального планирования в Российской Федерации до конца 2012 года.

В результате решения перечисленных задач должна быть сформирована единая иерархичная система документов государственного стратегического планирования регионального развития, взаимоувязанных с документами системы территориального планирования, что приведет к улучшению качества планирования социально-экономического развития регионов России за счет обеспечения согласованности в планировании между различными уровнями управления.

## **2. Совершенствование системы федеративных отношений**

### **2.1. Мониторинг регионального развития**

#### ***Итоги деятельности за 2010 год***

В целях проведения мониторинга процессов в реальном секторе экономики, финансово-банковской и социальной сферах субъектов Российской Федерации Минрегионом России во исполнение пункта 4 распоряжения Правительства Российской Федерации от 15 июня 2009 г. № 806-р об организации и проведении мониторинга процессов в реальном секторе экономики, финансово-бюджетной и социальной сферах субъектов Российской Федерации (далее – распоряжение № 806-р) ежемесячно представляется в Правительство Российской Федерации и Администрацию Президента Российской Федерации доклад о ситуации в экономике, финансово-банковской и социальной сферах субъектов Российской Федерации, а также аналитический материал об общих тенденциях социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.

Сбор информации ведется в соответствии с перечнем показателей мониторинга, состоящим из 83 показателей. Данные поступают в Минрегион России ежемесячно от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти (Росстата, Минфина России, Минздравсоцразвития России, Минтранса России, МВД России, Минэнерго России, Роструда), а также от Банка России.

Кроме того, на основании представленных в рамках распоряжения № 806-р данных Минрегионом России в соответствии с запросами Аппарата Правительства Российской Федерации, Администрации Президента Российской Федерации, Совета Безопасности Российской Федерации и других федеральных органов в оперативном режиме подготавливаются информационные материалы о ситуации в субъектах Российской Федерации и федеральных округах.

В 2010 году в рамках совершенствования доклада о ситуации в экономике, финансово-банковской и социальной сферах субъектов Российской Федерации Минрегионом России совместно с ведущими научными институтами проводились работы по разработке формы представления доклада в Правительство Российской Федерации и Администрацию Президента Российской Федерации, а также была проведена работа по типологизации субъектов Российской Федерации.

В основе типологизации лежит группирование регионов по отраслевому признаку (валовой региональный продукт по видам экономической деятельности и структура отгруженной продукции по видам экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» и «Обрабатывающие производства»). Также при типологизации учитывался и общий уровень экономического развития регионов, а в некоторых группах их географическое положение. Все регионы были разделены на следующие 9 групп:

- крупнейшие агломерации федеральных городов;
- полифункциональные регионы;
- регионы топливной специализации;
- регионы металлургической специализации;
- регионы с высокой долей машиностроения;
- регионы с разной специализацией;
- агропромышленные регионы;
- регионы программы «Дальний Восток и Забайкалье»;
- республики Северного Кавказа и юга Сибири с небольшими объемами промышленного производства.

Считаем, что такой подход позволит анализировать развитие регионов в динамике, в том числе и внутри относительно однородной группы регионов (в то время как ранее развитие регионов оценивалось по среднероссийским достижениям, что не совсем верно: несравнимо, например, социально-экономическое положение г. Москвы и Республики Дагестана или Красноярского края).

Минрегионом России в 2010 году в соответствии с пунктом 3 распоряжения № 806-р и в рамках выполнения Государственного контракта от 12 ноября 2009 года «Формирование инфраструктуры электронного

правительства в рамках исполнения мероприятий федеральной целевой программы «Электронная Россия (2002–2010 годы)» совместно с Минкомсвязью России проводились работы по созданию в составе единой вертикально интегрированной государственной автоматизированной системы «Управление» информационной системы мониторинга социально-экономического развития субъектов Российской Федерации (далее – ГАС «Управление»). В ноябре 2010 года ведомственный сегмент информационной системы начал функционировать в тестовом режиме.

### ***Основные задачи на 2011 год***

В 2011 году Минрегионом России будет продолжена работа в рамках выполнения распоряжения № 806-р по подготовке и представлению в Правительство Российской Федерации и Администрацию Президента Российской Федерации ежемесячного доклада о ситуации в экономике, финансово-банковской и социальной сферах субъектов Российской Федерации, подготовке аналитических материалов по субъектам Российской Федерации и федеральным округам.

Намечено проведение работ по совершенствованию системы мониторинга процессов в реальном секторе экономики, финансово-банковской и социальной сферах субъектов Российской Федерации, в том числе разработка проекта распоряжения Правительства Российской Федерации о внесении изменений в распоряжение № 806-р, разработка новой формы ежемесячного доклада о ситуации в экономике, финансово-банковской и социальной сферах субъектов Российской Федерации.

В рамках развития информационной системы мониторинга социально-экономического развития субъектов Российской Федерации в составе ГАС «Управление» будет продолжена работа по совершенствованию отдельных программных модулей и в конце 2011 года планируется внедрение в промышленную эксплуатацию.

Реализация мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2009 г. № 1011 «О предоставлении в 2010 и 2011 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации» рассмотрены региональные программы на 2010 год по снижению напряженности на рынке труда 83 субъектов Российской Федерации на стадии их принятия, а также в ходе внесения корректировок.

В рамках указанной работы также внесены предложения в проекты постановлений Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2009 г.

№ 1011», «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 459» (по ОАО «Вятско-Полянский машиностроительный завод «Молот» Кировской области), «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2009 г. № 902» (по ОАО «АВТОВАЗ»).

Мониторинг внедрения спутниковых навигационных технологий на базе системы ГЛОНАСС, оценка эффективности их использования

### *Итоги деятельности за 2010 год*

Во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина от 10 июня 2010 г. по вопросу обеспечения мониторинга внедрения спутниковых навигационных технологий на базе системы ГЛОНАСС, а также оценки эффективности их использования Минрегионом России была проведена работа по мониторингу внедрения спутниковых навигационных технологий на базе системы ГЛОНАСС.

Министерством на основании обобщения предложений федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и заинтересованных организаций был сформирован и согласован с Роскосмосом перечень показателей для организации постоянного мониторинга внедрения спутниковых навигационных технологий на базе системы ГЛОНАСС.

В ноябре 2010 г. и в январе 2011 г. Минрегионом России в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также в МВД России, МЧС России, ФСИН России и ФМС России были направлены запросы о предоставлении информации о внедрении спутниковых навигационных технологий на базе системы ГЛОНАСС по состоянию на 1 октября 2010 г. и на 1 января 2011 г. соответственно. В дальнейшем Минрегион России планирует осуществлять сбор информации о состоянии внедрения спутниковых навигационных технологий на базе системы ГЛОНАСС ежеквартально.

В ходе проведения анализа информации о состоянии внедрения системы ГЛОНАСС отмечено использование навигационных технологий в основном автомобильным транспортом в абсолютном большинстве регионов. Главным образом аппаратура ГЛОНАСС используется для мониторинга и диспетчеризации транспортных средств. Оснащенность навигационным оборудованием ГЛОНАСС в других отраслях незначительна.

Следует отметить, что информация субъектов Российской Федерации предоставляется не в полном объеме. В субъектах Российской Федерации не сформирована система сбора исходных данных для проведения мониторинга внедрения и оценки эффективности использования спутниковых навигационных технологий на базе системы ГЛОНАСС.



Анализ представленной субъектами Российской Федерации информации показал, что ряд показателей мониторинга внедрения спутниковых навигационных технологий на базе системы ГЛОНАСС требует уточнения.

### ***Основные задачи на 2011 год***

По итогам совещания, проведенного Председателем Правительства Российской Федерации В.В. Путиным в г. Рязани 10 августа 2010 г. Минрегиону России поручено совместно с Роскосмосом и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти при участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и федерального сетевого оператора разработать и утвердить методику комплексной оценки степени внедрения и эффективности использования спутниковых навигационных технологий на базе системы ГЛОНАСС субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления муниципальных образований в различных сферах экономики, включающую в том числе количественные и финансово-экономические показатели внедрения аппаратуры потребителей системы ГЛОНАСС в отдельных отраслях экономики, темпы внедрения, снижение расходов на эксплуатацию транспортных средств, оборудованных средствами ГЛОНАСС, уменьшение времени реагирования подразделений экстренных служб на чрезвычайные ситуации и происшествия, а также повышение безопасности пассажирских и грузовых перевозок.

Реализация данного мероприятия в значительной степени позволит устранить существующие трудности организации обеспечения мониторинга внедрения спутниковых навигационных технологий на базе системы ГЛОНАСС, а также оценки эффективности их использования и повысит достоверность предоставляемой информации.

Кроме того, в 2011 году запланировано создание новой информационной системы – единой информационно-аналитической системы мониторинга и оценки эффективности внедрения ГЛОНАСС.

## **2.2. Совершенствование инструментария оценки эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации**

### ***Итоги деятельности за 2010 год***

В соответствии с главой IV «Сбалансированное региональное развитие» Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1663-р, Минрегионом России ведется работа по совершенствованию механизма оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

По итогам деятельности за 2010 год внедрен механизм комплексной оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, позволяющий оценить эффективность их работы и обеспечить мониторинг конечных результатов социально-экономического развития территорий. Использование и дальнейшее совершенствование указанных механизмов оценки повышает ответственность органов исполнительной власти в субъектах Российской Федерации при осуществлении их полномочий, стимулирует эффективное распределение ресурсов между приоритетными сферами, создает максимально благоприятные условия для комплексного социально-экономического развития регионов.

По результатам проведения оценки эффективности в 2010 году был подготовлен проект доклада Президенту Российской Федерации Д.А. Медведеву об итогах оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по результатам 2009 года. О результатах оценки было доложено на заседании Президиума Правительства Российской Федерации 20 августа 2010 г.

Стоит отметить, что за 2009 год была проведена оценка эффективности органов государственной власти не по достигнутому уровню, а по динамике значения показателей, что позволило понять, как осуществляются структурные реформы на уровне региона и насколько используются современные инструменты управления.

В связи с изменением подхода к оценке, а также благодаря корректировки результатов экспертами рейтинг регионов по итогам 2009 года значительно изменился, и уже другие субъекты Российской Федерации получили гранты по результатам своей деятельности.

В связи с необходимостью проведения указанной выше экспертной оценки утвержден приказ Минрегиона России от 8 июля 2010 г. № 326 «О формировании экспертной группы по анализу результатов оценки значений показателей достигнутого уровня эффективности деятельности по субъектам Российской Федерации».

Работа по анализу результатов оценки значений показателей достигнутого уровня эффективности деятельности по субъектам Российской Федерации, проводимая независимыми экспертами, позволяет скорректировать эти результаты с учетом нормативной базы регионов в сфере здравоохранения, образования, коммунального комплекса, экономики и государственного управления, а также сложившейся социально-экономической и политической ситуации в регионах.

Правительством Российской Федерации одобрены предложения Минрегиона России по использованию в методике расчета комплексной оценки, позволяющей занять достойное место в рейтинге регионам с низким значением показателя уровня эффективности, но демонстрирующим высокий уровень динамики развития и проводимых реформ, нивелировав эффект разной стартовой базы у субъектов Российской Федерации.

По результатам проведенной Минрегионом России работы выработаны предложения по повышению эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, подготовлены и направлены в регионы заключения об оценке эффективности деятельности органов государственной власти отдельных субъектов Российской Федерации, а также справки по расчетам неэффективных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации (более 30 материалов).

Проанализированы на основе собранных материалов принятые меры по снижению объемов неэффективных расходов субъектов Российской Федерации в сферах здравоохранения, образования, жилищно-коммунального хозяйства, организации государственного управления и повышения инвестиционной привлекательности региона.

Проведены совещания – семинар в Минрегионе России (23 марта 2010 г.), а также два выездных совещания - в г. Астрахань (29 мая 2010 г., с участием представителей регионов Южного и Северо-Кавказского федеральных округов), в г. Красноярск (3 декабря 2010 г., с участием представителей органов исполнительной власти регионов Уральского и Сибирского федеральных округов), на которых обсуждались вопросы о результатах оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по итогам 2009 года, о перспективах развития системы оценки эффективности, методологии проведения социологических исследований и об особенностях технологии сбора значений показателей для оценки эффективности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в системе ГАС «Управление» в 2011 году.

В рамках государственной автоматизированной системы «Управление» введены следующие возможности:

- формирование рабочих столов пользователя (конфигурирование объектов системы (регламентных отчетов, диаграмм, карт и ссылок на наборы данных);
- формирование презентационных материалов (в виде табличной, графической и картографической информации);
- предусмотрена возможность группировки субъектов Российской Федерации на несколько типовых групп, в том числе по территориальному и отраслевому признаку;
- интерфейс позволяет осуществлять ввод данных через центральную подсистему ввода данных.

В целях оказания методологической помощи регионам скорректирована Инструкция по подготовке доклада высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации за отчетный год и их планируемых значениях на 3-летний период в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2009 г. № 322.

## Совершенствование нормативно-правовой базы

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 июня 2007 г. № 825 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» в 2010 году:

– подготовлены и внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2009 г. № 322 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 июня 2007 г. № 825 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» (постановления Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2010 г. № 212; от 26 июля 2010 г. № 542; от 18 декабря 2010 г. № 1052);

– подготовлены и внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 14 августа 2008 г. № 608 «Об утверждении Правил выделения грантов субъектам Российской Федерации в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» (постановления Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 г. № 541; от 17 декабря 2010 г. № 1045, от 18 декабря 2010 г. № 1053);

– подготовлены распоряжения Правительства Российской Федерации от 31 мая 2010 г. № 682-р, от 21 августа 2010 г. № 1414-р, которыми установлены объемы предоставления дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации на 2010 год.

Во исполнение Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 30 ноября 2010 г. в Правительство Российской Федерации внесен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2011 г. № 322» в части дополнения Перечня показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации показателями в сфере экологии и природопользования.

По вопросу совершенствования инструмента оценки эффективности деятельности Минрегионом России ведется совместная работа с заинтересованными федеральными ведомствами. При этом в силу множественности различий между показателями комплексной оценки эффективности деятельности и показателями, используемыми при предоставлении федеральных субсидий, индикаторами соответствующих отраслевых программ и проектов работа по их гармонизации должна быть в 2011 году продолжена.

### **2.3. Оптимизация разграничения полномочий между уровнями публичной власти**

#### *Итоги деятельности за 2010 год*

Одним из приоритетных направлений деятельности Минрегиона России является совершенствование федерального законодательства по вопросам развития федеративных отношений, разграничения полномочий между уровнями публичной власти.

Принятые ранее законодательные акты Российской Федерации о совершенствовании разграничения полномочий предусматривают необходимость издания ряда подзаконных актов федеральных органов исполнительной власти.

Несвоевременные разработка и принятие необходимых правовых актов Правительства Российской Федерации и иных федеральных органов исполнительной власти негативно влияют в том числе на осуществление субъектами Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации.

В 2010 году Министерством была завершена работа по организации мониторинга выполнения федеральными органами исполнительной власти Плана подготовки проектов нормативных правовых актов по реализации Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 281-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», по результатам которого в Правительство Российской Федерации был направлен доклад с отчетом о выполнении Плана подготовки проектов нормативных правовых актов по реализации вышеуказанного Федерального закона. В указанном докладе была представлена детализированная информация о результатах подготовки федеральными органами исполнительной власти нормативных правовых актов, необходимых для реализации положений Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 281-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Минрегионом России во исполнение поручений Президента Российской Федерации Д.А. Медведева и Правительства Российской Федерации был подготовлен и направлен в Правительство Российской Федерации проект доклада Правительства Российской Федерации Президенту Российской Федерации по вопросам совершенствования разграничения полномочий между уровнями публичной власти во втором полугодии 2009 года и в 2010 году. В указанном докладе была проведена оценка принятых за указанный период федеральных законов, содержащих положения по разграничению полномочий между органами публичной власти, а также были рассмотрены вопросы по дальнейшему продолжению работы по совершенствованию разграничения полномочий. В частности, посредством подготовки отдельных законопроектов, регулирующих отношения в конкретных сферах деятельности и содержащих детализированные положения о разграничении полномочий органов

государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в соответствующих сферах. При этом особое внимание уделялось и уделяется необходимости соблюдения положений Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам, касающимся базовых принципов закрепления и уточнения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Кроме того, Министерством были подготовлены и направлены в Правительство Российской Федерации еще ряд проектов докладов по вопросам совершенствования разграничения полномочий между уровнями публичной власти. Например, проекты докладов Правительства Российской Федерации Президенту Российской Федерации Д.А. Медведеву по вопросу осуществления субъектами Российской Федерации переданных полномочий в области охраны окружающей среды и управления природными ресурсами и по вопросу подготовки предложений о передаче субъектам Российской Федерации полномочий по определению размера штрафов за нарушение правил стоянки автомобилей, по созданию муниципальных «парковочных служб», осуществляющих контроль за соблюдением правил остановки и стоянки.

В 2010 году Министерством в целях информационно-аналитического обеспечения осуществления функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере разграничения полномочий между органами публичной власти была продолжена работа по проведению мониторинга осуществления субъектами Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации.

В целях дальнейшего продолжения работы в данном направлении были актуализированы и новым запросом Минрегиона России направлены в адрес органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации 16 отчетных форм и инструкция по их заполнению, в соответствии с которыми указанными органами предоставлялась информация, необходимая для проведения данного мониторинга за период второго полугодия 2009 г. – 2010 год.

В 2010 году Министерством по вопросам, касающимся государственного управления и федеративных отношений, были рассмотрены и подготовлены замечания и предложения в отношении значительного числа проектов федеральных законов и подзаконных нормативных правовых актов Российской Федерации, в том числе во исполнение 98 поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Например, в таких областях, как сельское хозяйство (племенное животноводство, ветеринария, семеноводство), лесные отношения, землепользование, недропользование, организация, регулирование и охрана водных биологических ресурсов, охота и ведение охотничьего хозяйства,

охрана окружающей среды, включая ликвидацию накопленного экологического ущерба, организация работы с безнадзорными животными, организация отдыха и оздоровления детей, охрана здоровья граждан, деятельность в сфере образования, научное и научно-техническое развитие, предоставление социальных гарантий отдельным категориям граждан (дети, инвалиды, сельские учителя), клининговая деятельность, сохранение, использование, популяризация и государственная охрана объектов культурного наследия, почтовая связь, оказание бесплатной юридической помощи, обеспечение избирательных прав граждан, оптимизация сети учреждений по работе с лицами, находящимися в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения.

В 2010 году Министерство принимало участие в ряде публичных мероприятий по вопросам государственного управления и федеративных отношений. Среди указанных мероприятий необходимо отметить следующие:

– «круглый стол» на тему «Совершенствование механизмов управления региональным развитием» (9 декабря 2010 г.), проведенный совместно Комитетом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Федерации и региональной политике, в работе которого приняли участие около 100 представителей органов государственной власти субъектов Российской Федерации и экспертного сообщества;

– «круглый стол» на тему «Опыт противодействия коррупции на муниципальном уровне» (2 и 3 декабря 2010 г., г. Опочка, Псковская область), организованный и проведенный Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Министерством проводился мониторинг деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросу противодействия коррупции на региональном уровне.

Также одним из направлений деятельности Минрегиона России является рассмотрение обращений органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам придания федерального статуса празднованиям памятных дат субъектов Российской Федерации.

Следует отметить, что в 2010 году был издан Указ Президента Российской Федерации от 4 августа 2010 г. № 983 «О рассмотрении предложений и инициатив, связанных с празднованием на федеральном уровне памятных дат субъектов Российской Федерации», проект которого был подготовлен Минрегионом России.

В 2010 году Министерством рассмотрены обращения органов государственной власти десяти субъектов Российской Федерации: Республики Дагестан, Республики Северная Осетия – Алания, Чеченской Республики, Владимирской области, Вологодской области, Воронежской области, Костромской области, Мурманской области, Псковской области, Ярославской области – о придании федерального значения празднованиям памятных дат указанных субъектов Российской Федерации.

По итогам рассмотрения данных обращений совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и

Российской академией наук федеральный статус придан празднованиям памятных дат двух субъектов Российской Федерации, в отношении трех субъектов Российской Федерации все необходимые материалы направлены на рассмотрение в Правительство Российской Федерации для последующего их представления на утверждение Президенту Российской Федерации.

На основании экспертного заключения Российской академии наук Минрегионом России в отношении празднования на федеральном уровне памятных дат четырех субъектов Российской Федерации были направлены предложения в Правительство Российской Федерации о нецелесообразности дальнейшей работы по приданию федерального значения празднованию соответствующей памятной даты данных субъектов Российской Федерации.

Работа по рассмотрению возможности придания федерального значения празднованию памятной даты одного субъекта Российской Федерации была продолжена.

По итогам 2010 года Министерством было подготовлено и внесено в установленном порядке в Правительство Российской Федерации четыре проекта Указа Президента Российской Федерации и девять проектов распоряжений Правительства Российской Федерации, касающихся составов организационных комитетов по подготовке и проведению празднования памятных дат субъектов Российской Федерации.

Во исполнение решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации Минрегионом России на основании предложений органов государственной власти субъектов Российской Федерации разрабатываются проекты распоряжений Правительства Российской Федерации об утверждении планов основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднований памятных дат субъектов Российской Федерации.

В 2010 году совместно с администрациями регионов подготовлены и на высоком организационном уровне проведены празднования 1000-летия основания г. Ярославля, 90-летия образования Республики Карелия.

Параллельно проводилась и будет продолжена в 2011 году работа по реализации планов мероприятий, связанных с подготовкой и проведением памятных дат в Республике Бурятия, Республике Мордовия, в городах Иркутск, Смоленск, Пенза, Белозерск (Вологодская область), Изборск (Псковская область).

В 2011 году внесены в Правительство Российской Федерации проекты распоряжений Правительства Российской Федерации об утверждении планов основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования 450-летия основания г. Орла, 1150-летия основания г. Изборска (Псковская область).

По инициативе администрации Мурманской области и правительства Республики Дагестан решается вопрос о целесообразности проведения празднования 100-летия основания г. Мурманска и празднования 5000-летия основания г. Дербента (Республика Дагестан). Соответствующие предложения представлены Президенту Российской Федерации.



### *Основные задачи на 2011 год*

В 2011 году планируется продолжить работу в сфере федеративных отношений и государственного управления, в том числе по совершенствованию разграничения полномочий между органами публичной власти.

В рамках указанной работы Минрегионом России будут осуществляться:

– подготовка проектов нормативных правовых актов по вопросам совершенствования государственного управления и федеративных отношений, включая совершенствование разграничения полномочий, в том числе направленных на исключение случаев дублирования полномочий органов публичной власти, устранение случаев закрепления за органами публичной власти полномочий, не соответствующих принципам разграничения полномочий, совершенствование межбюджетных отношений, на передачу субъектам Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации, не связанных с выполнением исключительных полномочий Российской Федерации;

– анализ реализации государственной политики в сфере развития федеративных отношений и государственного управления и обобщении практики применения законодательства Российской Федерации в целях подготовки предложений по его дальнейшему совершенствованию с учетом вновь принятых федеральных законов;

– продолжение работы по проведению ежегодного мониторинга осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации;

– мониторинг осуществления субъектами Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации, включая обобщение результатов мониторинга практики применения Федерального закона от 27 декабря 2009 г. № 365-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления» органами государственной власти субъектов Российской Федерации в части реализации полномочий по осуществлению опережающего правового регулирования в отдельных сферах общественных отношений, в том числе подготовка анализа и обобщение лучших практик реализации указанного Федерального закона органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Указанный мониторинг осуществляется в рамках ежегодного мониторинга осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации;

– подготовка и проведение мониторинга организации органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

– продолжение в пределах установленной сферы ведения Министерства работы по проведению мониторинга антикоррупционной деятельности,

осуществляемой органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

- продолжение работы по проведению сбора и анализа предложений органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам совершенствования разграничения полномочий;

- проведение анализа форм и методов взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, разработка предложений по их совершенствованию;

- подготовка предложений по совершенствованию правового регулирования территориальной организации федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также эффективности осуществления ими собственных полномочий и переданных полномочий Российской Федерации;

- оказание методической и консультативной помощи органам государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам государственного управления и федеративных отношений, регионального развития субъектов Российской Федерации;

- совершенствование правового обеспечения, содействие организации и упорядочению процесса принятия соответствующих решений заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации в части осуществления деятельности по приданию федерального статуса празднованиям памятных дат субъектов Российской Федерации.

### **3. Содействие развитию местного самоуправления**

#### **3.1. Мониторинг становления местного самоуправления в Российской Федерации, оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления**

В рамках работы по повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления проанализированы сводные доклады субъектов Российской Федерации о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в целях подготовки рекомендаций и распространения положительного опыта среди субъектов Российской Федерации, а также включения представленных данных в соответствующие доклады Министерства и Правительства Российской Федерации.

В 2010 году в рамках работы по совершенствованию и развитию системы оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, а также по выстраиванию единой, взаимосвязанной системы оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления Минрегионом России подготовлены и Правительством

Российской Федерации утверждены распоряжения от 15 мая 2010 г. № 758-р, от 26 июля 2010 г. № 1246-р и от 18 декабря 2010 г. № 2330-р.

Минрегионом России подготовлена Инструкция по подготовке доклада главы местной администрации городского округа (муниципального района) субъекта Российской Федерации о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов за отчетный год и их планируемых значениях на 3-летний период и согласована с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

В регионы направлены разъяснения по методике сбора и расчета отдельных показателей оценки эффективности.

### **3.2. Формирование благоприятных правовых, экономических, организационных условий развития местного самоуправления**

#### ***Итоги деятельности за 2010 год***

Минрегионом России при взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, а также комитетами по местному самоуправлению Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в 2010 году продолжена работа по совершенствованию законодательства о местном самоуправлении.

В рамках экспертной оценки законопроектов, вносимых в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, и разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, затрагивающих вопросы организации местного самоуправления в Российской Федерации, рассмотрено более 70 проектов федеральных законов, при этом 7 законопроектов направлены на внесение изменений в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В 2010 году Минрегиону России постановлением Правительства Российской Федерации от 15 января 2010 г. № 436 поручена координация деятельности федеральных органов исполнительной власти по вопросам создания, упразднения и социально-экономического развития закрытых административно-территориальных образований, совершенствования законодательства в области функционирования закрытых административно-территориальных образований, за исключением вопросов бюджетных правоотношений.

В рамках реализации указанного полномочия приказом Минрегиона России от 19 ноября 2010 г. № 505 образована межведомственная рабочая группа по вопросам функционирования закрытых административно-территориальных образований. Кроме того, Минрегионом России внесен в Правительство Российской Федерации пакет проектов нормативных правовых

актов по вопросу переселения граждан из закрытого административно-территориального образования на новое место жительства.

В рамках нормотворческой деятельности Минрегионом России разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части урегулирования статуса городских лесов». В целях стимулирования модернизации муниципальной экономики и деятельности органов местного самоуправления по созданию комфортных условий жизнедеятельности внесен в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации «О Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика», охватывающий городские округа, муниципальные районы, городские и сельские поселения.

Минрегионом России по поручению Президента Российской Федерации проведен анализ практики реформирования местного самоуправления, развития политической конкуренции в сфере местного самоуправления и оптимизации структуры органов местного самоуправления. Выводы доклада оказались востребованными при подготовке ряда законодательных инициатив, касающихся урегулирования правового положения контрольного органа муниципального образования, формирования представительных органов городских округов и муниципальных районов по партийным спискам.

Предложение Минрегиона России о передаче на местный уровень части налога, взимаемого в связи с применением индивидуальными предпринимателями упрощенной системы налогообложения, что должно создать необходимую заинтересованность органов местного самоуправления в развитии условий и обеспечении комфортной среды для развития малого предпринимательства, нашло свое отражение в Бюджетном послании Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2011–2013 годах».

Минрегионом России подготовлен доклад Президенту Российской Федерации по урегулированию правового статуса инновационного центра «Сколково» (далее – ИЦ «Сколково») в части передачи полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления органам управления ИЦ «Сколково». Предложенный Минрегионом России подход к урегулированию вопросов особенностей осуществления полномочий органов местного самоуправления учтен в федеральных законах, регулирующих статус ИЦ «Сколково».

Минрегионом России были подготовлены предложения в доклад рабочей группы Государственного совета Российской Федерации по вопросам посткризисного развития России. В докладе отражены новые подходы к инструментам региональной политики, развитию как малых и средних городов, так и наиболее урбанизированных территорий.

В рамках осуществления научно-методического сопровождения деятельности органов местного самоуправления в 2010 году подготовлены методические рекомендации по межмуниципальному и межрегиональному

сотрудничеству в сфере реализации расходных полномочий и вопросов местного значения.

В 2010 году осуществлялся ежегодный мониторинг реализации Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в рамках которого актуализирована информация по вопросам территориальной организации местного самоуправления, структуры и порядка формирования органов местного самоуправления, состава муниципальных служащих и т.д.

Проведен ряд мероприятий федерального масштаба с участием представителей муниципальных образований, имеющих важное значение для развития местного самоуправления. Среди указанных мероприятий необходимо отметить следующие:

– Всероссийский форум сельских поселений, который был проведен совместно с Всероссийским Советом местного самоуправления и Минсельхозом России. В форуме приняли участие более 500 глав, депутатов представительных органов сельских поселений и муниципальных районов из 70 субъектов Российской Федерации;

– V Ежегодный конкурс муниципальных образований. В конкурсе приняли участие более 450 муниципальных образований, а также 13 советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации;

– совместное совещание Минрегиона России и Генпрокуратуры России по проблемам взаимодействия органов прокуратуры и органов местного самоуправления, итогом которого стала разработка и подписание решения, предусматривающего принятие ряда мер, направленных на повышение эффективности взаимодействия органов прокуратуры и органов местного самоуправления, а также на урегулирование порядка проведения органами прокуратуры контрольно-надзорных мероприятий в отношении деятельности органов местного самоуправления.

Осуществлялось эффективное сотрудничество Минрегиона России с общероссийскими объединениями муниципальных образований, в рамках которого оказывается необходимая организационная, правовая, информационная поддержка Общероссийскому конгрессу муниципальных образований, Всероссийскому совету местного самоуправления, Союзу российских городов, Ассоциации малых и средних городов России, Союзу городов Центра и Северо-Запада России, Ассоциации сибирских и дальневосточных городов.

Обеспечивалось методическое сопровождение функционирования учебных центров Системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров, поддержки и сопровождения деятельности органов местного самоуправления (далее – Система). Так, в 2010 году были разработаны материалы учебно-методического комплекса Системы по направлению «Формы и способы реализации государственно-частного партнерства в сфере предоставления муниципальных услуг», а также обеспечена актуализация учебно-методических материалов по направлению «Управление муниципальными закупками».

В течение 2010 года в рамках Системы прошли учебу и переподготовку более 15 тысяч представителей органов местного самоуправления.

### *Основные задачи на 2011 год*

В 2011 году планируется продолжить работу, направленную на развитие местного самоуправления.

В рамках указанной работы будет осуществляться:

– проведение совместно с Комитетом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам местного самоуправления анализа правовых актов, определяющих принципы организации местного самоуправления, муниципальной службы, устанавливающих полномочия органов местного самоуправления, на предмет наличия пробелов и коллизий и при необходимости подготовка предложений об устранении выявленных несоответствий в правовом регулировании;

– проведение мониторинга развития местного самоуправления в Российской Федерации, в том числе в части территориальной организации местного самоуправления, формирования органов местного самоуправления, а также подготовка предложений по совершенствованию законодательства о местном самоуправлении;

– осуществление координации деятельности федеральных органов исполнительной власти по вопросам создания, упразднения и социально-экономического развития закрытых административно-территориальных образований, совершенствования законодательства в области функционирования закрытых административно-территориальных образований (за исключением вопросов бюджетных правоотношений);

– рассмотрение актуальных вопросов функционирования ЗАТО на заседаниях межведомственной рабочей группы, созданной приказом Минрегиона России от 19 ноября 2010 г. № 505;

– подготовка предложений, направленных на совершенствование полномочий органов публичной власти в сфере благоустройства, в рамках реализации поручений Президента Российской Федерации по итогам состоявшегося 5 октября 2010 г. заседания Совета по развитию местного самоуправления;

– проведение анализа предложений органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по совершенствованию разграничения полномочий по предотвращению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. Подготовка проекта доклада Президенту Российской Федерации, содержащего предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации в части, касающейся наделения глав муниципальных образований (глав местных администраций) правом в случаях крайней необходимости принимать меры, направленные на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций, сохранение жизни и здоровья граждан, охрану собственности, а также по установлению механизма, препятствующего злоупотреблению данным правом;

- участие в организации обучения представителей органов местного самоуправления в рамках Системы;
- информационно-аналитическое и методическое сопровождение деятельности органов местного самоуправления и органов государственной власти по вопросам развития местного самоуправления, в том числе посредством обеспечения информационного наполнения раздела Департамента развития регионов и муниципальных образований на официальном сайте Минрегиона России в части, касающейся местного самоуправления, а также по вопросам координации работы Форума межрегиональных отношений и местного самоуправления на официальном сайте Минрегиона России. Инициирование разработки федеральными органами исполнительной власти методических рекомендаций органам местного самоуправления по решению вопросов местного значения в сферах, относящихся к их компетенции;
- подготовка совместно с Общероссийским конгрессом муниципальных образований предложений по решению проблемы бесхозного имущества;
- реализация решений, принятых на состоявшемся 24 декабря 2010 г. совместном совещании Минрегиона России и Генпрокуратуры России по проблемам взаимодействия органов прокуратуры и органов местного самоуправления. В частности, совместно с Генпрокуратурой России планируется проработать вопрос об установлении нормативного регулирования контрольных и контрольно-надзорных мероприятий в отношении органов местного самоуправления;
- проведение II Всероссийского форума сельских поселений и VI Всероссийского конкурса муниципальных образований.

## **II. Выработка и реализация государственной жилищной политики, обеспечение развития строительной деятельности и жилищно-коммунального хозяйства**

### **1. Жилищная политика, исполнение государственных обязательств в сфере обеспечения отдельных категорий граждан жильем**

#### ***Итоги деятельности за 2010 год***

Одним из важнейших направлений деятельности Минрегиона России является реализация жилищной политики на территории Российской Федерации.

Реализация жилищной политики в 2010 году осуществлялась в соответствии с приоритетным национальным проектом «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», целью которого является обеспечение доступности жилья для населения, в том числе путем создания условий для массового строительства жилья экономического класса, отвечающего

требованиям энергоэффективности и экологичности. Особое внимание уделялось реализации антикризисных мер.

За 2010 год введено 58 млн. 114 тыс. кв. м жилья, что лишь незначительно (на 3 %) ниже, чем в 2009 году. Если считать в единицах жилой площади, то это на 1,8 % больше, чем в предыдущем году (в 2010 году построено 714,1 тыс. новых квартир, а в 2009 году – 701,3 тыс. квартир).

Необходимо отметить, что вводилось то жилье, что закладывалось в трудный, кризисный период, и поэтому эти квадратные метры особо значимы. В целом объем работ по виду деятельности «Строительство» сохранился на уровне 2009 года и составил 4 трлн. 206 млрд. руб.

Наибольшие объемы ввода жилья зафиксированы в Московской области (13,3 % от сданной в эксплуатацию общей площади жилья по России в целом), в Краснодарском крае (6,1 %), Республике Татарстан (3,5 %) и Республике Башкортостан (3,4 %), Ростовской области (3,1 %), г. Санкт-Петербурге (4,6 %), г. Москве (3,0 %). На эти субъекты Российской Федерации приходится почти 40 % от введенной общей площади жилья в России.

Существенно поддержали строительную отрасль выданные ипотечные кредиты (за 2010 год их общий объем увеличился в 2,5 раза в сравнении с 2009 годом и составил около 370 млрд. рублей при снижении ставки до 12,6 %), а также возможность использования материнского капитала для софинансирования покупки жилья. По данным Пенсионного фонда России на 1 января 2011 г., число граждан, воспользовавшихся средствами материнского (семейного) капитала на погашение долга по кредитам, предоставленным для приобретения или строительства жилья, в том числе ипотечным кредитам, составило 245,93 тыс. человек, сумма выплат, произведенных территориальными органами ПФР, – 77,93 млрд. руб.

На реализацию мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002 – 2010 годы в 2010 году субъектам Российской Федерации за счет средств федерального бюджета перечислены средства в объеме 4,88 млрд. руб. В 2010 году улучшили жилищные условия 14,9 тыс. молодых семей.

В целом у строительной отрасли хороший потенциал. На настоящий момент, по сводным данным субъектов Российской Федерации, объем жилья, находящегося в стадии строительства, составляет 85 млн. кв. м.

Следует отметить, что изменился сам подход к развитию жилищного строительства: теперь он включает в себя координацию всех участников инвестиционно-строительного процесса. Для выполнения поручения Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина о выходе к 2020 году на показатель ввода 1 кв. м жилья на человека в год Минрегион России в тесном взаимодействии с регионами, Агентством по ипотечному жилищному кредитованию (далее – АИЖК), Федеральным фондом содействия развитию жилищного строительства (далее – Фонд РЖС), Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд ЖКХ) разработали плановые показатели строительства по каждому региону и стратегии по достижению этих плановых показателей на протяжении каждого



из пяти последующих лет. Все эти действия нашли свое отражение в региональных программах развития жилищного строительства, принятых в 2010 году во всех субъектах Российской Федерации, которые, в свою очередь, легли в основу новой федеральной целевой программы «Жилище» (далее – ФЦП «Жилище») на 2011–2015 гг., утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050. Столь масштабную задачу удалось решить менее чем за полгода.

Все сроки программных мероприятий увязаны и синхронизированы между собой. Если раньше деятельность институтов развития рассматривалась как отдельный блок, то сегодня их действия интегрированы в региональные программы и стали одной из основ выполнения намеченных планов. Фактически институты развития стали соисполнителями этих региональных программ: АИЖК будет оказывать поддержку платежеспособного спроса на жилье эконом-класса, а Фонд РЖС будет одновременно работать по вовлечению земельных участков под развитие жилищного строительства и промышленности строительных материалов.

Выполнение обязательств по обеспечению жильем ветеранов Великой Отечественной войны, военнослужащих, других категорий граждан осуществлялось в соответствии с действующим законодательством.

В рамках мероприятий по выполнению государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан производится обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны (с учетом принятого решения по обеспечению жильем ветеранов, вставших на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий после 1 марта 2005 г.).

На цели обеспечения жильем ветеранов Великой Отечественной войны, вставших на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 марта 2005 г., средства федерального бюджета выделялись начиная с декабря 2008 г. До 1 мая 2010 г. за счет данных средств улучшили жилищные условия все ветераны, вставшие на учет до 1 марта 2005 г. (28,5 тыс. человек).

Распределение средств федерального бюджета в размере 116,8 млрд. руб. на 2010 год в качестве субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение жильем нуждающихся в улучшении жилищных условий отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 г. № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов», утверждено распоряжениями Правительства Российской Федерации от 31 марта 2010 г. № 472-р, от 20 августа 2010 г. № 1399-р и от 17 ноября 2010 г. № 2039-р.

Согласно данным органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации на 1 января 2011 г., численность ветеранов Великой Отечественной войны, вставших на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий после 1 марта 2005 г., составила 175,4 тыс. человек, в том числе сняты с учета по различным причинам, включая переезд в другое место жительства 14,8 тыс. человек. На 1 января 2011 г. по оперативным данным, полученным от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, улучшили

свои жилищные условия 120,9 тыс. ветеранов Великой Отечественной войны, вставших на учет после 1 марта 2005 г. Таким образом, на начало 2011 года в улучшении жилищных условий нуждалось 39,7 тыс. ветеранов. Минрегионом России составлен план-график обеспечения жильем ветеранов для каждого субъекта Российской Федерации. В большинстве регионов, как и в целом по России, работа идет с опережением плана-графика. На текущий момент уже улучшили жилищные условия на 500 ветеранов Великой Отечественной войны больше, чем предусматривалось планами.

По данным Минобороны России на 1 января 2011 г., служебными жилыми помещениями и жилыми помещениями обеспечено 6,4 тыс. военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации. Для военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации в 2010 году построено и приобретено 45,5 тыс. жилых помещений для постоянного проживания.

За 2010 год обеспечено жильем 3,5 тыс. сотрудников федеральных органов исполнительной власти, имеющих специальные звания.

На выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных федеральным законодательством (подпрограмма «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» (далее – Подпрограмма), за счет средств федерального бюджета в 2010 году было направлено 45,2 млрд. руб.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2009 г. № 101-р (с учетом изменений, внесенных распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2010 г. № 2255-р) утвержден График выпуска и распределения в 2010 году государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы.

Минрегионом России изданы приказы (по всем сериям) о выпуске и выдаче государственных жилищных сертификатов (далее – ГЖС).

Бланки ГЖС в полном объеме направлены в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В 2010 году также осуществлялась реализация ГЖС, оформленных и выданных на руки гражданам в 2010 году в рамках графиков выпуска и распределения ГЖС 2006 - 2009 годов.

На 1 января 2011 г. оплачено 24,17 тыс. ГЖС на сумму 45269,0 млн. руб., в том числе:

военнослужащим (сотрудникам органов внутренних дел), подлежащим увольнению с военной службы (службы), и приравненным к ним лицам – 17,52 тыс. штук на сумму 33178,93 млн. руб.;

гражданам, уволенным с военной службы (службы), и приравненным к ним лицам – 2,07 тыс. шт. на сумму 3306,31 млн. руб.;

гражданам, подлежащим отселению с комплекса «Байконур», – 0,02 тыс. шт. на сумму 24,47 млн. руб.;

гражданам – участникам ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф, пострадавшим в результате этих аварий, и приравненным к ним лицам – 0,52 тыс. шт. на сумму 710,59 млн. руб.;

гражданам, признанным в установленном порядке вынужденными переселенцами, – 0,85 тыс. шт. на сумму 1190,01 млн. руб.;

гражданам, выезжающим (выехавшим) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, – 3,2 тыс. шт. на сумму 6858,66 млн. руб.

Работа по оплате ГЖС в рамках Подпрограммы продолжилась, так как срок их реализации составляет 9 месяцев с даты их выдачи для приобретения жилья.

### Законотворческая работа в сфере жилищной политики

В 2010 году подготовлен ряд законопроектов, призванных стать одними из ключевых инструментов в реализации программ жилищного строительства. В основе одного из предлагаемых законопроектов лежит принцип безвозмездной передачи земельного участка, обеспеченного инженерной инфраструктурой, застройщику, взявшему на себя обязательства по реализации 1 кв. м жилья экономкласса, возведенного на этом участке, по наименьшей цене от норматива стоимости, установленного Минрегионом России.

Аналогичные по смыслу изменения готовятся в Федеральный закон от 24 июля 2008 г. № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» в отношении Фонда РЖС. Все планируемые законодательные инициативы направлены в первую очередь на повышение уровня доступности жилья экономического класса, как построенного девелоперскими компаниями, так и объединениями граждан.

Внесение изменений в законодательство по обеспечению жильем граждан, уволенных с военной службы, позволит получить жильё данной категории уже в 2011 году.

Еще одна важная проблема, к решению которой Министерство активно приступило в 2010 году и будет заниматься в течение 2011 и 2012 года, – это **«обманутые дольщики»**. Она имеет давние корни и возникла на этапе развития рынка, когда в законодательстве были «белые пятна».

По данным субъектов Российской Федерации, лишь в 16 регионах нет такой проблемы. Всего насчитывается более 900 «проблемных объектов» долевого строительства – это свыше 74 тыс. человек, чьи права в результате оказались нарушены.

Наиболее сложная ситуация сложилась в Самарской области (7 242 «обманутого дольщика»), в г. Москва (6 805 «обманутых дольщиков»), Республике Татарстан (6 605 «обманутых дольщиков»), Новосибирской области (4 669 «обманутых дольщиков»), Краснодарском крае (4 633 «обманутых дольщиков»).

Для организации работы по данному вопросу Минрегионом России создан Координационный совет с участием депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, федеральных органов

исполнительной власти, представителей объединений «обманутых дольщиков». В каждом регионе организованы соответствующие рабочие группы и свои координационные советы. Минрегионом России оказывается необходимое организационное и методологическое содействие органам государственной власти субъектов Российской Федерации, с тем чтобы полностью решить проблему «обманутых дольщиков» до середины 2012 года.

В течение второго полугодия 2010 года Минрегион России активно осуществлял работу по преодолению последствий природных пожаров и осуществлению деятельности по восстановлению жилья и объектов инфраструктуры в субъектах Российской Федерации, пострадавших от природных пожаров. В рамках Минрегиона России был создан оперативный штаб по борьбе с пожарами и последствиями природных пожаров. Сотрудники Министерства выезжали в командировки в регионы, наиболее пострадавшие от пожаров, в целях изучения на месте последствий стихийного бедствия и принятия оперативных решений относительно необходимых мер по восстановлению жилых помещений. Была налажена и проведена работа по отбору строительных организаций и координации их деятельности в рамках мероприятий по обеспечению жильем пострадавших граждан, было организовано эффективное взаимодействие между субъектами Российской Федерации по вопросу поставки строительных материалов в регионы, не располагающие необходимыми мощностями.

В целях выполнения поручений Правительства Российской Федерации в части восстановления жилья Минрегионом России был разработан план-график строительства жилых помещений с поэтапными сроками ввода 2145 домов и организована работа по его реализации, что позволило контролировать ход строительства в каждом субъекте Российской Федерации в разрезе каждого населенного пункта и дало возможность заселить граждан в 15 субъектах Российской Федерации до 1 ноября 2010 г., в Алтайском крае и Волгоградской области – до 1 декабря 2010 г., в Краснодарском крае – до 1 января 2011 г. Всего в новое жилье въехали 3 718 семей.

### ***Основные задачи на 2011 год***

Существует ряд проблем, сдерживающих жилищное строительство.

Не все руководители регионов осознали, что жилищное строительство для региональной экономики – это донор. Каждый новый квадратный метр приносит в консолидированный бюджет Российской Федерации до 12 тыс. рублей, вместе с тем до сих пор в ряде субъектов Российской Федерации вложения в инженерную и социальную инфраструктуру рассматриваются как траты, которых хотелось бы избежать. Надо понимать, что налоговые поступления в бюджет субъекта Российской Федерации от развития строительства могли бы пойти на строительство детских садов, школ и инфраструктуру без привлечения средств федерального бюджета.

В систему оценки эффективности органов власти регионов введены показатели, связанные с развитием жилищного строительства. Вместе с тем

целесообразно, чтобы информация о ходе реализации региональных жилищных программ должна найти отражение в отчетности руководителей субъектов Российской Федерации.

Необходимо усиливать работу регионов по взаимодействию с крупными сетевыми и генерирующими компаниями и параллельно с этим привлекать инвесторов к развитию автономных источников энерго- и теплоснабжения.

Минрегион России разработал стимулирующие меры. В ФЦП «Жилище» предусмотрены средства на поддержку развития регионального жилищного строительства, в том числе и на компенсацию процентных ставок по кредитам, взятым для строительства инженерных сетей.

Назрел и очень остро стоит вопрос о необходимости внесения изменения в законодательство в сфере государственных закупок. В целом для строительства наиболее эффективно его можно решить путем выделения отдельной главы для строительных подрядов в Федеральном законе от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Такой подход позволит отразить весь спектр сложнейших вопросов, связанных со строительством. Необходимо нормативно закрепить такие механизмы проведения торгов, которые обеспечат заключение государственных контрактов с организациями, обладающими необходимой для выполнения работ квалификацией и имуществом.

Остается ряд препятствий на пути развития малоэтажного строительства:

– неразвитость локальных инженерных систем (тепловых насосов, локальных очистных сооружений). Часто муниципалитеты в них не заинтересованы. Решение возможно в совместной разработке с Минпромторгом России отдельной программы по обобщению лучших технологий локальных инженерных систем и организации производства оборудования для них;

– многие пожарные и санитарные нормативы морально устарели, что не позволяет порой осуществлять строительство, хотя сегодня уже существуют технологии, позволяющие вести такое строительство безопасно. В этой связи целесообразен переход к гармонизации с европейским законодательством не только строительных норм и правил, но пожарных и санитарных норм. В Европе они в большей степени соответствуют уровню развития строительной отрасли.

В целях усиления координации работ на строительном рынке предлагается:

– создать единую информационную систему, в которой будет собрана вся информация по государственному спросу, в том числе и от субъектов Российской Федерации;

– возложить на Минрегион России функции координатора при разработке федеральными органами исполнительной власти отраслевых программ в сфере жилищного строительства.

Минрегион России будет выполнять задачу по организации качественного взаимодействия между регионами, министерствами и ведомствами в формате региональных программ. Необходимо выработать

механизм согласования спроса со стороны государства и предложения со стороны застройщиков, участвующих в реализации программ.

Реализация предлагаемого механизма, сопровождаемая жестким контролем, позволит в 2011 году обеспечить более чем 8-процентный рост жилищного строительства и выйти на годовой объем ввода в 63 млн. кв. м.

Также в качестве приоритетных направлений в 2011 году необходимо выделить следующие:

- продолжение работы в рамках реализации региональных программ развития жилищного строительства и обеспечение массового ввода жилья согласно установленным плановым показателям во всех субъектах Российской Федерации;

- развитие рынка арендного жилья в Российской Федерации: изучение регионального опыта, разработка комплекса мер по развитию рынка аренды жилых помещений в целях повышения доступности жилья для населения, реализация первых проектов в г. Калуге и г. Новосибирске;

- дальнейшее обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны и приравненных к ним лиц. Такая же активная работа должна быть развернута в отношении обеспечения жильем граждан, уволенных с военной службы и вставших на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 января 2005 г. Общая потребность в обеспечении жильем – 17 860 семей, в том числе подтверждена потребность в улучшении жилищных условий 11 738 семей, которые предполагается обеспечить жильем в 2011 году.

## **2. Строительная деятельность. Решение задач в области реформирования механизма управления и саморегулирования отрасли**

### ***Итоги деятельности за 2010 год***

В целях стимулирования строительной деятельности, создания благоприятных условий для работы отрасли в 2010 году был подготовлен ряд правовых актов, в том числе два федеральных закона, два постановления Правительства Российской Федерации, одно распоряжение Правительства Российской Федерации, 73 приказа Минрегиона России.

Наиболее значимые из них:

- Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 240-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий совершенствование законодательства Российской Федерации в области подготовки проектной документации;

- Федеральный закон от 29 ноября 2010 г. № 314-ФЗ «О внесении изменений в статью 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации»,

расширяющий перечень особо опасных, технически сложных и уникальных объектов;

– постановление Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2010 г. № 1006 «О дополнительных мерах по развитию метрополитенов в Российской Федерации», предусматривающее совершенствование порядка предоставления земельных участков под их строительство, внесение изменений в Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87.

В целях развития института негосударственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, а также повышения безопасности зданий и сооружений в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесен проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Указанный законопроект предусматривает сокращение срока проведения экспертизы до 60 дней, приравнивание заключений государственной и негосударственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в отношении объектов капитального строительства (за исключением особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, и объектов, финансируемых за счет средств соответствующих бюджетов), а также регулирует вопросы безопасной эксплуатации зданий и сооружений.

Повышению качества работ при строительстве и обеспечению безопасности зданий и сооружений будет способствовать постановление Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства».

В соответствии с законодательством в области технического регулирования распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 1047-р утвержден Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Одной из важнейших задач, стоящей перед строительным сообществом, продолжает оставаться обеспечение безопасности граждан при строительстве и эксплуатации возводимых жилых, общественных и промышленных объектов. В целях повышения безопасности объектов в 2010 году продолжена актуализация строительных норм и правил, а также совершенствование организации указанных работ. По данному направлению выпущено 34 приказа Минрегиона России.

В соответствии с Программой разработки технических регламентов ЕврАзЭС подготовлен проект технического регламента «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий». В настоящее

время указанный проект федерального закона согласован с Минпромторгом России и проходит публичное обсуждение.

В рамках работы по совершенствованию законодательства в области технического регулирования 2 декабря 2010 г. проведено совместное заседание Президиума Коллегии Минрегиона России и Общественного совета при Минрегионе России на тему «О гармонизации российской и европейской систем нормативных документов в строительстве».

Минрегионом России в соответствии с поручениями Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина и заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака подготовлены проекты нормативных правовых актов по вопросу создания до конца 2011 г. открытого акционерного общества «Российский инновационный центр Росстройнаука» (далее – ОАО «Росстройнаука»), 100 процентов акций которого находится в федеральной собственности. В качестве вклада Российской Федерации в уставный капитал ОАО «Росстройнауки» подлежат передаче находящиеся в федеральной собственности 100 процентов акций минус одна акция открытых акционерных обществ в соответствии с утверждаемым перечнем.

Создание ОАО «Росстройнаука» позволит сохранить в управлении Российской Федерации ценные фонды данных и архивные материалы, в том числе по инженерным изысканиям, проектной и градостроительной документации, научно-техническим разработкам в области сейсмологии, расчетам строительных конструкций, технологиям производства строительных материалов, находящиеся в ведении институтов со стопроцентным государственным участием.

В 2010 году организованы и проведены совещания с федеральными органами исполнительной власти, научным и бизнес-сообществом по вопросам: выработки мер по предотвращению аварий на угольных шахтах, аналогичных аварии на шахте Распадская, по вопросу согласования проекта Государственной программы «Доступная среда» на 2011–2015 годы, технического регулирования и нормирования в строительстве, в том числе в рамках ЕврАзЭС, по гармонизации российской и европейской систем нормативных документов в строительстве и др.

Одним из главных вопросов в области строительства является создание системы сметного нормирования. В рамках этой деятельности продолжена актуализация государственных сметных нормативов, разработка индивидуальных сметных нормативов. В 2010 году по итогам данной работы выпущено 35 приказов Минрегиона России.

В рамках осуществления функции по согласованию специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства (далее – СТУ) Минрегионом России в 2010 году согласовано 242 СТУ. Кроме того, внесены изменения в приказ Минрегиона России от 1 апреля 2008 г. № 36 «О Порядке разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства». Данные изменения предусматривают возложение работы по рассмотрению СТУ и подготовке рекомендаций о



согласовании либо об отказе в согласовании СТУ на специально образованный совещательный орган – Нормативно-технический совет Министерства. Данный Совет к настоящему моменту создан и приступил к работе.

В рамках реализации Минрегионом России полномочий по аттестации государственных экспертов в области государственной экспертизы проектной документации и инженерных изысканий в 2010 году аттестовано 220 государственных экспертов.

В целях дальнейшего развития жилищного и иного строительства подготовлена «Стратегия развития промышленности строительных материалов на период до 2020 года». Принятие данной Стратегии позволит обеспечить строительными материалами намеченное в федеральной целевой программе «Жилище» строительство жилья, сбалансировать спрос и предложение строительных материалов, наиболее эффективно разместить новые и реконструируемые предприятия по их производству. Документ внесен в Правительство Российской Федерации на утверждение.

Разработан проект комплекса мер по модернизации и технологическому развитию производственной базы индустриального домостроения, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства.

В 2010 году разработаны проекты приказов Минрегиона России «О порядке консервации объекта капитального строительства» и «О порядке организации и осуществления строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства».

Подготовлены предложения по программе Правительства Российской Федерации «Комплекс антикризисных мер в строительной отрасли и промышленности строительных материалов», включающие вопросы по регулированию таможенных пошлин и НДС на импорт и экспорт стройматериалов и оборудования, а также меры поддержки системообразующих и градообразующих предприятий.

Организован ежеквартальный мониторинг по вводу в эксплуатацию объектов, производств и технологических линий, обеспечивающих выпуск основного ассортимента конкурентоспособных строительных материалов в субъектах Российской Федерации.

Проводился ежегодный анализ работы предприятий стройиндустрии и промышленности стройматериалов, в том числе предприятий по производству деревянных панелей и облегченных металлоконструкций в субъектах Российской Федерации.

Осуществлялся ежемесячный мониторинг состояния строительной отрасли и промышленности строительных материалов в субъектах Российской Федерации.

Проводился анализ структуры жилищного строительства по конструктивным системам в субъектах Российской Федерации.

Проводился еженедельный мониторинг среднесписочной численности работников строительной отрасли и промышленности строительных материалов, предполагаемых к увольнению по округам Российской Федерации.

Анализировались современные энергоэффективные технологии домостроения, в том числе малоэтажного, в субъектах Российской Федерации.

Проводилось согласование структуры органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности. В 2010 году Минрегионом России согласованы структуры органов исполнительной власти в области контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности 31 субъект Российской Федерации.

Осуществлялось согласование проектов Порядка выполнения инженерных изысканий для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства. В 2010 году проведена экспертиза и составлены заключения на проекты Порядка выполнения инженерных изысканий для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства на территориях 7 субъектов Российской Федерации.

Проводились сбор и обобщение отчетов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности.

Приказом Минрегиона России от 25 октября 2010 г. № 460 утвержден Административный регламент Министерства регионального развития Российской Федерации по исполнению государственной функции по осуществлению государственного контроля за соблюдением органами государственной власти субъектов Российской Федерации законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности.

В течение 2010 года были проведены проверки в 18 субъектах Российской Федерации, по результатам проверок составлено 18 актов, выдано 3 предписания об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации.

Минрегионом России осуществлялась координация работы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по подготовке программ, направленных на ликвидацию административных барьеров в строительстве, а также мониторинг реализации таких программ. Приказом Минрегиона России от 25 октября 2010 г. № 461 утвержден Административный регламент Министерства регионального развития Российской Федерации по исполнению государственной функции по осуществлению контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации полномочий в области государственной экспертизы проектов документов территориального планирования, проектной документации и результатов инженерных изысканий, а также надзора за исполнением нормативных правовых актов, издаваемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам переданных им в соответствии с Градостроительным кодексом

Российской Федерации полномочий в области государственной экспертизы проектов документов территориального планирования, проектной документации и результатов инженерных изысканий.

В рамках реализации функции по аккредитации организаций на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий Минрегионом России в 2010 году аккредитовано 112 организаций.

Продолжалась работа по одному из важнейших направлений – координации деятельности саморегулируемых организаций.

В этих целях подготовлены приказы Минрегиона России от 16 декабря 2010 г. № 661 «О создании Координационного совета по взаимодействию с национальными объединениями саморегулируемых организаций в сфере строительства при Министерстве регионального развития Российской Федерации», от 17 ноября 2010 г. № 503 «О создании Экспертного совета по вопросам подготовки специалистов в строительной отрасли при Министерстве регионального развития Российской Федерации».

Оказывалось содействие в организации и проведении всероссийских съездов саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, выполняющих инженерные изыскания.

Итогами съездов стали избрание президентов, членов советов, внесение изменений в уставы национальных объединений в сфере строительства и в Регламент Всероссийских съездов национальных объединений в сфере строительства.

В декабре 2010 г. проведена Всероссийская конференция по теме «Кадровое и методическое обеспечение строительной отрасли Российской Федерации», по итогам которой выработаны предложения в части кадрового и методического обеспечения строительной отрасли специалистами.

Проведены два заседания Координационного совета по взаимодействию с национальными объединениями саморегулируемых организаций в сфере строительства при Минрегионе России.

Проведена проверка проектной документации на объекты капитального строительства и подготовлены материалы о выдаче 160 разрешений (в том числе 145 – на строительство, 15 – на ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства) и 121 – об отказе (в том числе 102 – в выдаче разрешения на строительство, 19 – в выдаче разрешения на ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства).

В рамках реализации полномочий по проведению государственной экспертизы проектной документации объектов, указанных в части 5.1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации (за исключением объектов военной инфраструктуры Вооруженных Сил Российской Федерации, иных объектов обороны и безопасности, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти, и уникальных объектов, строительство, реконструкцию и капитальный ремонт которых предполагается осуществлять

на территории г. Москвы), государственной экспертизы результатов инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации указанных объектов, подведомственным Минрегиону России ФГУ «Главгосэкспертиза России» в 2010 году рассмотрено 5987 единиц проектной документации, в том числе 2087 единиц по объектам, финансируемым полностью или частично за счет средств федерального бюджета, с общей заявленной стоимостью 1671 628 млрд. рублей.

По результатам государственной экспертизы выдано 4858 положительных заключений, из них 1574 – по объектам, строительство которых финансируется за счет средств федерального бюджета.

Возвращено на доработку 1129 проектов, из них 513 проектов по объектам, финансируемым за счет средств федерального бюджета.

В результате проведенной экспертизы, благодаря исключению необоснованных затрат по проектной документации, получившей положительное заключение, по объектам, строительство которых финансируется за счет средств федерального бюджета, достигнуто снижение заявленной стоимости строительства на 548 496 млрд. руб. или на 32,8 %.

В сфере строительной деятельности Минрегионом России оказывается ряд государственных услуг, подлежащих переводу на предоставление в электронном виде:

- выдача разрешений на строительство объектов капитального строительства;
- выдача разрешений на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства;
- государственная экспертиза проектной документации;
- государственная экспертиза результатов инженерных изысканий;
- аттестация государственных экспертов;
- аккредитация организаций на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий.

В соответствии с решением, принятым на заседании Правительственной комиссии по внедрению информационных технологий в деятельность государственных органов и органов местного самоуправления 13 июля 2010 г., федеральным органам исполнительной власти поручено разработать и утвердить планы перехода на оказание государственных услуг и осуществление государственных функций в электронном виде с учетом необходимости завершения перехода на предоставление всех государственных услуг в электронном виде не позднее декабря 2014 г.

Вместе с тем распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2010 г. № 1519-р были утверждены изменения в План перехода на предоставление государственных услуг и исполнение государственных функций в электронном виде федеральными органами исполнительной власти (далее – План перехода), утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2009 г. № 1555-р. Пунктом 67 распоряжения Правительства Российской Федерации № 1519-р предусмотрен переход на предоставление государственной услуги «Прием заявлений о

проведении государственной экспертизы проектной документации, проведение такой экспертизы и выдача заключения по ее результатам, выдача разрешения на ввод объектов в эксплуатацию» Минрегионом России совместно с Минтрансом России в электронном виде не позднее декабря 2012 года.

Во исполнение указанных поручений разработан План перехода на предоставление государственных услуг и исполнение государственных функций в электронном виде Министерства регионального развития Российской Федерации, который утвержден приказом Минрегиона России от 17 декабря 2010 г. № 729.

Во исполнение решения заседания Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по развитию информационного общества в Российской Федерации от 23 сентября 2009 г. Министерством был разработан проект ведомственной программы внедрения информационно-коммуникационных технологий в деятельность Минрегиона России (далее – ведомственная программа), в котором отражены предложения по созданию новых и развитию существующих в Министерстве информационных систем.

Проект ведомственной программы в соответствии с определенным порядком разработки и утверждения ведомственных программ внедрения информационно-коммуникационных технологий был направлен в Минкомсвязь России на экспертизу, по результатам которой проект ведомственной программы нуждается в корректировке. В настоящее время проект ведомственной программы находится на доработке.

### ***Основные задачи на 2011 год***

В 2011 году планируется совершенствование нормативно-правового регулирования:

доработка проекта постановления Правительства Российской Федерации «О применении в строительстве норм и стандартов европейских государств» и внесение его в Правительство Российской Федерации;

разработка и внесение в Правительство Российской Федерации проекта постановления Правительства Российской Федерации «О порядке осуществления взаиморасчетов по твердым ценам при выполнении заказов на строительство (реконструкции) и ремонт для государственных и муниципальных нужд»;

разработка и внесение в Правительство Российской Федерации проекта постановления Правительства Российской Федерации «О порядке определения начальной (максимальной) цены при размещении заказов на строительство для государственных нужд»;

доработка и внесение в Правительство Российской Федерации проекта распоряжения Правительства Российской Федерации «Стратегия развития промышленности стройматериалов до 2020 г.»;

доработка и внесение в Правительство Российской Федерации проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка консервации объекта капитального строительства»;

разработка и внесение в Правительство Российской Федерации проекта постановления Правительства Российской Федерации о наделении Минрегиона России функциями координации федеральных органов исполнительной власти по вопросам кадрового и методического обеспечения строительной отрасли Российской Федерации специалистами.

В 2011 году предусматривается подготовка технического регламента ЕврАзЭС «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий» к утверждению в установленном порядке.

В рамках работы по актуализации и гармонизации строительных норм и правил с Европейскими нормами запланирована работа по организации перевода на русский язык 58 Еврокодов.

В соответствии с запланированными сроками будет продолжаться разработка и актуализация государственных сметных нормативов, строительных норм и правил.

В целях обеспечения качественной подготовки и всестороннего обсуждения соответствующих документов планируется:

- проведение рабочих встреч с представителями государств – участников ЕврАзЭС в рамках работы по разработке технического регламента ЕврАзЭС «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий»;

- проведение рабочих совещаний с участием разработчиков сводов правил, национальных объединений в рамках работы по актуализации строительных норм и правил в соответствии с соответствующим Планом работ, утвержденным приказом Минрегиона России от 4 октября 2010 г. № 439;

- формирование Экспертного совета по вопросам энергоэффективности и энергосбережения в строительстве и промышленности строительных материалов;

- проведение Всероссийского совещания органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросу разработки и применению нормативов цены строительства.

Кроме того, планируется проведение ежемесячных заседаний Координационного Совета по взаимодействию с Национальными объединениями в сфере строительства (по вопросам градостроительного законодательства, технического регулирования, совершенствования деятельности СРО и др.).

Намечены проведение ежемесячных заседаний Экспертного совета по вопросам подготовки специалистов строительной отрасли при Минрегионе России, а также защита субъектами Российской Федерации региональных подпрограмм кадрового обеспечения задач строительства.

В 2011 году в рамках деятельности по государственному контролю за соблюдением органами государственной власти субъектов Российской Федерации законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности планируется проверить 25 субъектов Российской Федерации (в I квартале 2011 г. проведены проверки четырех субъектов Российской Федерации).

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2009 г. № 1555-р о Плане перехода на предоставление государственных услуг и исполнение государственных функций в электронном виде федеральными органами исполнительной власти в сфере градостроительства планируется выполнение III этапа указанного плана.

Предполагается рассмотрение проектной документации на объекты капитального строительства при выдаче разрешений на строительство объектов капитального строительства и разрешений на ввод объектов капитального строительства в объеме не менее 300 экспертиз с последующей выдачей разрешительных документов или отказов.

В 2011 году планируется введение нового порядка аттестации государственных экспертов, предусматривающего компьютерное тестирование в качестве основной формы проверки квалификации претендентов на получение статуса государственного эксперта.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2010 г. № 1760-р о Концепции формирования единой национальной системы аккредитации в Российской Федерации и Указом Президента Российской Федерации от 24 января 2011 г. № 86 «О единой национальной системе аккредитации» до конца 2011 года планируется передать функции по аккредитации организаций на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий Федеральной службе по аккредитации, подведомственной Минэкономразвития России.

### **3. Совершенствование экономического механизма функционирования жилищно-коммунального хозяйства, правового регулирования рынка жилищных и коммунальных услуг**

#### ***Итоги деятельности за 2010 год***

В настоящее время жилищно-коммунальное хозяйство представляет собой наиболее крупную отрасль в непродуцированной сфере.

Объективно необходимо отметить, что реформирование отрасли происходит очень низкими темпами. По ряду позиций вопросы модернизации и развития отрасли так и не находят своего решения.

До настоящего времени в большинстве субъектов Российской Федерации не завершена инвентаризация основных фондов коммунального хозяйства.

За прошедшие десятилетия проблема кризисного состояния основных фондов не только не решилась, но даже усугубилась. В настоящее время износ основных фондов в среднем по России увеличился по отдельным объектам коммунального хозяйства до 60 %, а в некоторых муниципальных образованиях износ основных фондов уже превышает 70–80 % .

В связи с положением, сложившимся в отрасли жилищно-коммунального хозяйства, вопросам его дальнейшего развития были посвящены: заседание Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления 5 октября 2010 г., заседание Президиума Государственного совета Российской Федерации в г. Сыктывкаре 23 ноября 2010 г., выступление Министра регионального развития Российской Федерации В.Ф. Басаргина в рамках Правительственного часа на пленарном заседании Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 4 ноября 2010 г., парламентские слушания в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации 25 ноября 2010 г. В ходе указанных мероприятий были намечены пути преодоления проблем, тормозящих развитие жилищно-коммунального хозяйства, и даны соответствующие поручения.

Перспективы развития отрасли жилищно-коммунального хозяйства были рассмотрены 2 декабря 2010 г. на первом заседании Актива жилищно-коммунального хозяйства Минрегиона России. На заседании было отмечено, что в ближайшей перспективе для успешной работы всего комплекса жилищно-коммунального хозяйства необходимо:

- создать эффективную систему управления жилищным фондом;
- завершить техническую инвентаризацию основных фондов ЖКХ;
- обеспечить ежегодную замену не менее 20 % изношенных основных фондов и на 2 % снижение потерь в тепловых, водопроводных и электрических сетях с последующим улучшением этих показателей;
- не допустить в 2011 году роста платежей за жилищно-коммунальные услуги выше 15 % и снизить темпы их роста до уровня инфляции в дальнейшем;
- добиться, чтобы ни в одном населенном пункте не действовали генеральные планы и генеральные схемы санитарной очистки, утвержденные ранее 2005 года;
- разработать региональные программы по внедрению новых технологий в жилищно-коммунальном хозяйстве, а также программ использования биоресурсов для производства электроэнергии и тепла;
- обеспечить безаварийное прохождение зимнего периода и периода паводковых вод.

В своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 30 ноября 2010 г. Президент Российской Федерации подчеркнул необходимость активно привлекать частный капитал, чтобы предотвратить дальнейшую деградацию коммунального хозяйства и повысить эффективность использования энергии в жилищно-коммунальном секторе. Этому поручению соответствует разработанная Минрегионом России «Комплексная программа реформирования и модернизации ЖКХ на 2010 – 2020 годы» (далее – Программа), концепция которой утверждена Правительством Российской Федерации. Она откроет отрасли жилищно-коммунального хозяйства доступ к долгосрочным инвестиционным ресурсам. Выделение федеральных средств запустит механизм привлечения частных средств. Расчеты показывают, что



мероприятия Программы способны привлечь в отрасль более 2,5 трлн. руб. от частных инвесторов.

Программа станет механизмом реализации Государственной программы «Обеспечение качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения России», которая будет разработана во второй половине 2011 г.

Созданы практически все необходимые нормативно-правовые условия для перехода отрасли к долгосрочному тарифному регулированию, внедрению долгосрочных договоров поставки топлива и электроэнергии. Необходимо разработать и реализовать программу перехода на долгосрочные тарифы по всей стране.

Не менее важный вопрос – совершенствование управления жилищным фондом и деятельности управляющих компаний, поднимавшийся на заседаниях Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления и Президиума Государственного совета Российской Федерации.

Доля многоквартирных жилых домов, в которых собственники помещений выбрали способ управления, возросла до 82,3 %. Однако 46 % граждан признают деятельность управляющих компаний неудовлетворительной.

В целях устранения имеющихся недостатков принято постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами», нацеленное на повышение прозрачности деятельности и усиление ответственности управляющих организаций. Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 23 ноября 2010 г. принят в первом чтении проект федерального закона № 435903-5, предоставляющий Правительству Российской Федерации полномочия по установлению требований и стандартов деятельности управляющих организаций, а уполномоченным органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации – контрольные полномочия. Собственники помещений смогут получать информацию о деятельности управляющих организаций и осуществлять контроль за ними.

Минрегион России внес в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах», разработанный с учетом практики применения постановления Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 г. № 307.

Разработан проект постановления Правительства Российской Федерации об утверждении правил заключения договоров между исполнителями коммунальных услуг и ресурсоснабжающими организациями.

Назрела необходимость системного решения вопросов капитального ремонта многоквартирных домов.

Минрегионом России разработан и направлен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» (в части создания системы финансирования капитального ремонта многоквартирных домов), которым будут определены границы ответственности федерального центра, регионов, муниципалитетов, а также непосредственно граждан по проведению капитального ремонта.

Значимым инструментом остается Фонд ЖКХ, в программах которого участвует 81 регион. За счет направленных из Фонда 180 млрд. рублей и софинансирования из территориальных бюджетов было отремонтировано 114 тыс. домов и были улучшены жилищные условия 15 млн. человек. Расселено из аварийного жилья 212 тыс. человек.

Принят Федеральный закон, продлевающий срок деятельности Фонда ЖКХ до 2013 года и устанавливающий дополнительный имущественный взнос Российской Федерации на переселение из аварийного жилья в размере 25 млрд. руб.

Перечисленные меры дадут возможность создать прозрачную и ответственную перед собственником жилья систему управления жилищным фондом.

Наряду со своевременным и качественным получением услуг не менее важным является вопрос их стоимости. С 2007 года наблюдается заметный рост платежей за жилищно-коммунальные услуги. В структуре потребительских расходов доля на их оплату составила: в 2007 году – 8 %, в 2008-м – 10,4 %, в 2009-м – 10,8 %. При этом стоимость услуг ЖКХ в разных субъектах Российской Федерации различается в 12 раз. Основной задачей государственных органов управления как регуляторов стоимости становится торможение роста тарифов до уровня инфляции.

На основе анализа основных причин роста платежей Минрегионом России предприняты последовательные шаги по его сдерживанию с учетом того, что достигнутый в 2010 году уровень тарифов позволяет отрасли в целом работать безубыточно.

Полномочия по тарифному регулированию и установлению нормативов потребления коммунальных услуг переданы на уровень субъектов Российской Федерации, что исключило возможность манипулирования ими со стороны недобросовестных органов местного самоуправления. Предельный срок установления тарифов без учета перекрестного субсидирования перенесен на 1 января 2012 г.

Существенным фактором роста стоимости услуг ЖКХ является рост фактической стоимости электроэнергии, которая является одной из основных составляющих тарифа предприятий жилищно-коммунального комплекса. Одновременный переход ценообразования на оптовом рынке электроэнергии на свободные цены и введение долгосрочных тарифов на услуги по передаче электроэнергии для электросетевых предприятий на основе RAB-регулирования привело в ряде регионов к росту цены на электроэнергию для конечных потребителей, в том числе предприятий жилищно-коммунального

комплекса до 40% в январе-феврале 2011 года. Этот вопрос обсуждался на заседании Президиума Госсовета Российской Федерации в марте 2011 года, на котором Президент Российской Федерации дал поручение Правительству Российской Федерации в ближайшее время провести соответствующий анализ и дать предложения по ограничению роста цены электроэнергии.

Приказом Министерства от 23 августа 2010 г. № 378 утверждена методика расчета предельного индекса изменения платы граждан за коммунальные услуги. В основу формирования платежей положено определение критериев доступности стоимости услуг.

Решению проблемы резкого изменения нормативов потребления коммунальных услуг должно способствовать исполнение рекомендаций, утвержденных приказом Минрегиона России в виде Примерной формы перечня мероприятий для многоквартирного дома, способствующих энергосбережению и повышению эффективности использования ресурсов. Поскольку при отсутствии реального учета предоставления услуг тепло- и водоснабжения по нормативам остановить рост платежей невозможно, субъектам Российской Федерации даны рекомендации по субсидированию установки приборов учета для малоимущих граждан.

Постановлением Правительства Российской Федерации утверждены правила установления требований к энергоэффективности зданий и определения классов энергоэффективности многоквартирных домов, что обеспечит единый по всей стране подход к этому вопросу. В развитие положений указанного постановления Минрегионом России изданы приказы по утверждению методики расчета целевых показателей региональных и муниципальных программ энергосбережения, перечни мероприятий по энергосбережению для многоквартирного дома, садоводческих и дачных объединений. Совершенствование правового регулирования по вопросам энергосбережения позволит уже в 2011 году добиться снижения энергопотребления во вновь строящихся, в модернизируемых домах и в домах, в которых проводится капитальный ремонт минимум на 15 %, а с 2013 г. – снижение расходов первичной энергии на отопление зданий не менее чем на 10 %.

29 марта 2010 г. издан приказ Минрегиона России № 139 «Об утверждении размеров средней стоимости ремонта 1 кв. метра общей площади индивидуальных жилых домов, принадлежащих членам семей военнослужащих, потерявшим кормильца, по субъектам Российской Федерации».

Совместно с ФСТ России, ФАС России и Минэкономразвития России Минрегион России провел анализ стоимости жилищно-коммунальных услуг для населения.

Минрегионом России совместно с депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации разработаны при участии представителей заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, организаций коммунального комплекса, инвестиционных компаний, научного сообщества, профессиональных союзов и объединений проекты

федеральных законов «О водоснабжении и водоотведении в Российской Федерации» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О водоснабжении и канализовании».

В соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 2009 г. № 308-ФЗ «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» в 2010 году было предусмотрено финансирование мероприятий подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002–2010 годы в размере 3 744, 11 млн. руб. Указанный лимит финансирования распределен между 21 субъектом Российской Федерации в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2008 г. № 689-р.

Средства федерального бюджета перечислены в бюджеты 21 субъекта Российской Федерации в объеме 3 717,5 млн. руб., что составляет 99,3 % от предусмотренного лимита финансирования подпрограммы в 2010 году.

Президентом Российской Федерации поручено Министерству совместно с органами государственной власти регионов активизировать привлечение общественных объединений граждан к контролю за обеспечением сохранности объектов благоустройства. Такая работа в 2010 году Минрегионом России проведена.

Уровень развития жилищно-коммунального хозяйства характеризуется прохождением осенне-зимнего периода. Отопительный период в настоящее время проходит во всех регионах в полном объеме и в целом устойчиво и лучше, чем в предыдущие годы. Всего с начала отопительного периода произошло 7 чрезвычайных и 14 аварийных ситуаций (всего – 21). В 2009–2010 годах за этот период было зарегистрировано 4 чрезвычайных и 27 аварийных ситуаций (всего – 31).

Однако нельзя не отметить и ряд вопиющих примеров этого отопительного периода: отсутствие резервных источников электроснабжения привело к тому, что без тепла при температуре минус 44 градуса остались жители пос. Ванавары Эвенкийского муниципального района Красноярского края и пос. Тикси Булунского района Республики Саха (Якутия); почти две недели в феврале 2011 г. под угрозой размораживания находился г. Няндомы Архангельской области; в первых числах марта 2011 г. произошла чрезвычайная ситуация в таежном пос. Гижига Северо-Эвенского района Магаданской области (сгорела дизель-электрическая станция и 360 человек испытали все вытекающие из этого лишения).

Выводы из случившихся ситуаций необходимо сделать всем и учесть при планировании и подготовке к отопительному периоду 2011–2012 годов.

Свою «лепту» в перечень аварийных ситуаций и технологических нарушений внесли так называемые бесхозные объекты жилищно-коммунального хозяйства, которых на сегодняшний день в стране почти 45 тыс.

Такое положение сложилось по ряду причин. В первую очередь из-за отсутствия правоустанавливающих документов на эти объекты, утерянных или скрытых прежними владельцами или вследствие их ликвидации, а также в

связи с высокой стоимостью работ по проведению технической инвентаризации, межеванию и восстановлению эксплуатационной устойчивости, средства на которые в ряде муниципальных образований отсутствуют. В некоторых муниципальных образованиях такая ситуация сложилась из-за некомпетентности и бездействия их руководителей. Значительная часть бесхозных объектов ЖКХ образовалась из-за экономической нецелесообразности дальнейшей их эксплуатации.

В 2010 году выполнена работа по выявлению и постановке на учет бесхозных объектов коммунальной инфраструктуры в субъектах Российской Федерации. Мероприятия по регистрации объектов, право собственности на которые не зарегистрировано в установленном порядке, спланированы и выполняются.

### *Основные задачи на 2011 год*

В 2011 году Минрегионом России будут подготовлены изменения в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части применения механизма расщепления платежей граждан за жилищно-коммунальные услуги и обязательного внедрения муниципальных баз данных, что сделает механизм перечислений платежей прозрачным и прекратит их задержку.

Минрегион России во исполнение пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 14 июня 2008 г. № 520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса» издал приказ от 15 февраля 2011 г. № 47 «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов и надбавок в сфере деятельности организаций коммунального комплекса».

Ожидается, что в 2011 году в среднем по стране предельный индекс изменения платы граждан за коммунальные услуги составит 13–14 %. Ни в одном регионе платежи для граждан не должны увеличиться более чем на 15 %. В 2011 году цены на теплоэнергию в среднем вырастут не более чем на 14 %, электроэнергию – на 10 %, водоснабжение – на 18 %.

В соответствии с Федеральным законом от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» до 2012 года на всех объектах теплопотребления должны быть установлены приборы учета тепло- и электроэнергии, воды, проведены энергетические обследования, включающие в себя подготовку программы энергосбережения.

Реализация программ энергосбережения должна снизить затраты отрасли на энергоресурсы, компенсировать увеличение их стоимости. В то же время региональным органам тарифного регулирования недопустимо игнорировать программы модернизации отрасли: прежде всего через инвестиционные программы предприятий. Этот вопрос особенно актуален в условиях перехода

на долгосрочное регулирование тарифов в нашей отрасли. В текущем году этот вопрос наиболее актуален как для предприятий, обслуживающих инженерные сети жилищно-коммунального хозяйства, так и для региональных органов исполнительной власти.

Дорабатывается методика расчетов тарифов организаций коммунального комплекса, предусматривающая установление двухставочных тарифов на услуги водоснабжения.

Проект федерального закона «О водоснабжении и водоотведении в Российской Федерации» включен в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2011 года.

В 2011–2013 годах в соответствии с федеральной целевой программой «Чистая вода» на 2011–2017 годы, в разработке которой принимал участие Минрегион России, предполагается выделение из федерального бюджета по 3 млрд. рублей ежегодно.

Учитывая важность для населения Российской Федерации данной проблемы, на 2011 год намечено проведение заседания Президиума Государственного совета при Президенте Российской Федерации по вопросу о перспективах развития отрасли водоснабжения и водоотведения.

Регионам и организациям ЖКХ предстоит широкомасштабное внедрение института энергосервисных договоров; разработка наиболее эффективных типовых решений по энергосбережению; тарифное стимулирование населения к сбережению ресурсов, разработка региональных программ, создание обучающих центров по энергосбережению.

Важным вопросом является использование альтернативных источников энергии. Пока имеются только отдельные примеры их применения (строительство солнечной электростанции в г. Кисловодске, производство с 2012 года в Чувашской Республике солнечных панелей с тонкопленочным покрытием, строительство в Республике Калмыкия ветряных электростанций общей мощностью 150 МВт). В то же время не задействован потенциал приливных и геотермальных электростанций, атомных теплоэлектростанций малой мощности. Не используется низкокачественная древесина и отходы лесопереработки в центрах лесной промышленности: Красноярском крае, Новосибирской, Томской и Тюменской областях. Лишь в Псковской области принята областная долгосрочная целевая программа «Развитие использования торфяного и других местных видов топлива до 2015 года».

Минрегион России считает, что руководителям предприятий необходимо целенаправленно заниматься решением вышеупомянутого вопроса. В регионах нужна своевременная разработка проектной документации по объектам альтернативной энергетики и финансирование, в том числе внебюджетное.

Все это является составной частью мер по привлечению в отрасль новых технологий, в которых она так нуждается и применение которых обеспечит экономический эффект. Так, системы индивидуального отопления позволяют сэкономить до 30–50 % затрат. Применение в диагностике виброакустических

приборов позволяет снизить вероятность аварий, а применение тепловизоров – потерю тепла через ограждающие конструкции зданий.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050 утверждена ФЦП «Жилище» на 2011-2015 годы, предусматривающая реализацию подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011–2015 годы, с объемом софинансирования из федерального бюджета в объеме 15 615,51 млн. руб. Подпрограмма направлена на завершение строительства и реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры, финансирование которых осуществлялось в 2008–2010 годах в рамках подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002–2010 годы и ввод в эксплуатацию которых осуществляется позже 2010 года.

Подпрограммой предусмотрено оказание государственной поддержки 13 субъектам Российской Федерации по завершению строительства и реконструкции 19 объектов коммунальной отрасли регионов.

Федеральной целевой программой «Жилище» на 2011–2015 годы предусмотрена реализация мероприятия по переселению граждан из жилых помещений, расположенных в зоне Байкало-Амурской магистрали, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %), с софинансированием из федерального бюджета в объеме 2,88 млрд. рублей. Реализация данных мероприятий предусматривает до 2015 года включительно переселение 9,05 тыс. семей, проживающих в Республике Бурятия, Забайкальском крае, Амурской и Иркутской областях.

Федеральным законом от 13 декабря 2010 г. № 357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» бюджетные ассигнования в 2011–2013 годах на софинансирование указанных мероприятий федеральной целевой программы «Жилище» на 2011–2015 годы предусмотрены.

Дальнейшего повышения требует уровень внешнего благоустройства поселений. Деятельность в области управления твердыми бытовыми отходами сопровождается большими потерями ресурсов и увеличением загрязнения окружающей среды. В соответствии с поручением Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления Минрегион России готовит проект свода правил по благоустройству территорий в рамках реформирования системы технического регулирования в строительной отрасли и предложения о разработке Концепции обращения с твердыми отходами потребления и производства в субъектах Российской Федерации в 2012–2020 годах.

В 2011 году будут готовы изменения в законодательство в части дефиниции понятий «благоустройство территорий», «виды работ по благоустройству территорий», которые сейчас не имеют четкого определения.

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» предусмотрено выделение субсидий из федерального бюджет бюджетам субъектов Российской Федерации.

Федерации на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов административных центров субъектов Российской Федерации и административных центров муниципальных районов Московской и Ленинградской областей в объеме 22,7 млрд. руб.

Еще одно направление, требующее совместных усилий, – развитие жилищно-коммунального хозяйства в сельской местности, где оно существенно отличается от городского как по структуре, так и по затратам на производство коммунальных услуг. В сельских населенных пунктах необходимо сократить большое количество мелких неэффективных и неэкономичных котельных, себестоимость производства тепла которыми в 3–5 раз выше, чем в городской районной котельной; снизить себестоимости подачи воды (во многих сельских поселениях централизованное водоснабжение уже вытесняется колодцами); сформировать экономически обоснованные тарифы.

По ряду бесхозных объектов осуществляется работа по определению целесообразности дальнейшей эксплуатации и определения порядка их ликвидации.

Важным вопросом, требующим незамедлительного решения, является развитие похоронного дела в Российской Федерации. За последние годы внимание со стороны государства к данному виду деятельности ослабло. Минрегион России подготовит предложения по решению данного вопроса.

Очень важным остается вопрос подготовки кадров для отрасли, а также повышения квалификации работников местного самоуправления, ответственных за долгосрочное планирование и эффективность жилищно-коммунального хозяйства.

### **III. Гармонизация межнациональных отношений, создание условий для этнокультурного развития народов Российской Федерации**

#### ***Итоги деятельности за 2010 год***

Целью деятельности Минрегиона России в сфере реализации государственной национальной политики в 2010 году была гармонизация межнациональных отношений и создание условий для этнокультурного развития народов Российской Федерации.

В рамках достижения данной цели решались следующие задачи:

- содействие формированию общероссийской идентичности и культуры межнационального общения;

- содействие этнокультурному развитию народов Российской Федерации и устойчивому развитию коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, обеспечение прав национальных меньшинств, расширение взаимодействия с казачьими обществами;



– создание условий для дальнейшего вовлечения субъектов Российской Федерации в реализацию Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

В рамках задачи «Содействие формированию общероссийской идентичности и культуры межнационального общения» Минрегионом России:

– оказывалось содействие формированию системы консультативных, общественных и экспертных советов по межнациональным отношениям и взаимодействию с национальными общественными объединениями в субъектах Российской Федерации;

– оказывалось методическое содействие в разработке и реализации региональных целевых программ, направленных на обеспечение этнокультурного развития, гармонизацию межнациональных отношений, профилактику этнического и религиозно-политического экстремизма в российском обществе, поддержку институтов гражданского общества в субъектах Российской Федерации;

– осуществлялось оперативное реагирование (с участием институтов гражданского общества) на возникновение конфликтных ситуаций в сфере межнациональных и этноконфессиональных отношений в ряде регионов Российской Федерации и разрабатывались рекомендации по предупреждению подобных ситуаций;

– реализовывался комплекс мер по борьбе с этническим и религиозным экстремизмом, а также по предупреждению межнациональных конфликтов на 2008–2010 годы, а также ряд мер, направленных на совершенствование системы государственного регулирования в сфере межнациональных отношений.

Эффективность вышеуказанных мер в 2010 г. характеризуется следующими показателями:

– в 22 субъектах Российской Федерации действуют региональные концепции государственной национальной политики, согласованные с Минрегионом России<sup>2</sup>;

– в 69 субъектах Российской Федерации созданы и действуют консультативные структуры по взаимодействию с национальными общественными объединениями и религиозными организациями;

– 59 субъектов Российской Федерации реализуют региональные программы и подпрограммы в сфере гармонизации межэтнических отношений, профилактики этнополитического экстремизма, в том числе в молодежной среде, этнокультурного развития народов.

В целях сохранения и развития единства российского общества в 2010 году была продолжена реализация информационной кампании «Народов много, страна одна» (стартовала в 2009 году), направленной на формирование общероссийской идентичности граждан, гармонизацию межнациональных

---

<sup>2</sup> В 2010 году Минрегион России оказывал методическое содействие в разработке региональных концепций государственной национальной политики Ставропольского края, Астраханской области, Ульяновской области, г. Москвы, Кабардино-Балкарской Республики.

отношений, повышение уровня толерантности и культуры межнациональных отношений, снижение уровня межэтнической напряженности в регионах России, предупреждение межнациональных конфликтов и проявлений экстремизма. Ролики социальной рекламы с участием популярных телеведущих, спортсменов, представителей шоу-бизнеса, говоривших о народах России, о том, что всех нас объединяет, демонстрировались в федеральных и региональных телесетях (только на федеральных каналах Россия-2, Россия-24, НТВ, ТНТ и других было более 10 000 показов).

По инициативе Минрегиона России совместно с радиостанцией «Эхо Москвы» и «Независимой газетой» в 2010 году был реализован информационный проект «Мы», посвященный вопросам межнациональных отношений, этнокультурного развития народов России, защиты прав коренных малочисленных народов и национальных меньшинств, профилактики этнического и религиозно-политического экстремизма. В рамках данных радиопередач в еженедельном режиме с участием ученых и экспертов обсуждались вопросы этнокультурного развития народов России, сохранения и развития национальной культуры и языков (всего – 42 радиопередачи).

Проведен ряд мероприятий, целью которых является снижение межэтнической напряженности, профилактика этнического и религиозного экстремизма, гармонизация межнациональных отношений, в частности таких как совещание представителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Центрального федерального округа, по вопросам реализации государственной национальной политики и этнокультурного развития регионов России (1 октября 2010 г., г. Москва), III Всероссийское совещание представителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам реализации государственной национальной политики и этнокультурного развития регионов России (1 декабря 2010 г., г. Москва).

В рамках реализации государственной национальной политики Минрегионом России продолжен мониторинг состояния межнациональных отношений в Российской Федерации.

Подготовлены справочно-энциклопедическое издание «Народы России: Атлас культур и религий» (2-е издание), карты национальностей и религий Российской Федерации, сборник материалов победителей конкурса «СМИротворец-2009»; приложения «Национальный акцент» к газете «Аргументы недели».

В 2010 году была оказана поддержка в проведении Всероссийского конкурса средств массовой информации на лучшее освещение темы межэтнического взаимодействия народов России и их этнокультурного развития «СМИротворец-2010». Торжественная церемония награждения победителей III Всероссийского конкурса средств массовой информации «СМИротворец-2010» состоялась 25 октября 2010 г. в г. Москве, на главной сцене Государственного академического Малого театра России. Телевизионная версия церемонии награждения транслировалась по телеканалу «Россия-К» («Культура») 4 ноября 2010 г. в День народного единства.

В рамках задачи «Содействие этнокультурному развитию народов Российской Федерации и устойчивому развитию коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, обеспечение прав национальных меньшинств, расширение взаимодействия с казачьими обществами» Минрегионом России совершенствовалась нормативно-правовая база в сфере реализации государственной национальной политики, в частности был разработан проект Комплекса мер по проведению в Российской Федерации Второго международного десятилетия коренных народов мира в 2011-2014 годах (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 2455-р).

Продолжалась работа по внесению изменений в Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации. В частности, статус коренных малочисленных народов получил народ сету (постановление Правительства Российской Федерации от 17 июня 2010 г. № 453).

В рамках решения вопроса о порядке доступа к природным ресурсам осуществлялась работа в сфере совершенствования законодательства о территориях традиционного природопользования (далее – ТТП). В частности, Минрегионом России разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

Законопроект о ТТП регулирует отношения в сфере образования, охраны и использования ТТП для ведения на этих территориях традиционного природопользования и осуществления традиционного образа жизни лицами, относящимися к малочисленным народам Севера, и их объединениями, а также лицами, не относящимися к малочисленным народам Севера, но постоянно проживающими в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, исторически осуществляющими традиционное природопользование и ведущими традиционный образ жизни.

В законопроекте конкретизирован порядок образования ТТП, что упрощает процедуру их образования. При этом предусмотрена возможность образования ТТП на землях различных категорий в пределах мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера.

Важным событием в 2010 году стала активизация взаимодействия с Всемирной организацией интеллектуальной собственности (ВОИС), результатом чего стал состоявшийся 31 октября – 3 ноября 2010 г. в г. Санкт-Петербурге Международный симпозиум по интеллектуальной собственности, традиционным знаниям, традиционным выражениям культуры и генетическим ресурсам в целях устойчивого развития коренных народов, в котором приняло участие более 80 человек, в том числе эксперты из более чем 20 стран мира.

Цель этого симпозиума состояла в обсуждении ключевых политических и юридических вопросов, связанных с охраной традиционных знаний и традиционных выражений культуры как объектов интеллектуальной

собственности, доступом к генетическим ресурсам и распределением выгод от их использования.

Вопросы развития малочисленных народов Севера также находятся в центре внимания в рамках взаимодействия с Постоянным форумом ООН по вопросам коренных народов, в частности в формате участия в ежегодных сессиях Постоянного форума. Кроме того, последние два года Минрегионом России финансируются мероприятия, направленные на расширение участия экспертов из числа представителей малочисленных народов Севера в международных мероприятиях.

В рамках российско-канадского сотрудничества уже на протяжении трех лет успешно реализуется подписанный 29 ноября 2007 г. в г. Оттава (Канада) Меморандум о взаимопонимании между Министерством регионального развития Российской Федерации и Министерством по делам индейцев и развитию Севера Канады о сотрудничестве в области развития коренных народов и северных территорий.

Во исполнение Меморандума утвержден план совместных мероприятий, который предполагает проведение совместных российско-канадских «круглых столов» по вопросам взаимодействия органов государственной власти, институтов гражданского общества, промышленных компаний в сфере развития коренных народов, разработку кодекса корпоративной этики для защиты прав коренных народов, разработку индикаторов качества жизни коренных народов и др.

В 2010 году Минрегионом России в соответствии с утвержденным Министром регионального развития Российской Федерации Перечнем мероприятий по реализации государственной национальной политики:

- оказана поддержка проведению всероссийского фестиваля «Манящие миры. Этническая Россия»;

- поддержано издание трех журналов для коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, создание цикла из пяти мультфильмов, посвященных традиционной культуре коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также цикла из трех документальных фильмов о коренных малочисленных народах России.

Наряду с вышеперечисленными мероприятиями было осуществлено следующее:

- реализация комплекса первоочередных мер по подготовке и проведению в Российской Федерации Второго Международного десятилетия коренных народов мира<sup>3</sup>;

- меры, направленные на повышение качества жизни коренных малочисленных народов Севера как одной из наиболее уязвимых групп населения, включая реализацию Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации

---

<sup>3</sup> Объем финансирования на реализацию данного комплекса составлял 80 млн. руб. в рамках отдельной целевой статьи в федеральном бюджете «Мероприятия по реализации государственной национальной политики».

Федерации, а также выделение из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономического и социального развития данных народов.

Продолжалась реализация субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (в соответствии с Правилами распределения и предоставления субсидий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2009 г. № 217) на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2010 г. № 1024 в Правила распределения и предоставления субсидий внесены изменения, в соответствии с которыми с 2011 года субсидии также могут расходоваться на развитие и модернизацию информационно-коммуникационных ресурсов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

В 2010 году федеральным бюджетом на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации было предусмотрено 240,0 млн. рублей.

Минрегионом России утверждены типовая форма соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) по поддержке экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (приказ Минрегиона России от 26 июля 2009 г. № 237), форма заявки и порядок ее подачи на получение субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) по поддержке экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (приказ Минрегиона России от 11 января 2010 г. № 1) и распределение субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в 2010 году (приказы Минрегиона России от 20 января 2010 г. № 3, 29 апреля 2010 г. № 217).

В 2010 году заключены соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) по поддержке экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и дальнего Востока Российской Федерации с 22 субъектами Российской Федерации (Амурская область, Республика Алтай, Республика Коми, Магаданская область, Ненецкий автономный округ, Чукотский автономный округ, Ямало-ненецкий автономный округ; Забайкальский край, Республика Саха (Якутия), Томская

область, Алтайский край, Вологодская область, Тюменская область, Свердловская область, Республика Хакасия, Иркутская область, Кемеровская область, Сахалинская область, Мурманская область, Республика Бурятия, Красноярский край, Ханты-Мансийский автономный округ). Всего в 2010 г. освоено 99,7 % от годовых бюджетных назначений.

Таким образом, в сфере обеспечения устойчивого этнокультурного и социально-экономического развития малочисленных народов Севера за последние годы на федеральном уровне был достигнут своеобразный прорыв:

– значительно усовершенствована в концептуальном отношении нормативно-правовая база;

– более адресными стали механизмы предоставления финансовой поддержки из средств федерального бюджета;

– расширилось международное сотрудничество по решению актуальных вопросов сохранения исконной среды обитания и повышения качества жизни малочисленных народов Севера;

– существенно возросло количество проводимых на федеральном уровне мероприятий в рамках реализации в Российской Федерации Второго Международного десятилетия коренных народов мира.

В сфере обеспечения прав национальных меньшинств в соответствии с принятым на заседании Правительства Российской Федерации 30 июля 2009 г. решением, поручающим государственным заказчикам осуществить корректировку федеральных целевых программ, подлежащих реализации в 2010 году, Минрегионом России было подготовлено постановление Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2010 г. № 83 о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5 марта 2008 г. № 142 об утверждении федеральной целевой программы «Социально-экономическое и этнокультурное развитие российских немцев на 2008-2012 годы» (далее – Программа).

В рамках поручения Правительства Российской Федерации от 26 октября 2009 г. о продлении сроков реализации отдельных федеральных целевых программ подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5 марта 2008 г. № 142», предусматривающий продление сроков реализации ФЦП до 2013 года включительно.

На реализацию Программы в 2010 году было предусмотрено финансирование в объеме 213 765,0 тыс. руб., из них:

– 168 967,0 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета, в том числе по капитальным вложениям – 109 572,0 тыс. руб., по прочим нуждам – 59 395,0 тыс. руб.;

– 44 798,0 тыс. руб. за счет средств субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

По направлению «капитальные вложения» приказом Минрегиона России от 12 апреля 2010 г. № 164 утверждено адресное распределение на 2010 год субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности

субъектов Российской Федерации, предоставляемых в соответствии с Программой.

С правительствами Саратовской, Самарской, Омской областей, администрацией Алтайского края заключены Соглашения о предоставлении в 2010 году субсидии на реализацию мероприятий Программы.

Осуществлено финансирование за 2010 год из федерального бюджета 166 491,44 тыс. руб. (98,53 %), в том числе по направлению капитальные вложения – 109 572,0 тыс. руб. (100 %), по направлению прочие нужды – 56 919,44 тыс. руб. (95,83 %). Экономия по итогам проведенных аукционов составила 2 476,0 тыс. руб. (1,47 %). Исполнение федерального бюджета с учетом экономии средств составляет 100 %.

Объем софинансирования в 2010 году, предусмотренный утвержденной Программой, за счет средств субъектов Российской Федерации и местных бюджетов составляет 44 798,0 тыс. рублей.

Объем софинансирования в 2010 году, по заключенным соглашениям, за счет средств субъектов Российской Федерации и местных бюджетов составляет 52 641,20 тыс. руб.

По направлению «прочие нужды» в соответствии с приказом Минрегиона России от 11 февраля 2010 г. № 45 «О проведении отбора мероприятий, направленных на содействие развитию этнокультурного потенциала российских немцев, в рамках реализации в 2010 г. федеральной целевой программы «Социально-экономическое и этнокультурное развитие российских немцев на 2008-2012 годы» комиссия Министерства по отбору мероприятий, направленных на содействие развитию этнокультурного потенциала российских немцев, в рамках реализации в 2010 г. Программы (далее – Комиссия), утвержденная приказом Минрегиона России от 6 февраля 2010 г. № 35, рассмотрела заявки и отобрала мероприятия, направленные на содействие развитию этнокультурного потенциала российских немцев, в рамках реализации Программы в 2010 году.

В соответствии с приоритетными направлениями Программы и на основании протокольного решения Комиссии подготовлен перечень мероприятий, направленных на содействие развитию этнокультурного потенциала российских немцев, в рамках реализации в 2010 году Программы, утвержденный Министром регионального развития Российской Федерации 7 апреля 2010 г. Все 37 мероприятий перечня реализованы.

В 2010 году также продолжалась реализация начатой в 2009 г. трехлетней Совместной программы Совета Европы, Европейской Комиссии и Минрегиона России «Национальные меньшинства в России: развитие языков, культуры, СМИ и гражданского общества». В рамках реализации данной программы проведен ряд семинаров для представителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и экспертных организаций по вопросам ратификации Российской Федерацией Европейской Хартии региональных языков или языков меньшинств.

Обеспечивалась деятельность Консультативного совета по делам национально-культурных автономий, созданного при Минрегионе России в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2006 г. № 527-р, (в 2010 году состоялось два заседания), и осуществлялось содействие деятельности федеральных национально-культурных автономий в субъектах Российской Федерации.

В сфере взаимодействия с российским казачеством в 2010 году Минрегион России разработал и содействовал принятию 10 указов Президента Российской Федерации по вопросам формы одежды и знаков различия войсковых казачьих обществ (далее – ВКО), чинов членов казачьих обществ, внесенных в реестр, учреждения флагов ВКО и утверждению гербов и знамен ВКО и т.д.

Кроме того, в 2010 году Минрегионом России были разработаны и Советом при Президенте Российской Федерации по делам казачества одобрены Типовой устав ВКО, Типовая форма отчетности ВКО, Типовая структура управления ВКО, Порядок приема в казаки, Порядок согласования кандидатуры атамана ВКО, Типовая инструкция по делопроизводству в войсковом правлении войскового казачьего общества, внесенного в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, и т.д. Все это создало предпосылки для формирования инфраструктуры российского казачества.

При этом основным направлением реализации государственной политики в отношении казачества является эффективное использование потенциала российского казачества в рамках привлечения членов казачьих обществ к содействию в реализации части функций, осуществляемых органами государственной власти и местного самоуправления (охрана общественного порядка, военно-патриотическое воспитание молодежи, природоохранная деятельность и т.д.).

В рамках задачи «Создание условий для дальнейшего вовлечения субъектов Российской Федерации в реализацию Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» Минрегион России продолжал работу по реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (далее – Государственная программа).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 ноября 2008 г. № 1571 Минрегион России осуществляет организационное, методическое и материально-техническое обеспечение деятельности Межведомственной комиссии по реализации Государственной программы (далее – МВК).

В 2010 году проведено два заседания – 13 апреля и 29 июля. В ходе указанных заседаний МВК в соответствии со своими полномочиями:

– рассмотрела 6 проектов нормативных правовых актов, направленных на совершенствование механизмов реализации Государственной программы;



– рассмотрела 7 проектов региональных программ переселения (Республики Карелия, Красноярского края, Новгородской, Ростовской, Сахалинской, Смоленской, Тульской областей) и 3 проекта об изменениях в региональные программы переселения (Приморского края, Амурской и Нижегородской областей), из которых все были рекомендованы к согласованию Правительством Российской Федерации;

– рассмотрела 18 обращений о предоставлении отсрочки разработки региональных программ, из них одобрено предоставление отсрочки двенадцати субъектам Российской Федерации (Республикам Адыгея, Башкортостан, Дагестан, Татарстан, Кабардино-Балкарской и Чеченской Республикам, Астраханской, Белгородской, Кировской, Московской, Ульяновской областям; г. Санкт-Петербург);

– рассмотрела вопрос об оказании содействия переселению общины староверов из Боливии на территорию Приморского края и поручила ФМС России совместно с администрацией Приморского края проработать данный вопрос;

– заслушала результаты анализа деятельности органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации Государственной программы и региональных программ переселения и поручила ФМС России совместно с уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации проанализировать причины, сдерживающие рост численности участников Государственной программы.

В соответствии с Правилами рассмотрения и согласования проекта программы субъекта Российской Федерации по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (далее – региональная программа переселения), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2006 г. № 751, Минрегион России обеспечивает согласование заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и внесение в Правительство Российской Федерации проектов региональных программ переселения.

Всего в 2010 году согласованы распоряжениями Правительства Российской Федерации девять проектов региональных программ переселения (Алтайского и Забайкальского краев, Новгородской, Костромской, Саратовской, Сахалинской, Смоленской, Псковской и Тульской областей), а также распоряжениями Правительства Российской Федерации предоставлена отсрочка разработки региональных программ переселения десяти субъектам Российской Федерации (Республике Алтай, Республике Башкортостан, Республике Татарстан, Республике Коми, Вологодской, Ульяновской, Ивановской, Томской и Ярославской областям и г. Санкт-Петербург).

Анализ информированности потенциальных переселенцев о Государственной программе, проведенный Минрегионом России, дал основание предусмотреть в плане по информационному обеспечению Государственной программы на 2010 - 2012 годы принципиально новые

мероприятия, такие как создание и трансляция на зарубежную аудиторию цикла радио- и телепередач для соотечественников, проживающих за рубежом, о российских регионах. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 июня 2010 г. № 456 об утверждении данного плана было разработано Минрегионом России.

В соответствии с пунктом 11 плана мероприятий по информационному обеспечению Государственной программы на 2010–2012 годы Минрегионом России были заключены Государственные контракты на создание и трансляцию на зарубежную аудиторию цикла радиопередач и цикла телепередач для соотечественников, проживающих за рубежом, о российских регионах сроком на 3 года на общую сумму 60,7 млн. руб. По итогам конкурсных процедур экономия в 2010 году составила 167 тыс. руб.

Результатом исполнения Государственных контрактов на первом этапе, в 2010 году, стало создание креативной концепции цикла теле- и радиопередач под общим названием «Домой, в Россию!». На основе креативной концепции полностью завершено создание двух телепередач (о Приморском крае и Тюменской области) и четырех радиопередач. Созданы четыре имиджевых телевизионных ролика и с 1 декабря 2010 г. они транслируются на региональных каналах субъектов Российской Федерации. Определены графики вещания теле- и радиопередач за рубежом.

В соответствии с пунктом 12 плана мероприятий по информационному обеспечению Государственной программы на 2010–2012 годы Минрегионом России были заключены государственные контракты на оказание услуг по организации проведения Международного информационного форума «Интеграция соотечественников» в 2010 году (на сумму 10 млн. руб.) и на выполнение работ по поддержке и развитию интернет-портала Международного интернет-форума «Интеграция соотечественников» (сроком на 3 года на общую сумму 1,7 млн. руб.).

Результатом исполнения государственных контрактов стало проведение очередного, четвертого ежегодного Международного информационного форума «Интеграция соотечественников» (МИФИС), а также продолжение работы одноименного интернет-портала [mifis.ru](http://mifis.ru), на страницах которого работники Министерства оперативно отвечают на вопросы потенциальных участников Государственной программы.

С учетом того, что благодаря подготовке к проведению в 2012 г. Саммита государств – участников АТЭС и созданию Дальневосточного федерального университета Приморский край оказался в зоне особого внимания потенциальных участников Государственной программы, а также в целях повышения привлекательности для соотечественников-переселенцев территорий Дальнего Востока и Забайкалья, выработки дополнительных предложений по совершенствованию механизмов реализации Государственной программы МИФИС-2010 (далее – Форум) был проведен с 21 по 23 ноября 2010 г. в г. Владивостоке. В ходе Форума был организован пресс-тур по территориям вселения Приморского края, состоялась презентация

дальневосточных программ переселения и выставка-ярмарка вакансий работодателей субъектов Дальневосточного федерального округа.

В целях совершенствования механизмов реализации Государственной программы Минрегионом России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти подготовлен проект указа Президента Российской Федерации «О реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом», которым утверждается новая редакция Государственной программы, а также проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – проекты нормативных правовых актов).

Для определения приоритетов дальнейшей работы в сфере межнациональных отношений важнейшее значение имело заседание Президиума Государственного Совета Российской Федерации (11 февраля 2011 г., г. Уфа), на котором были рассмотрены основные итоги и задачи реализации государственной национальной политики:

- укрепление ресурсного обеспечения реализации государственной национальной политики, в том числе разработка в соответствии с поручением Президента Российской Федерации концепции федеральной целевой программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России»;

- усиление координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов власти субъектов Российской Федерации<sup>4</sup>, в связи с чем Минрегион России продолжит проведение всероссийских и окружных совещаний по реализации государственной национальной политики и завершит работу по заключению соглашений с регионами о взаимодействии в сфере реализации государственной национальной политики;

- продолжение системной информационной работы по укреплению единства российской (гражданской) нации, профилактике этнополитического экстремизма и ксенофобии, развитию межкультурного и межрелигиозного диалога и сотрудничества.

В настоящее время явно ощущается недостаток финансирования мероприятий этнокультурного характера в сфере реализации государственной национальной политики, развития межэтнической и межконфессиональной толерантности в обществе, профилактики этнического и религиозно-политического экстремизма. По самым скромным подсчетам на реализацию мероприятий в данной сфере необходимо не менее 100 млн. руб.

Кроме того, в целях обеспечения социально-экономического и этнокультурного развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации необходимо вернуть объемы субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов

---

<sup>4</sup> В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации Минрегион России определен ответственным за проработку вопросов, касающихся создания в 2011 г. Правительственной комиссии по вопросам государственной национальной политики, которая обеспечит координацию деятельности органов власти на федеральном уровне.

Российской Федерации, на территории которых проживают коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» к уровню 2009 г., увеличив их с 240 млн. руб., предусмотренных в 2010 г., до 600 млн. руб.

В то же время в соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 2009 г. №308-ФЗ «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» (далее – Федеральный закон о бюджете) на мероприятия в сфере межнациональных отношений по целевой статье «Мероприятия в сфере межнациональных отношений» подраздела «Другие общегосударственные вопросы» раздела «Общегосударственные вопросы» функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации предусмотрено 80 млн. руб.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2007 г. №1639-р за счет данных средств должно быть обеспечено финансирование мероприятий, реализуемых в рамках проведения в Российской Федерации Второго Международного десятилетия коренных народов мира, в объеме 80 млн. руб. Таким образом, финансирование мероприятий по другим направлениям государственной национальной политики федеральным бюджетом на 2010 год не предусмотрено.

По этой причине исполнение ряда поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, протокольных поручений Совета Безопасности Российской Федерации, направленных на снижение межэтнической напряженности, профилактику этнического и религиозного экстремизма, в том числе на Северном Кавказе, гармонизацию межнациональных отношений, поддержку российского казачества, а также федеральных национально-культурных автономий, реализацию Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, поддержку этнокультурных мероприятий в рамках реализации плана основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования 1000-летия единения мордовского народа с народами Российского государства, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 января 2010 г. №7-р, не может быть выполнено в полном объеме.

В связи с этим считаем необходимым принятие дополнительных усилий по совершенствованию ресурсного обеспечения реализации государственной национальной политики.

### ***Основные задачи на 2011 год***

В рамках задачи «Содействие формированию общероссийской идентичности и культуры межнационального общения» Минрегионом России считается необходимым:

– проведение информационной кампании, направленной на укрепление общероссийской идентичности граждан Российской Федерации, повышение

уровня толерантности и культуры межнациональных отношений, снижение уровня межэтнической напряженности в регионах России;

– проведение ежегодного Всероссийского конкурса СМИ на лучшее освещение темы межэтнического взаимодействия народов России и их этнокультурного развития «СМИротворец-2011»;

– издание приложения «Национальный акцент» к газете «Аргументы недели»;

– разработка проекта федеральной целевой программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России»;

– реализация комплекса мер по борьбе с этническим и религиозным экстремизмом, а также по предупреждению межнациональных конфликтов;

– участие в рабочей группе по информационному освещению мер по противодействию терроризму и экстремизму на территории Северокавказского региона при межведомственной комиссии по внешней информационно-пропагандистской деятельности в целях позитивного освещения вопросов социально-экономического и этнокультурного развития республик Юга России;

– мониторинг состояния межнациональных и этноконфессиональных отношений;

– организационное, консультативное и методическое содействие органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе по вопросам разработки региональных нормативных правовых актов и целевых программ в сфере государственной национальной политики;

– заключение соглашений с субъектами Российской Федерации о совместной реализации государственной национальной политики, включая проведение комплексной информационной кампании.

В рамках задачи «Содействие этнокультурному развитию народов Российской Федерации и устойчивому развитию коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, обеспечение прав национальных меньшинств, расширение взаимодействия с казачьими обществами» в 2011 году будет осуществляться:

– совершенствование и унификация законодательства в сфере государственной национальной политики, в том числе отнесение национально-культурных автономий к социально ориентированным организациям, наделение функцией по интеграции и адаптации мигрантов;

– разработка проекта федерального закона о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования функционирования общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

– разработка проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части решения вопросов, связанных с рыболовством коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации);

– разработка концепции федеральной целевой программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России»;

– реализация федеральной целевой программы «Социально-экономическое и этнокультурное развитие российских немцев на 2008–2012 годы»;

– осуществление Плана мероприятий по реализации в 2009–2011 годах Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2009 г. № 1245-р), в том числе обеспечение принятия проекта федерального закона о внесении в отдельные законодательные акты Российской Федерации изменений в части унификации терминологии, касающейся коренных малочисленных народов Севера;

– продолжение реализации комплекса мер по подготовке и проведению в Российской Федерации Второго Международного десятилетия коренных народов мира;

– предоставление из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности данных народов (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2009 г. № 217: 2009 г. – 600 млн.руб., 2010 г. – 240 млн.руб., 2011–2013 гг. – 240 млн. руб. ежегодно;

– реализация плана на 2010-2011 годы по взаимодействию Минрегиона России с Министерством по делам индейцев и развитию Севера (Канада);

– взаимодействие с Советом при Президенте Российской Федерации по вопросам казачества, утверждение уставов войсковых казачьих обществ, мониторинг реализации государственной политики Российской Федерации в отношении казачества, разработка научно-методических рекомендаций по вопросам развития российского казачества;

– обеспечение деятельности Межправительственной Российско-Германской комиссии по проблемам российских немцев и Консультативного совета по делам национально-культурных автономий при Минрегионе России и Межведомственной комиссии по взаимодействию с национальными общественными объединениями;

– проработка вопроса имплементации Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств;

– расширение взаимодействия с институтами гражданского общества (национальные общественные объединения, национально-культурные автономии), а также с российскими и зарубежными (международными) научными и экспертными организациями;

– проведение мероприятий в сфере этнокультурного развития коренных малочисленных народов Севера, в том числе: поддержка 9 выпусков журналов и одной газеты, посвященных вопросам традиционного образа жизни и культуры коренных малочисленных народов, создание пяти мультфильмов для мультипликационного цикла, посвященного традиционной культуре коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, поддержка телепередачи «Магия путешествий» в части создания

цикла из 4 документальных фильмов о коренных малочисленных народах Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

– укрепление взаимодействия органов государственной власти с финно-угорскими общественными организациями, прежде всего с Общероссийским общественным движением «Ассоциация финно-угорских народов Российской Федерации», развитие патриотически ориентированного молодежного финно-угорского движения, в том числе посредством созданной Молодежной ассоциации финно-угорских народов.

В рамках задачи «Создание условий для дальнейшего вовлечения субъектов Российской Федерации в реализацию Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» необходимы:

– доработка и внесение в Правительство Российской Федерации проекта указа Президента Российской Федерации «О реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» и проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

– подготовка и внесение в Правительство Российской Федерации проектов распоряжений Правительства Российской Федерации о согласовании проектов региональных программ переселения;

– подготовка и внесение в Правительство Российской Федерации проектов распоряжений Правительства Российской Федерации с просьбой о предоставлении отсрочки разработки региональных программ переселения;

– подготовка и внесение в Правительство Российской Федерации проектов распоряжений Правительства Российской Федерации о внесении изменений в региональные программы переселения.

## **IV. Реализация государственных приоритетов территориального развития и стимулирование инвестиционной активности в регионах Российской Федерации**

### **1. Меры по реализации государственной политики по социально-экономическому развитию Северного Кавказа**

Координация деятельности в сфере социально-экономического развития субъектов Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе

В соответствии с решениями, принятыми на совещании у Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина от 23 января 2010 г. в 2010 году была разработана и распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2010 г. № 1485-р утверждена Стратегия социально-

экономического развития Северо-Кавказского федерального округа (далее – Стратегия), в рамках которой были определены инвестиционные (социальные) проекты, мероприятия на среднесрочную и долгосрочную перспективы, а также приоритетные направления, предусматривающие активное развитие отраслей экономики.

В инвестиционные проекты включены проекты, уже реализуемые в рамках федеральных целевых программ (федеральной целевой программы «Юг России (2008–2013 годы)», федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010–2016 годы», федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008–2012 годы») и обеспеченные финансированием, а также проекты, возможность реализации которых будет прорабатываться в рамках других мер государственной поддержки.

В соответствии с решениями, принятыми на совещании у Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина 6 сентября 2010 г., разработан и распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 2444-р утвержден План первоочередных мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года, предусматривающий мероприятия по реализации Стратегии, включая мероприятия федеральных органов исполнительной власти, направленные на создание механизмов реализации Стратегии, а именно: подготовка проектов программ, федеральных законов, актов Правительства Российской Федерации, федеральных ведомственных актов, нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Подготовлено и постановлением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2010 г. утверждена Правительственная комиссия по вопросам социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа (далее – Правительственная комиссия), распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2010 г. № 2258-р утвержден состав Правительственной комиссии.

Работу Правительственной комиссии возглавил Председатель Правительства Российской Федерации В.В. Путин. Заседание Правительственной комиссии планируется проводить не реже чем один раз в полгода. Первое заседание Правительственной комиссии состоялось 21 января 2011 г.

Кроме того, в рамках указанного протокола относительно принятия решения о выделении 50 млрд.руб. для предоставления кредитов юридическим лицам на реализацию инвестиционных проектов на территории Северо-Кавказского федерального округа совместно с Внешэкономбанком разрабатывались критерии по отбору инвестиционных проектов, претендующих на получение государственных гарантий.

Реализацию отобранных инвестиционных проектов планируется осуществлять в I квартале 2011 г.



В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2010 г. разрабатывается проект государственной программы «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» (далее – Программа), который планируется утвердить и организовать реализацию в 2011 году.

Работа по формированию Программы осуществляется в рамках Межведомственной рабочей группы.

В 2011 году планируется утвердить Государственную программу по развитию Северо-Кавказского федерального округа и организовать реализацию инвестиционных проектов на территории округа.

Наряду с этим в 2011 году предстоит:

– обеспечить информационно-аналитическое сопровождение работы Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа;

– координировать реализацию Плана первоочередных мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 2444-р;

– организовать подготовку и сопровождение перечня приоритетных инвестиционных проектов Северо-Кавказского федерального округа, в том числе разработку и реализацию Порядка предоставления государственных гарантий Российской Федерации по инвестиционным проектам Северо-Кавказского федерального округа, с общим лимитом 50 млрд. руб.

## **2. Создание условий для развития приграничного и международного межрегионального сотрудничества. Международное сотрудничество с Южной Осетией и Абхазией**

### ***Итоги деятельности за 2010 год***

Минрегион России в 2010 году продолжил деятельность по развитию международных межрегиональных связей и приграничного сотрудничества.

Ключевыми в практическом отношении условиями для этого является обеспечение высокой степени координации деятельности в этой сфере федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, других участников приграничного сотрудничества, а также обеспечение системной политической и административной поддержки проектов в рамках приграничного сотрудничества, имеющих приоритетное значение с точки зрения социально-экономического развития как регионов, так и Российской Федерации в целом.

В 2010 году впервые у Министерства появились финансовые возможности для реализации этой задачи. Опыт поддержки конкретных проектов, инициируемых самими регионами, через механизмы программ приграничного сотрудничества Европейского инструмента соседства и

партнерства, показал, что даже при минимальной подпитке совместных усилий регионов и федерального центра начинают решаться проблемы, которые в приграничных регионах накапливались десятилетиями. Строительство очистных сооружений, ремонт и расширение автотрасс, обустройство освещения дорог, реставрация туристических объектов, обустройство пунктов пропуска через госграницу – вот лишь некоторые из проектов, которые уже в этом году начнут реализовываться в Калининградской, Псковской, Ленинградской и ряде других областей.

Представляется важным расширить эту позитивную практику и предусмотреть возможность такой конкретной поддержки регионов не только через механизмы международного договора, но и через бюджетные субсидии.

Министерством осуществляется наращивание потенциала межрегионального и приграничного сотрудничества в реализации основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации. В связи с этим проводится ряд мероприятий по поддержке и сопровождению контактов региональных властей и хозяйствующих субъектов в субъектах Российской Федерации в рамках рабочих групп и подкомиссий межправительственных органов, разрабатываются программы сотрудничества и планы мероприятий по их реализации, осуществляется обмен пакетами перспективных инвестиционных проектов регионального значения.

Проводится работа по обеспечению деятельности трех межправительственных комиссий по торгово-экономическому сотрудничеству (Республика Корея, КНДР, Македония), двух специализированных межправительственных комиссий по межрегиональному и приграничному сотрудничеству (Финляндия и Польша), шести подкомиссий межправительственных комиссий (Украина, Казахстан, Республика Корея, Япония, КНДР, Монголия), пяти рабочих групп межправительственных комиссий (Китай, Норвегия, Латвия, Венгрия, Дания). Департамент международных связей и развития приграничного сотрудничества Министерства руководит работой органов управления пяти программ приграничного сотрудничества со странами Евросоюза в рамках Европейского инструмента соседства и партнерства.

В рамках укрепления международно-правовой базы межрегионального и приграничного сотрудничества в 2010 году подписаны подготовленные Минрегионом России межправительственные соглашения с Украиной и Казахстаном о межрегиональном и приграничном сотрудничестве. Ведутся переговоры о заключении аналогичных межправительственных соглашений еще с семью странами (Монголией, Латвией, Финляндией, Данией, Францией, Эстонией, Венгрией).

Минрегион России активно участвует в переговорах с Европейской Комиссией по подготовке нового базового соглашения Российской Федерации с Европейским Союзом, в котором предусматривается раздел о межрегиональном и приграничном сотрудничестве (блок статей о региональной политике).

С рядом стран в течение 2010 года подписан или подготовлен к подписанию ряд документов программного характера – Планы (программы)

сотрудничества, нацеленные на создание условий, фиксацию приоритетов и конкретных направлений и проектов сотрудничества в межрегиональной и приграничной сфере (Украина, Норвегия, Монголия).

1 октября 2010 г. вступили в силу Соглашения о финансировании и реализации программ приграничного сотрудничества Европейского инструмента соседства и партнерства «Юго-Восточная Финляндия – Россия», «Карелия», «Коларктик», «Литва – Польша – Россия», «Эстония – Латвия – Россия», прошедшие процедуру ратификации Федеральным Собранием Российской Федерации, что позволило приступить к практической реализации проектов развития ряда приграничных регионов. По итогам 2010 года в рамках трех из пяти программ одобрено 36 проектов на общую сумму более 23 млн. евро, в рамках программы «Литва – Польша – Россия» утверждены и готовятся к реализации 7 крупномасштабных инфраструктурных проектов на общую сумму более 55 млн. евро.

В течение 2010 года Министерством подготовлен и подписан ряд соглашений межведомственного характера с зарубежными партнерами (Литва, Канада, Китай, Эстония), что создало необходимый формат взаимодействия по отдельным направлениям деятельности Министерства и активизировало использование зарубежного опыта.

Еще одним важнейшим направлением работы являлась поддержка межрегиональных и приграничных связей регионов Дальнего Востока России. Продолжалась работа по реализации утвержденной 23 сентября 2009 г. в г. Нью-Йорке в ходе российско-китайской встречи на высшем уровне Программы по сотрудничеству между регионами Дальнего Востока и Восточной Сибири Российской Федерации и Северо-Востока Китайской Народной Республики (2009 – 2018 годы). Поддерживались регулярные контакты с партнерами из Госкомитета КНР по реформам и развитию, а также из Министерства коммерции КНР на различных уровнях, в ходе которых осуществлялся регулярный мониторинг реализации программы.

6 сентября 2010 г. в г. Иркутске на VI Байкальском международном экономическом форуме Минрегионом России была проведена Международная конференция «Россия и Китай: развитие партнерства. Новые возможности», в ходе которой состоялась встреча Министра регионального развития Российской Федерации В.Ф. Басаргина и заместителя Председателя Государственного комитета Китайской Народной Республики по развитию и реформам Чжан Гобао. В ходе встречи достигнута договоренность о проведении работы по актуализации упомянутой Программы сотрудничества, а также о создании совместной рабочей группы по разработке предложений по комплексному освоению острова Большой Уссурийский (сопредседателем с российской стороны является директор Департамента инвестиционных проектов Минрегиона Д.Г. Травин).

Активно развиваются российско-южнокорейские связи, дополнительный импульс которым придан в ходе прошедшего в сентябре 2010 г. в г. Санкт-Петербурге очередного заседания Межправкомиссии Российско-Корейской совместной комиссии по экономическому и научно-техническому

сотрудничеству. Совместно с корейскими партнерами составлен и реализуется список из 105 инвестиционных проектов, предложенных российскими регионами, к которым проявили интерес 23 южнокорейские компании.

В декабре 2010 г. подписан План действий по созданию наиболее благоприятных правовых, торгово-экономических и иных условий для дальнейшей интенсификации приграничного и межрегионального сотрудничества Российской Федерации и Монголии на 2011 – 2012 годы.

### *Основные задачи на 2011 год*

В 2011 году планируется проведение заседаний подкомиссий и рабочих групп по межрегиональному и приграничному сотрудничеству, проведение ряда международных встреч, форумов, конференций, выставок и ярмарок, а также проведение работы по подписанию международных соглашений, программ межрегионального и приграничного сотрудничества, меморандумов, в том числе меморандумов о сотрудничестве и взаимопонимании Минрегиона России с отвечающими за региональную политику ведомствами других стран.

Среди данных мероприятий необходимо выделить VIII Форум межрегионального сотрудничества России и Казахстана (сентябрь 2011 г., г. Астрахань) и II Российско-Украинский межрегиональный экономический форум (октябрь 2011 г., г. Донецк, Украина) с участием глав государств; 7-ю Международную конференцию по вопросам приграничного сотрудничества и проводимую на ее «полях» 2-ю неформальную встречу европейских министров, ответственных за приграничное сотрудничество, межрегиональные форумы с Таджикистаном, Киргизией, Арменией и Азербайджаном, а также 2-е заседание Совета по межрегиональному и приграничному сотрудничеству государств-участников СНГ (март 2011 г., Армения). Эти важнейшие мероприятия, в которых участвуют руководители государства и многочисленные иностранные представители на высоком уровне, традиционно организуются Минрегионом России, для которого это не только значимые политические мероприятия, но и действенные механизмы реализации государственной политики в установленной сфере ведения.

В связи с выходом российско-украинских отношений на уровень стратегического партнерства одним из наиболее важных направлений работы является укрепление взаимодействия с Украиной. Минрегион России в качестве одного из приоритетов ведет работу по формированию благоприятных условий, способствующих дальнейшей активизации межрегионального сотрудничества между Российской Федерацией и Украиной.

В ходе проводимой активной подготовки к II Российско-Украинскому межрегиональному экономическому форуму планируются к подписанию: Соглашение между Правительством Российской Федерации и Кабинетом Министров Украины о торговле плодо-овощной продукцией в приграничных регионах Российской Федерации и Украины, Соглашение между Правительством Российской Федерации и Кабинетом Министров Украины о порядке пересечения российско-украинской государственной границы

жителями приграничных регионов Российской Федерации и Украины, готовится план конкретных мероприятий по исполнению двусторонней программы межрегионального и приграничного сотрудничества двух стран, подписанной в 2010 году.

В 2011 году также предстоит согласовать программу межрегионального и приграничного сотрудничества между Российской Федерацией и Республикой Казахстан на 2012-2017 годы.

Таким образом, в 2011 году основными задачами будут являться продолжение работы по созданным в 2010 году заделам в направлении создания благоприятных условий для развития потенциала приграничного и международного межрегионального сотрудничества.

### **Оказание содействия Республике Южная Осетия в вопросах восстановления и социально-экономического развития**

В 2010 году процесс восстановления и социально-экономического развития Республики Южная Осетия с участием Минрегиона России осуществлялся по двум направлениям:

В рамках первого направления осуществлялась деятельность во исполнение распоряжений Правительства Российской Федерации от 11 августа 2008 г. № 1129-р и от 20 августа 2008 г. № 1225-р в рамках реализации Комплексного плана восстановления жилья, объектов социального назначения и жилищно-коммунального хозяйства, в том числе энергоснабжения, связи, объектов образования и здравоохранения, сельскохозяйственных объектов и объектов транспорта Южной Осетии (далее – Комплексный план), предусматривающего восстановление важнейших объектов жизнеобеспечения, разрушенных (поврежденных) в результате вооруженного конфликта, произошедшего в период с 8 по 11 августа 2008 г.

Мероприятия Комплексного плана, рассчитанные на 2008–2010 годы, проводились за счет средств федерального бюджета с объемом финансирования 9,13 млрд. рублей.

Государственным заказчиком по реализации мероприятий Комплексного плана был определен Государственный комитет по реализации проектов восстановления Республики Южная Осетия, созданный южно-осетинской стороной.

Контроль за ходом реализации Комплексного плана осуществлялся Межведомственной комиссией по оказанию содействия в вопросах восстановления и социально-экономического развития Республики Южная Осетия (далее – Межведомственная комиссия), сформированной из представителей заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Республики Южная Осетия и субъектов Российской Федерации и утвержденной приказом Минрегиона России.

За период работы Межведомственной комиссии проведено 19 заседаний (в том числе 4 выездных заседания в г. Цхинвал).

Реализация мероприятий Комплексного плана в 2010 году полностью завершена. Так, завершены работы по 259 объектам (мероприятиям) социальной и инженерной инфраструктуры, в том числе по 24 объектам – в сфере образования, по 18 объектам – в сфере здравоохранения, по 2 объектам – в сфере культуры, а также по 11 объектам (мероприятиям) газоснабжениям, по 60 объектам (мероприятиям) дорожной инфраструктуры, по 5 объектам воздушного транспорта, по 42 объектам (мероприятиям) в сфере связи и массовых коммуникаций, по 18 объектам – зданиям государственных и муниципальных органов власти, по 23 объектам инженерной и транспортной инфраструктуры, а также по объектам (мероприятиям) агропромышленного комплекса.

Наряду с изложенным в рамках реализации Комплексного плана начата реализация программы восстановления и строительства объектов жилищного фонда.

В связи со значительным количеством поврежденных и разрушенных домов на территории Республики Южная Осетия реализация программы восстановления и строительства жилья будет продолжена в 2011 году.

В рамках второго направления осуществлялась реализация распоряжения Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2009 г. № 1889-р, предусматривающего строительство объектов для дальнейшего социально-экономического развития Республики Южная Осетия с участием в качестве государственного заказчика по строительству объектов ФГУ «Южная дирекция реализации программ и проектов» (далее – Дирекция).

В 2010 году Дирекции предстояло обеспечить на территории Республики Южная Осетия строительство жизненно важных объектов газоснабжения, энергоснабжения, дорожной инфраструктуры, воздушного транспорта, а также объектов коммунального хозяйства.

В первом полугодии 2011 г. Дирекции предстоит обеспечить в установленном порядке передачу указанных объектов Республике Южная Осетия.

Для обеспечения эффективной работы по социально-экономическому развитию Республики Южная Осетия и реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Южная Осетия об оказании помощи Республике Южная Осетия в социально-экономическом развитии, подписанного 26 августа 2009 г., была образована Межправительственная комиссия по социально-экономическому сотрудничеству между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия (далее – Межправительственная комиссия).

В 2010 году проведено 2 заседания Межправительственной комиссии: 30 марта в г. Москве и 30 ноября в г. Цхинвал.

25 февраля 2011 г. было проведено 3-е заседание Межправительственной комиссии, в июне и сентябре 2011 г. также планируется проведение 4-го и 5-го заседаний.

В 2011 году предусматривается дальнейшее взаимодействие российской и южно-осетинской сторон по оказанию помощи Республике Южная Осетия в

социально-экономическом развитии, которое будет осуществляться в рамках работы Межправительственной комиссии.

В соответствии с Федеральным законом от 13 декабря 2010 г. № 357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» на оказание финансовой помощи в целях осуществления бюджетных инвестиций Республике Южная Осетия на 2011 год выделено 6,851 млрд. руб., из которых 6,810 млрд. руб. планируется направить на реализацию Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Южная Осетия на 2011 год (далее – Инвестиционная программа), сформированной совместно с Республикой Южная Осетия исходя из приоритетов социально-экономического развития Республики Южная Осетия и утвержденной на заседании Межправительственной комиссии 30 ноября 2010 г.

Особое внимание в Инвестиционной программе уделяется развитию дорожной сети на территории Республики Южная Осетия, которая имеет важное значение в социально-экономическом развитии республики (автодороги: «Цхинвал – Ленингор», участок «Дменис – Ленингор», «Цхинвал – Знаур», «Гуфта – Квайса», а также приграничные дороги «Отрэу – Арцев» и «Гром – Цинагар»).

На данное направление предусматривается 3,18 млрд. руб.

Кроме того, в рамках Инвестиционной программы предусмотрено строительство объектов социальной сферы, на которое планируется направить около 3,5 млрд. руб.

В целях обеспечения эффективности реализации Инвестиционной программы 30 ноября 2010 г. на заседании Межправительственной комиссии утвержден Регламент взаимодействия заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти Республики Южная Осетия, касающийся строительства объектов на территории Республики Южная Осетия в рамках Инвестиционной программы.

Решение вопросов, касающихся подготовки предложений по формированию перечней объектов, объемам их финансирования, по определению государственного заказчика, ряда других вопросов осуществляется руководством Республики Южная Осетия.

Минрегиону России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти предстоит периодически осуществлять выездные проверки хода реализации мероприятий Инвестиционной программы.

### **Оказание помощи Республике Абхазия в социально-экономическом развитии**

В целях обеспечения эффективности работы по социально-экономическому развитию Республики Абхазия и реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Абхазия об оказании помощи Республике Абхазия в социально-экономическом развитии, подписанного 12 августа 2009 г., была образована Межправительственная комиссия по социально-экономическому

сотрудничеству между Российской Федерацией и Республикой Абхазия (далее – Межправительственная комиссия).

В 2010 году проведено 2 заседания Межправительственной комиссии: 27 марта в г. Москве и 15 октября в г. Сухум.

В 2010 году социально-экономическое развитие Республики Абхазия с участием Минрегиона России осуществлялось в рамках реализации Комплексного плана содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2010–2012 годы (далее – Комплексный план).

Комплексный план с общим объемом финансирования за счет средств федерального бюджета в объеме 10,9 млрд.руб. был утвержден на заседании Межправительственной комиссии 27 марта 2010 г. в г. Москве.

Для обеспечения эффективности реализации Комплексного плана 13 июля 2010 г. подписан Регламент взаимодействия между Минрегионом России и Уполномоченным органом Республики Абхазия по реализации Комплексного плана

Решение вопросов формирования перечня мероприятий Комплексного плана, объемов их финансирования, определения государственного заказчика, ряда других вопросов осуществляется руководством Республики Абхазия.

В 2010 году Республике Абхазия перечислено 3,0 млрд. руб. на реализацию 55 мероприятий Комплексного плана.

Для проверки хода реализации мероприятий Комплексного плана приказом Минрегиона России от 10 ноября 2010 г. № 488 образована Межведомственная рабочая группа по вопросам инспектирования объектов Комплексного плана.

В период с 31 января 2011 г. по 4 февраля 2011 г. был организован инспекционный выезд в Республику Абхазия. Подобные инспекционные проверки в 2011 году будут осуществляться ежеквартально.

В 2011 году предусматривается дальнейшее взаимодействие российской и абхазской сторон по оказанию помощи Республике Абхазия в социально-экономическом развитии, которое будет осуществляться в рамках работы Межправительственной комиссии.

В 2011 году планируется проведение 2 заседаний Межправительственной комиссии: 18 марта в г. Москва и в октябре в Республике Абхазия.

В соответствии с Федеральным законом от 13 декабря 2010 г. № 357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2011 и 2013 годов» на оказание финансовой помощи и в целях осуществления бюджетных инвестиций Республике Абхазия на 2011 год выделено 3,0 млрд. руб., которые планируется направить на реализацию 74 мероприятий Комплексного плана.

Кроме того, с учетом остатка средств, не освоенных в 2010 году, в 2011 году предстоит освоить в общей сложности 4,2 млрд.руб.



### **3. Федеральные целевые программы территориального развития, предоставление из федерального бюджета целевых субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации**

**Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010 – 2016 годы»**

#### *Итоги деятельности за 2010 год*

Программа утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2009 г. № 1087. В реализации программы участвуют 12 государственных заказчиков: Минрегион России, Минсельхоз России, Минкультуры России, Минпромторг России, Минздравсоцразвития России, Минспорттуризм России, Минэнерго России, Роспотребнадзор, Росаэронавигация, Рособразование, Росмолодежь, Россвязь.

Цель программы – стабилизация социально-экономического положения Республики Ингушетия, обеспечивающая в долгосрочной перспективе базис для устойчивого экономического роста и, как следствие, повышение уровня жизни населения.

Объем финансирования программных мероприятий за счет средств федерального бюджета в 2010 году составил 1 500 млн. руб., в том числе по направлению «Государственные капитальные вложения» – 1 430,7 млн. руб. (бюджетные инвестиции – 37 млн. руб.; межбюджетные субсидии – 1 393,7 млн. руб.), «Прочие нужды» – 69,3 млн. руб.

За 2010 год суммарные кассовые расходы государственных заказчиков из федерального бюджета на реализацию программы составили 1 500 млн. руб., или 100 % от годовых бюджетных назначений.

В ходе реализации программных мероприятий в 2010 году начато строительство 3 объектов здравоохранения, 5 объектов образования, 1 объекта энергетики, 1 объекта сельского хозяйства.

В 2010 году завершено строительство общежития на 360 мест для Ингушского Государственного Университета в г. Магас, осуществлена реконструкция 38,6 км разводящих сетей водоснабжения в станциях Орджоникидзевская и Троицкая Сунженского района, построено 9 км разводящих сетей водопровода сельского поселения Сагопши Малгобекского района. Приобретено для ГУП «Кавказ» 6 000 голов племенного маточного поголовья овец, 9 кормоуборочных комбайнов Е-281 «Марал-125», 29 косилок КСФ-2,1, 10 граблей ГВР-6Р, 7 пресс-подборщиков ПРФ-145, 6 пресс-подборщиков ППТ-041 «Тукан».

Реализация программных мероприятий в 2010 году позволила уменьшить износ сетей коммунальной инфраструктуры в Республике Ингушетия на 10 % по отношению к 2009 году.

#### *Основные задачи на 2011 год*

В I полугодии 2011 года будет завершено строительство и осуществлен ввод в эксплуатацию водовода от водозабора «Магас» до водозабора «Альтиево» и двух резервуаров объемом по 5000 куб.м, котельной на 12 МВт с подводными сетями в 1-м микрорайоне г. Магас.

Объем финансирования программных мероприятий за счет средств федерального бюджета в 2011 году составляет 1 500 млн. руб.

Указанные средства планируется направить в том числе на строительство следующих объектов:

- водозабор в с. Кантышево-Долаково;
- онкологический диспансер со стационаром на 100 коек, с поликлиникой на 100 посещений в смену в сельском поселении Плиево Назрановского района;
- завершение строительства профессионального училища сельскохозяйственного профиля на 360 мест в муниципальном образовании Насыр-Корт г. Назрань;
- мясомолочный комплекс на 800 голов;
- агропромышленный комбинат ГУП «Атлас» в ст. Троицкая Сунженского района;
- 6 ветеринарных лечебниц;
- подстанция ПС 110/25/10 «Назрань 2».

В 2011 году планируется осуществить ввод следующих объектов:

- станция скорой помощи на 30 тыс. вызовов в год в г. Назрань;
- школы на 540 мест в сельском поселении Новый Редант Малгобекского района;
- общежитие на 100 койко-мест и спортзала для школы-интернат № 4 г. Малгобек;
- детского сада на 220 мест в г. Малгобек;
- подстанция ПС 110/25/10 «Назрань-2».

### **Федеральная целевая программа «Юг России (2008 – 2013 годы)»**

#### ***Итоги деятельности за 2010 год***

Программа утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 14 января 2008 г. № 10. В реализации программы участвуют 9 государственных заказчиков: Минрегион России, Минсельхоз России, Минэнерго России, Минздравсоцразвития России, Роспотребнадзор, Рособразование, Росрыболовство, Росавтодор, Ростуризм.

Цель программы – повышение уровня благосостояния, качества жизни населения республик, входящих в состав Южного и Северо-Кавказского федеральных округов, и обеспечение сокращения их отставания от среднероссийского уровня.

За 2010 год суммарные кассовые расходы государственных заказчиков из федерального бюджета на реализацию мероприятий Программы составили 4 300 млн. рублей, или 100 % от годовых бюджетных назначений (бюджетные

инвестиции – 57,9 млн. рублей, межбюджетные субсидии – 4 242,1 млн. рублей).

По итогам 2010 года завершены строительные работы на объектах: водозабор и сети водоснабжения туристско-рекреационного комплекса «Архыз» (Карачаево-Черкесская Республика, Зеленчукский район, пос. Архыз); канализация и комплекс систем очистки сточных вод горнолыжного комплекса пос. Архыз (Карачаево-Черкесская Республика, Зеленчукский район);

Правобережный групповой водопровод (1-я очередь) (Республика Северная Осетия – Алания);

школа на 360 учащихся со спортзалом в с. Кули (Кулинский район, Республика Дагестан);

центральная городская больница в г. Адыгейске (Республика Адыгея).

### ***Основные задачи на 2011 год***

В 2011 году объем финансирования из федерального бюджета составляет 10 388,8 млн. руб., при этом учтены дополнительные расходы федерального бюджета на строительство Гоцатлинской ГЭС в размере 3 133,2 млн. руб., на подготовку ложа водохранилища Гоцатлинской ГЭС – 500 млн. руб. и мероприятия по переселению лакского населения на новое место жительства – 2 500 млн. руб.

Кроме того, на 2011 год запланировано строительство санаторно-курортного комплекса «Новокаякент», строительство ВЛ 110 кВ для электроснабжения Черекского района и г. Нальчика (2-я очередь, подстанция), Кабардино-Балкарская Республика; строительство 2-й очереди ВЛ-110 кВ (Гузерибль-Лаго-Наки) с подстанцией 110/10 кВ (Лаго-Наки), ВЛ-10кВ (Хамышки-Горная деревня), ВЛ-10 кВ (Хамышки-Кавказский аул), Республика Адыгея, Майкопский район.

В связи с необходимостью приведения объемов финансирования программных мероприятий в соответствие с параметрами федерального бюджета на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов Минрегионом России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в Программу (далее – проект постановления), которым предусмотрено уточнение объемов финансирования мероприятий Программы, а также учтены в 2011 – 2012 годах дополнительные расходы федерального бюджета на строительство Гоцатлинской ГЭС, подготовку ложа водохранилища Гоцатлинской ГЭС и мероприятия по переселению лакского населения на новое место жительства.

Строительство инфраструктуры для развития туристско-рекреационного комплекса на территории плато Лаго-Наки, горнолыжного комплекса «Архыз», туристического комплекса «Мамисон» позволит увеличить туристический поток в 2011 году на 8 %, в 2012 году на 19 % по отношению к 2010 году.

**Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008 – 2012 годы»**

***Итоги деятельности за 2010 год***

Программа утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2008 г. № 537. В реализации программы участвуют 27 государственных заказчиков: Минрегион России, Минкультуры России, Минсельхоз России, Минспорттуризм России, Минпромторг России, Минздравсоцразвития России, МВД России, МЧС России, Минобороны России, Роспотребнадзор, Росавтодор, Рособразование, Роспечать, Россвязь, Рослесхоз, Росстат, ФССП России, Росгидромет, ФСИН России, ФСБ России, Росводресурсы, Росавиация, Генеральная прокуратура Российской Федерации.

Цель программы – создание условий для перехода к устойчивому развитию экономики и социальной сферы Чеченской Республики.

На реализацию мероприятий Программы в 2010 году за счет средств федерального бюджета было предусмотрено 15 270,5 млн. рублей.

В рамках Программы в 2010 году по объектам государственной собственности Чеченской Республики были осуществлены строительно-восстановительные работы по 241 объекту и мероприятию, из них введены в эксплуатацию 129 объектов и мероприятий, в том числе:

- 49 многоквартирных жилых домов, общей площадью 226,7 тыс. кв.м;
- здания администраций г. Аргун и Урус-Мартановского района общей площадью 5,61 тыс. кв. м;
- 12 объектов и мероприятий коммунального хозяйства;
- 7 учреждений здравоохранения на 1 260 коек и 1 270 посещений;
- 2 объекта социального обслуживания населения на 520 мест;
- 18 объектов образования на 6 916 ученических мест;
- 14 объектов культуры на 4 474 места;
- 1 объект физической культуры и спорта;
- 1 объект телерадиовещания;
- 6 участков автомобильных дорог общего пользования общей протяженностью 92,37 км;
- 7 объектов и мероприятий агропромышленного комплекса;
- осуществлена социальная помощь гражданам Чеченской Республики на восстановление индивидуального жилья, разрушенного в результате разрешения кризисной ситуации на территории Чеченской Республики, в объеме 241,6 млн. руб., в том числе из федерального бюджета – 229,5 млн. руб. и 12,1 млн. руб. из республиканского бюджета. Средства по данному мероприятию перечислены в полном объеме на счета 465 граждан получателей субсидий.

Объем финансирования объектов государственной собственности Российской Федерации в 2010 году из федерального бюджета составил – 1 588,9 млн. руб., фактически профинансировано – 1 586,1 млн. руб. (83,3%).

Осуществлен ввод в эксплуатацию следующих объектов:

- районный отдел внутренних дел Надтеречного района Чеченской Республики, с. Знаменское;
- изолятор временного содержания отдела внутренних дел по Шатойскому району;
- административное здание районного отдела Управления Федеральной службы судебных приставов по Чеченской Республике в Ножай-Юртовском районе общей площадью 427,5 кв.м;
- административное здание прокуратуры Урус-Мартановского района общей площадью 369,3 кв.м;
- административные помещения Старопромысловского районного отдела статистики в г. Грозном общей площадью 99 кв.м;
- производственная база общей площадью 700 кв. м службы эксплуатации федерального государственного учреждения «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Чеченской Республике»;
- объекты подсобного и обслуживающего назначения учебного корпуса № 3 Чеченского государственного университета общей площадью 4 430 кв.м;
- дворец спорта Грозненского государственного нефтяного института имени академика М.Д. Миллионщикова общей площадью 3 322 кв.м;
- 3 отделения почтовой связи.

Реализация программных мероприятий в 2010 году позволила создать новые рабочие места и снизить численность безработных до 247,2 тыс. человек, что на 12 % лучше плановых значений.

### ***Основные задачи на 2011 год***

В 2011 году на мероприятия Программы предусмотрены средства федерального бюджета в размере 18 362,6 млн. руб.

На объекты здравоохранения в 2011 году из федерального бюджета предусмотрено 4 544,2 млн. руб. В 2011 году планируется ввести в эксплуатацию 9 больниц на 1535 коек, родильный дом на 250 коек и онкологический диспансер на 400 коек.

На строительство и реконструкцию объектов образования в 2011 году из федерального бюджета предусмотрено направить 2 896,2 млн. руб. В 2011 году планируется ввести в эксплуатацию 16 школ на 6 675 мест, спальный корпус школы-интерната для слепых и слабовидящих детей на 180 мест, 4 учреждения начального профессионального образования на 1 940 мест, Грозненский политехнический техникум на 700 мест, первый учебный корпус Чеченского государственного университета площадью 21,1 тыс. кв. м, а также учебно-лабораторный корпус Чеченского государственного педагогического университета площадью 1,1 тыс. кв. м.

На восстановление многоквартирных жилых домов в 2011 году из федерального бюджета предусмотрено 1 346,3 млн. руб. В 2011 году планируется закончить строительство 31 дома и ввести 154,4 тыс. кв. м общей площади жилья.

На строительство и реконструкцию объектов культуры в 2011 году предусмотрено 776,3 млн. руб. В 2011 году планируется ввести в эксплуатацию 3 сельских дома культуры в с. Джигурты, с. Центорой, ст. Ищерская на 950 мест, а также комплекс культурных учреждений на территории сельского Дома культуры им. М.Эсамбаева в с. Старые Атаги на 250 мест.

## **Федеральная целевая программа развития Калининградской области на период до 2015 года**

### ***Итоги деятельности за 2010 год***

Программа утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2001 г. № 866. В реализации программы участвуют 10 государственных заказчиков: Минрегион России, Минэнерго России, Минкультуры России, Минздравсоцразвития России, Минспорттуризма России, Минсельхоз России, Рособразование, Росавтодор, Росархив, Росвязь.

Цель Программы – создание условий для устойчивого социально-экономического развития Калининградской области, обеспечивающего достижение уровня жизни, сопоставимого с уровнем жизни сопредельных стран, а также формирование благоприятного инвестиционного климата в регионе для сближения Российской Федерации и государств – членов Европейского союза.

Объем финансирования программных мероприятий за счет средств федерального бюджета в 2010 году составил 4 000 043,2 тыс. руб., в том числе по направлению «Государственные капитальные вложения» – 3 816 303,2 тыс. руб., «Прочие нужды» – 183 740,0 тыс. руб..

Суммарные кассовые расходы государственных заказчиков Программы из федерального бюджета составили – 4 000 043,20 тыс. рублей (100% от предусмотренных на 2010 год).

В ходе реализации программных мероприятий в 2010 году начато строительство 2 объектов коммунального строительства 1 объекта образования.

В 2010 году завершено строительство объектов:

- «Станции по осушению территории вокзального микрорайона г.Славска»;

- «Строительство 1-й очереди автодороги «Южный обход» г. Калининграда на участке от автодороги Калининград-Долгоруково до ул. Емельянова» (построено 7,9 км автодороги, что позволило снять транспортную нагрузку на участке улиц Дзержинского и Емельянова г. Калининграда);

- «Упорядочение системы водоснабжения и работы ВНС 3-го подъема со станцией обезжелезивания г. Светлогорска»;

- «Реконструкция тепловых сетей г. Балтийска»;

- «Реконструкция тепловых сетей Северо-Западного района г. Светлый»;

- «Реконструкция очистных сооружений в г. Краснознаменске»;

- «Аварийно-восстановительные работы на захоронениях советских воинов»;

- «Газопровод-отвод к г. Гусеву и АГРС».

### **Основные задачи на 2011 год**

В 2011 году финансирование Программы из федерального бюджета составит 6 010 690,0 тыс. руб., по Минрегиону России – 3 587 326,8 тыс. руб.. Будет продолжена реализация ранее начатых мероприятий.

В 2011 году в Калининградской области будет осуществляться строительство ключевых мероприятий:

по направлению «капитальные вложения»:

- «Строительство первой очереди объединенных очистных сооружений с канализационными объектами и сетями г. Калининграда»;

- «Газопровод высокого давления от автоматической газораспределительной станции (АГРС) к г. Черняховску»;

- «Реконструкция Калининградской областной больницы (главный корпус I, II и III этапы)»;

- «Строительство общеобразовательной школы на 1500 мест в Северном жилом районе в г. Калининграде»;

- «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Калининграде в составе объектов: Универсальный спортивный зал; Оздоровительно-развлекательный комплекс с бассейном; Ледовая арена»;

по направлению «прочие нужды»:

- «Организация экскурсионно-образовательных поездок для детей и молодежи Калининградской области в другие субъекты Российской Федерации».

В текущем году планируется завершить:

- строительство берегозащитных сооружений и проведение противооползневых и берегоукрепительных работ в г. Зеленоградске мощностью 1050-150 п.м., что приведет к сохранению существующих природных, искусственных объектов на побережье и застроенных территорий, а также повысит рекреационные условия курортных городов;

- строительство и реконструкцию тепловых сетей и объектов теплоснабжения в г. Калининграде (223,6 Гкал/час), г. Гурьевске I и II этапы – 4,759 км.), в г. Светлый (7,084 км), в п. Приморске Балтийского муниципального района (5,2 км; 4,2 Гкал/час), в г. Черняховске (14,364 км; 34,43 Гкал/час), в г. Гусеве (1,347 км), в г. Советске (5,233 Гкал/час) и г. Зеленоградске (4,05 Гкал/час), что позволит закрыть нерентабельные котельные и снизить потери на тепловых сетях с 21,3 % до 5%;

- строительство и реконструкцию объектов канализации и очистных сооружений в г. Калининграде (150 тыс. м<sup>3</sup>/сут), г. Балтийске (10,5 тыс. м<sup>3</sup>/сут.; 0,745 км), г. Багратионовске (3 тыс. м<sup>3</sup>/сут), в г. Светлогорске (2 км), г. Краснознаменске (1,5 тыс. м<sup>3</sup>/сут.), п. Янтарном (115 п.м.), п. Озерки, Гвардейского района (0,5 тыс. м<sup>3</sup>/сут.), в результате чего будет снижен уровень загрязнения водных бассейнов Балтийского моря из-за прекращения сброса неочищенных канализационных стоков;

- строительство, реконструкцию и модернизацию систем водоснабжения в городах и поселках области, что существенно устранит утечки и предотвратит неучтенный расход воды в системах водоснабжения на 25 %, даст возможность решить проблему обеспечения населения питьевой водой нормативного качества и утилизации бытовых канализационных стоков на территории Калининградской области;

- строительство и реконструкцию водозаборных сооружений и объектов водоснабжения в городах: Калининград (90 тыс.м<sup>3</sup>/сут.), Светлогорск (12 тыс. м<sup>3</sup>/сут.), Пионерский (5 тыс. м<sup>3</sup>/сут.), Гвардейск (7,5 тыс. м<sup>3</sup>/сут), что положительно повлияет на санитарно-эпидемиологическую обстановку в регионе, снизит риск заболеваний вирусными инфекциями и обеспечит рациональное использование и минимизации потерь при подаче воды потребителям.

- строительство 10 440 метров водовода диаметром 600 мм по ул.Сусанина - Большая Окружная - МНС-2. г.Калининград, реконструкцию 1 200 метров набережной со строительством пирса в г. Зеленоградске

Кроме того, планируется ввести в эксплуатацию детскую школу искусств по Калининградскому проспекту, 32, в г. Светлогорске, двух школ на 1000 мест каждая в г. Гусеве и г. Советске Калининградской области.

### **Федеральная целевая программа «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 - 2014 годы»**

#### ***Итоги деятельности за 2010 год***

Программа утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2009 года № 365. В реализации Программы участвуют 5 государственных заказчиков: Минрегион России, МЧС России, МВД России, Минобороны России, ФСБ России.

Цель Программы – создание условий для устойчивого функционирования жилищного фонда, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации; достижение приемлемого уровня сейсмической безопасности в сейсмических районах Российской Федерации; уменьшение возможного экономического и экологического ущерба от сейсмических воздействий.

Объем финансирования программных мероприятий за счет средств федерального бюджета в 2010 году составил 2 810 000,0 тыс. руб., в том числе по направлению «Государственные капитальные вложения» – 2 810 000,0 тыс. руб. (из них бюджетные инвестиции – 643 000,0 тыс. руб.; межбюджетные субсидии – 2 109 500,0 тыс. руб.), НИОКР – 57 500,0 тыс. руб., «прочие нужды» – 0,0 тыс. руб.

Суммарные кассовые расходы из федерального бюджета на реализацию Программы составили 2 678 544,0 тыс. руб. (95,3% от предусмотренных на 2010 год), по Минрегиону России – 2 109 500,0 тыс. руб.



В ходе реализации программных мероприятий в 2010 году начато строительство 8 объектов образования, 12 объектов коммунального хозяйства и 2 объектов здравоохранения.

В 2010 году завершено строительство объектов:

- «Реконструкция (сейсмоусиление) административного здания ОВО при ОВД г. Карабулак Республики Ингушетия, ул. Таргимская, д. 31»;
- «Реконструкция (сейсмоусиление) ОВД по Калманскому району Алтайского края, с. Калманка, ул. Ленина, д.10»;
- «Строительство малоэтажных жилых домов в п/р Хомутово г. Южно-Сахалинска, в том числе ПСД (III очередь строительства)»;
- «Строительство жилья (12 квартир) с привлечением средств инвесторов в г. Анива»;
- «Сейсмоусиление здания главного корпуса стационара МУЗ «Невельская центральная районная больница»;
- «Проектирование и строительство 40 квартирного жилого дома по ул.Строительной в г. Холмске».

### ***Основные задачи на 2011 год***

На реализацию программных мероприятий в 2011 году предусмотрено финансирование из средств федерального бюджета в размере 2 810,0 млн. руб. Будет продолжена реализация ранее начатых мероприятий.

В 2011 году будет осуществляться строительство ключевых мероприятий: по направлению «капитальные вложения»:

- «Строительство сейсмостойких жилых домов в Амурской области»;
- «Строительство муниципального жилья экономического класса в районе Северо-Восточного шоссе г. Петропавловска-Камчатского (1-я очередь строительства) общей площадью 3,4 тыс. кв. м»;
- «Реконструкция (сейсмоусиление) здания медико-санитарной части по Кабардино-Балкарской Республике, г. Нальчик, ул. Горького, д.7»;
- «Реконструкция комплекса объектов Государственной инспекции по маломерным судам Дальневосточного регионального центра МЧС России (ПИР)».

Подлежат вводу в эксплуатацию в Сахалинской области 11 многоэтажных жилых домов общей площадью 43175,53 кв.м., две группы малоэтажных жилых домов общей площадью 9229 кв. м. и школы в с. Мгачи на 110 мест. Также завершатся работы по сейсмоусилению в г. Петропавловске-Камчатском шести детских садов общей мощностью 1185 мест, двух поликлиник, рассчитанных на 500 посещений в смену каждая и здания школы, рассчитанного на 964 ученических места, а также завершится сейсмоусиление 40 жилых домов и строительство 3 кварталов сейсмостойких жилых домов общей площадью 51877,2 кв. м. В Амурской области будет завершено строительство 2 сейсмостойких жилых домов общей площадью 4836,84 кв. м.

**Федеральная целевая программа «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года»**

***Итоги деятельности за 2010 год***

Программа утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 г. № 480. В реализации программы участвуют 12 государственных заказчиков: Минрегион России, Минспорттуризм России, Минэнерго России, Минкультуры России, Минздравсоцразвития России, Рособразование, Росводресурсы, Росавтодор, Россвязь, Росавиация, Росморречфлот, Росжелдор.

Цель программы – создание экономических условий для устойчивого развития Дальнего Востока и Забайкалья с учетом геостратегических интересов и обеспечения безопасности Российской Федерации на основе преодоления инфраструктурных ограничений и создания благоприятного инвестиционного климата для развития приоритетных отраслей экономики региона.

Объем финансирования программных мероприятий за счет средств федерального бюджета в 2010 году составил 22 104,48 млн. рублей, в том числе по направлениям «Государственные капитальные вложения» – 22 074,48 млн. руб. (бюджетные инвестиции – 7 612,7 млн. руб., межбюджетные субсидии – 14 461,78 млн. руб.), «НИОКР» – 30,0 млн. руб.

За 2010 год суммарные кассовые расходы государственных заказчиков из федерального бюджета на реализацию мероприятий Программы составили 22 023,14 млн. руб., или 99,63 % от годовых бюджетных назначений (бюджетные инвестиции – 7 534,16 млн. руб., межбюджетные субсидии – 14 461,77 млн. руб., НИОКР – 27,21 млн. руб.).

По итогам 2010 года введены в эксплуатацию следующие объекты:

- строительство ВЛ-220 кВ Сунтар-Олекминск, Республика Саха (Якутия);
- строительство ВЛ-220 кВ Мирный-Сунтар-Нюрба с подстанциями 220 кВ «Сунтар» и «Нюрба» (II пусковой комплекс) Республика Саха (Якутия);
- газификация населенных пунктов Хабаровского края вдоль магистрали газопровода «Сахалин - Комсомольск-на-Амуре – Хабаровск»;
- строительство школы на 1000 учащихся в г. Биробиджане, Еврейская автономная область;
- детская поликлиника на 450 посещений в день в г. Белогорске, Амурская область;
- лечебно-диагностический корпус ЦРБ в с. Ивановка, Амурская область;
- районная больница, пос. Забайкальск, Забайкальский край;
- строительство детского противотуберкулезного диспансера на 80 коек и 150 посещений в смену в г. Якутске, Республика Саха (Якутия);
- инженерная защита г. Читы от затопления паводками р. Читинка (3-я очередь, 4-я очередь), Забайкальский край.

Также введены в эксплуатацию 22 участка дорог, в том числе:

- Хабаровский край – 5 участков;

- Камчатский край – 1 участок;
- Магаданская область – 1 участок;
- Республика Бурятия – 2 участка;
- Забайкальский край – 4 участка;
- Чукотский автономный округ – 2 участка;
- Сахалинская область – 3 участка;
- Приморский край – 1 участок;
- Еврейская автономная область – 3 участка.

### ***Основные задачи на 2011 год***

В 2011 году на мероприятия Программы предусмотрены средства федерального бюджета в размере 36 016,47 млн. руб., в том числе на развитие топливно-энергетического комплекса – 22 539,84 млн. руб. транспортного комплекса – 10 858,35 млн. руб. развитие инженерной инфраструктуры – 775,16 млн. руб., социальной сферы – 1 476,34 млн. руб., объектов связи – 64,0 млн. руб., комплексное развитие Командорских островов – 288,9 млн. руб., научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы – 13,88 млн. руб.

В 2011 году планируется реализация следующих ключевых мероприятий:

- ВЛ - 220 кВ Нерюнгринская ГРЭС - Нижний Куранах 2, Республика Саха (Якутия), Нерюнгринский и Алданский районы;
- строительство ВЛ - 220 кВ Нерюнгринская ГРЭС - Нижний Куранах - Томмот - Майя с ПС 220 Томмот и ПС 220 Майя, Республика Саха (Якутия);
- строительство Усть-Среднеканской ГЭС на р. Колыма;
- строительство 4-го энергоблока на Южно-Сахалинской ТЭЦ-1;
- водозаборные сооружения Тунгусского месторождения в г. Хабаровске (1-я очередь);
- комплекс обезжелезивания и деманганации вод Амурского водозабора в пласте в г. Комсомольске-на-Амуре;
- автодорога Хабаровск – Лидога - Ванино с подъездом к г. Комсомольску-на-Амуре;
- реконструкция автомобильной дороги Южно-Сахалинск – Оха.

Ввод в эксплуатацию объектов, запланированных в 2011 году, позволит достигнуть плановых значений важнейших целевых индикаторов и показателей Программы.

Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007 – 2015 годы»

### ***Итоги деятельности за 2010 год***

Программа утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2006 г. № 478. В реализации программы участвуют 8 государственных заказчиков: Минрегион России, Минэнерго России,

Минздравсоцразвития России, Росавтодор, Росавиация, Росрыболовство, Рособразование, Россвязь.

Цель программы – создание условий для устойчивого социально-экономического развития Курильских островов с обеспечением бюджетной самодостаточности и интеграции их экономической системы с экономическими системами Российской Федерации и Азиатско-Тихоокеанского региона.

Объем финансирования программных мероприятий за счет средств федерального бюджета в 2010 году составил 1 360 800,0 тыс. руб., в том числе по направлению «Государственные капитальные вложения» – 1 343 800,0 тыс. руб. (бюджетные инвестиции – 331 800,0 тыс. руб.; межбюджетные субсидии – 1 012 000,0 тыс. руб.), «НИОКР» – 17 000,0 тыс. руб.

За 2010 год суммарные кассовые расходы государственных заказчиков из федерального бюджета на реализацию программы составили 1 335 987,42 тыс. руб. или 98,18 % от годовых бюджетных назначений.

В ходе реализации программных мероприятий в 2010 году начато строительство объекта энергетики и объекта рыбохозяйственного комплекса.

В 2010 году осуществлен ввод в эксплуатацию следующих объектов:

- строительство и реконструкция систем энергообеспечения, Курильский район, остров Итуруп (1 пусковой комплекс);
- портпункт Северо-Курильск, Северный мол (реконструкция) о. Парамушир, Сахалинская область;
- реконструкция портпункта «Малокурильское», грузовой пирс, о. Шикотан;
- реконструкция Курильского портпункта в заливе Китовый, остров Итуруп (3-я очередь в 2009 году, 4-я очередь в 2010 году);
- строительство вертолетной площадки на о. Шикотан.

### ***Основные задачи на 2011 год***

Объем финансирования программных мероприятий за счет средств федерального бюджета в 2011 году составляет 1 143 800,0 тыс. руб.

Указанные средства планируется направить в том числе на ключевые мероприятия:

- аэропорт Менделеево. Реконструкция летного поля для приема самолетов Ан-24. Доведение инженерного обеспечения аэропорта до требований норм НГЭА и ФАП (корректировка), о. Кунашир, Сахалинская область;
- строительство аэропорта Итуруп, о. Итуруп, Сахалинская область;
- строительство и реконструкция систем топливообеспечения, Курильский район, остров Итуруп;
- развитие источников нетрадиционной энергетики на Курильских островах;
- строительство причального комплекса в пос. Южно-Курильск, о. Кунашир, Сахалинская область;

- строительство рыбоводного завода на ручье Прозрачный, о. Кунашир, Сахалинская область;
- реконструкция автомобильной дороги Малокурильское - Крабозаводское, о. Шикотан;
- реконструкция систем водоснабжения и водоотведения Курильских островов (3-я очередь, пгт Южно-Курильск).

По итогам реализации программных мероприятий в 2015 году ожидается достижение целей Программы, а также утвержденных итоговых значений целевых индикаторов и показателей.

### **Федеральная целевая программа «Развитие российских космодромов на 2006 - 2015 годы»**

#### ***Итоги деятельности за 2010 год***

Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2005 г. № 2049-р. Внесены изменения распоряжением Правительства РФ от 8 ноября 2006 г. № 1535-р.

Цель Программы – создание на российской территории полнофункциональной наземной инфраструктуры для обеспечения запусков всего спектра перспективных отечественных ракет космического назначения и КА оборонного назначения на все требуемые высоты и наклоны орбит, а также создание необходимых предпосылок для обеспечения гарантированного независимого доступа и постоянного присутствия Российской Федерации в космосе и проведения ею независимой космической политики.

Объем финансирования программных мероприятий за счет средств федерального бюджета в 2010 году составил 479 323,7 тыс. руб., в том числе по направлению «Государственные капитальные вложения» – 478 078,9 тыс. руб. (межбюджетные субсидии – 478 078,9 тыс. руб.), НИОКР – 0,0 тыс. руб., «Прочие нужды» - 1 244,8 тыс. руб.

Суммарные кассовые расходы Минрегиона России из федерального бюджета на реализацию программы составляют 479 323,7 тыс. руб. (100 % от годовых бюджетных назначений).

#### **Непрограммная часть**

#### ***Итоги деятельности за 2010 год***

В соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и решениями Президента Российской Федерации осуществляется государственная поддержка строительства (реконструкции, технического перевооружения) объектов капитального строительства региональной (муниципальной) собственности, не включенных в долгосрочные (федеральные) целевые программы. Государственная поддержка оказывается

путем предоставления из федерального бюджета целевых субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации.

В рамках реализации указанных мероприятий осуществляется государственная поддержка строительства, реконструкции объектов коммунальной и инженерной инфраструктуры региональной (муниципальной) собственности. Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 2 апреля 2005 г. № 412 «О мерах по социально-экономическому развитию Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа» также осуществляется софинансирование укрупненного инвестиционного проекта «Подготовка зоны затопления Богучанского водохранилища».

В 2010 году на реализацию указанных мероприятий предусмотрено 2 774,3 млн. руб., из них на софинансирование объектов капитального строительства региональной собственности – 2 073,4 млн. руб., на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности – 700,9 млн. руб.

В 2010 году завершено финансирование из федерального бюджета на строительство и реконструкцию следующих объектов капитального строительства региональной (муниципальной) собственности:

- «Реконструкция объектов по отведению и очистке городских сточных вод, г. Сосновый Бор», Ленинградская область;
- «Берегоукрепление р. Иртыш в районе скотомогильника в г.Тобольске», Тюменская область.

Данные объекты планируется ввести в эксплуатацию в 2011 году.

В 2010 году исполнение Минрегионом России указанных расходных обязательств составляет 100 %.

### ***Основные задачи на 2011 год***

В 2011 году Минрегион России продолжает осуществлять указанную государственную поддержку субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 13 декабря 2010 г. № 357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» финансовое обеспечение реализации вышеуказанных мероприятий на 2011 год предусмотрено в объеме 5 185,7 млн. руб.

Решение острых проблем для снятия ограничений в развитии социальной и инженерной инфраструктуры в субъектах Российской Федерации посредством реализации отдельных поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации планируется в 2011 году и в последующие годы.

В 2011 году планируется завершить проведение работ мероприятия «Подготовка зоны затопления Богучанского водохранилища» на территории Красноярского края для обеспечения начала ввода в эксплуатацию гидроагрегатов 1-ой очереди гидроэлектростанции (до отметки 185 м).

В 2011 году планируется к завершению финансирования из федерального бюджета строительства (реконструкции) следующих объектов капитального строительства региональной (муниципальной) собственности в объемах, достаточных для завершения строительства и ввода объектов в эксплуатацию в текущем и следующем годах:

- модернизация систем электро- и теплоснабжения, а также очистки сточных вод (автоматизированная ТЭС для электро- и теплоснабжения потребителей), пос. Соловецкий, Архангельская область;
- строительство и реконструкция берегоукрепительных сооружений на р. Волга в г. Астрахань;
- берегоукрепление и благоустройство набережной р. Ангар в г. Иркутск;
- реконструкция водоводов в г. Мурманск.

### **Методологическое обеспечение выделения средств государственной поддержки субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям**

#### ***Итоги деятельности за 2010 год***

В целях совершенствования межбюджетных отношений, укрепления финансовой устойчивости региональных и местных бюджетов, повышения качества управления региональными и муниципальными финансами, а также повышения эффективности результативности предоставления межбюджетных трансфертов Минрегионом России в 2010 году подготовлены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 26 мая 2008 г. № 392 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации».

Результатом является принятие постановления Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2010 г. № 1108 «О внесении изменений в Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации», согласно которому уточнены правила предоставления субсидий, появились дополнительные условия предоставления субсидий, введено требование согласования региональных (муниципальных) программ, у Минрегиона России появились новые полномочия по мониторингу предоставления субсидий, ведению реестра субсидий, в том числе субсидий на софинансирование объектов капитального строительства.

Минрегион России в рамках бюджетного процесса осуществляет согласование разрабатываемых субъектами бюджетного планирования проектов методик распределения (правил предоставления) дотаций, субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов, направленных на повышение бюджетной обеспеченности регионов, совершенствование инструментов финансовой поддержки территорий. Так, было рассмотрено около 100 проектов актов Правительства Российской Федерации по вопросам предоставления субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов. Проводилась работа

по рассмотрению обращений глав субъектов Российской Федерации о предоставлении дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации.

Во исполнение пункта 3 Указа Президента Российской Федерации от 4 августа 2010 г. № 983 «О рассмотрении предложений и инициатив, связанных с празднованием на федеральном уровне памятных дат субъектов Российской Федерации» внесен в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении методики расчета размера финансовых средств на подготовку и проведение празднования на федеральном уровне памятных дат субъектов Российской Федерации».

### ***Основные задачи на 2011 год***

Основными задачами на 2011 год являются:

– организация мониторинга предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и достижения значений целевых показателей результативности предоставления субсидий федеральными органами исполнительной власти - субъектами бюджетного планирования и значений показателей результативности предоставления субсидий субъектами Российской Федерации в соответствии с Постановлением Российской Федерации от 26 мая 2008 г. № 392, а также ведение реестра субсидий, включающего в том числе субсидии на софинансирование объектов капитального строительства в целях осуществления мониторинга предоставления субсидий;

– согласование проектов постановлений Правительства Российской Федерации об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, а также о внесении изменений в указанные Правила;

– разработка примерных правил согласования региональных (муниципальных) программ;

– согласование региональных (муниципальных) программ;

– внесение в Правительство Российской Федерации Перечня, включающего в том числе целевые показатели результативности предоставления субсидий и значения целевых показателей результативности предоставления субсидий

– подготовка предложений по совершенствованию методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, а также разработка предложений по формализации распределения дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации бюджетов;

– в соответствии с Программой Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года,



Бюджетным посланием Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2011-2013 годах в 2011 г. будет проводиться работа по консолидации субсидий бюджетов субъектов Российской Федерации в рамках ключевых направлений государственной политики (государственных программ).

#### **4. Меры государственной поддержки моногородов**

##### *Итоги деятельности за 2010 год*

Поручением Президента Российской Федерации Д.А.Медведева от 9 ноября 2009 г. и рядом поручений Правительства Российской Федерации перед Минрегионом России была поставлена задача по координации вопросов государственной поддержки муниципальных образований с монопрофильной экономикой.

В рамках реализации задачи по реструктуризации экономики моногородов, поставленной перед Министерством, были разработаны критерии отнесения населенных пунктов к категории моногородов:

наличие предприятий или нескольких предприятий, осуществляющих деятельность в рамках единого производственно-технического процесса, на котором занято на основной работе более 25 % экономически активного населения;

наличие в населенном пункте предприятия или нескольких предприятий, осуществляющих деятельность в рамках единого производственно-технологического процесса, на долю которых приходится более 50 % объема промышленного производства.

На основании предложений субъектов Российской Федерации в соответствии с указанными критериями Минрегионом России сформирован перечень из 335 моногородов<sup>5</sup>.

Структура моногородов по численности населения показывает, что наряду с такими крупными городами, как Тольятти, Набережные Челны, Липецк, Новокузнецк, где численность населения превышает 500 тыс. человек, основную массу составляют города с численностью населения до 20 тыс. человек (158 городов, или 47 % общего количества).

В целях реализации задачи по координации деятельности в вопросах реализации государственной поддержки по диверсификации экономики монопрофильных муниципальных образований Минрегионом России организовано взаимодействие с уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления моногородов, а также с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, кредитными учреждениями с государственным участием, крупными бизнес-структурами, научным и экспертным сообществом.

---

<sup>5</sup> Перечень 335 моногородов одобрен Правительственной комиссией по экономическому развитию и интеграции (протокол заседания от 22 декабря 2009 г. № 25).

Координация деятельности в вопросах реализации государственной поддержки по диверсификации экономики монопрофильных муниципальных образований решалась с использованием комплексного подхода, включающего следующие этапы:

- формирование методологического обеспечения государственной поддержки модернизации моногородов;
- создание организационной структуры для вынесения решения о государственной поддержке реализации мероприятий, направленных на реструктуризацию монопрофильной экономики;
- нормативно-правовое оформление решений Правительства Российской Федерации о государственной поддержке моногородов по реализации мероприятий, направленных на реструктуризацию монопрофильной экономики;
- проведение регулярного мониторинга социально-экономического положения моногородов, а также мониторинга хода реализации мероприятий модернизации моногородов, в первую очередь источником обеспечения которых являются средства федерального бюджета.

Формирование методологического обеспечения государственной поддержки модернизации моногородов.

В качестве основного инструмента реализации поставленной задачи выступал комплексный инвестиционный план модернизации моногорода (далее – КИП), основное предназначение которого – определение проблем моногорода, диагностика социально-экономической ситуации, выявление проблемных мест и преимуществ экономики города, определение и оформление приоритетов развития, консолидация информации об имеющихся ресурсах (в том числе трудовых и финансовых), определение потребности в дополнительных финансовых средствах, а также их возможных источников.

Минрегионом России разработаны и доведены до всех субъектов Российской Федерации, на территории которых расположены моногорода, рекомендуемая структура и методологические подходы к разработке комплексных инвестиционных планов модернизации моногородов.

Министерством в течение 2010 года был проведен ряд обучающих семинаров и мастер-классов для представителей субъектов Российской Федерации и муниципалитетов, расположенных во всех федеральных округах, по вопросам разработки КИП. Кроме того, в целях изучения зарубежного опыта реструктуризации моногородов Минрегионом России проведена международная конференция. В октябре 2010 г. по приглашению американской стороны была организована поездка российской делегации для обмена опытом в области реализации участия государства в реструктуризации экономики моногородов, наибольшую долю в которых занимают предприятия автомобильной промышленности, наиболее пострадавшие от последствий мирового экономического кризиса.

Создание организационной структуры для вынесения решения о государственной поддержке реализации мероприятий, направленных на реструктуризацию монопрофильной экономики.

В целях обеспечения координации действий всех органов государственной власти и местного самоуправления в вопросе решения проблем монопрофильности, была сформирована структура координирующих органов, задачами которых являлось поэтапное обсуждение и поиск путей решения проблем диверсификации экономики моногородов.

Вынесение решения об источниках и объемах государственной поддержки мероприятий, направленных на модернизацию моногородов, осуществляется Правительственной комиссией по экономическому развитию и интеграции на основании предложений Рабочей группы по модернизации моногородов при Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции<sup>6</sup> (далее – Рабочая группа по модернизации моногородов), в состав которой входят представители федеральных органов исполнительной власти, Администрации Президента Российской Федерации, государственных корпораций и банков с государственным участием, институтов развития и Федерации независимых профсоюзов.

В целях организации разработки КИПов модернизации моногородов и отбора отдельных мероприятий КИПов для вынесения решения об их государственной поддержке Минрегионом России сформирована Межведомственная рабочая группа по вопросам снижения негативного воздействия финансового кризиса на социально-экономическое развитие моногородов в субъектах Российской Федерации (далее – Межведомственная рабочая группа), в состав которой входят представители заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Непосредственная разработка и формирование КИПов модернизации моногородов осуществлялась органами местного самоуправления моногородов, обсуждение комплекса мер по диверсификации экономики моногородов, включаемых в КИПы, производилось на площадке рабочих групп по модернизации моногородов, сформированных в 55 субъектах Российской Федерации и включающих в свои составы представителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и собственников градообразующих предприятий.

Нормативно-правовое оформление решений Правительства Российской Федерации о государственной поддержке моногородов по реализации мероприятий, направленных на реструктуризацию монопрофильной экономики.

В рамках проводимой работы на данном этапе из перечня 335 моногородов было выделено 35 моногородов, в которых зафиксировано нестабильное социально-экономическое положение, наблюдались предпосылки социальной напряженности и значительный спад в экономике и которым требуется более пристальное внимание со стороны федеральных властей и незамедлительная поддержка за счет средств федерального бюджета.

---

<sup>6</sup> Положение и состав Рабочей группы по модернизации моногородов при Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции утверждены первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шуваловым (решения от 30 ноября 2009 г. и от 2 февраля 2010 г.).

В федеральном бюджете на 2010 год в рамках реализации антикризисной программы Правительства Российской Федерации на государственную поддержку мер по модернизации моногородов предусмотрено в общей сумме 27 000 млн. руб., в том числе 10 000 млн. руб. в виде межбюджетных трансфертов на реализацию инвестиционных проектов (в форме дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации), 10 000 млн. руб. в форме бюджетного кредита, 2 000 млн. руб. в форме субсидии на реализацию программ по развитию малого и среднего предпринимательства в моногородах, а также 5 000 млн. руб. на внесение дополнительного имущественного вноса Российской Федерации в Фонд ЖКХ на расширение программ по капитальном ремонту многоквартирных жилых домов, находящихся в аварийном состоянии, и переселению граждан моногородов из ветхого и аварийного жилья.

Кроме того, в целях снижения напряженности на рынке труда моногородов Правительством Российской Федерации было принято решение о дополнительном выделении отдельным субъектам Российской Федерации 3 500 млн. руб. из средств субсидий из федерального бюджета на реализацию дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда моногородов, уровень регистрируемой безработицы в которых превышает среднероссийский уровень безработицы (2,1 % от численности экономически активного населения по состоянию на 1 февраля 2010 г.).

Принятые Правительственной комиссией по экономическому развитию и интеграции решения об источниках и объемах государственной поддержки мероприятий, направленных на модернизацию моногородов, утверждены соответствующими распоряжениями Правительства Российской Федерации.

Распоряжениями Правительства Российской Федерации от 31 мая 2010 г. № 884-р, 885-р и 886-р утверждены объемы средств федерального бюджета на реализацию мероприятий КИПов моногорода Сокол Вологодской области, моногорода Тольятти Самарской области и моногорода Нижний Тагил Свердловской области в общем размере 1 523,2 млн. руб. в форме дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации. Кроме того, одобрено решение о предоставлении указанным субъектам Российской Федерации бюджетных кредитов из федерального бюджета в общем объеме 355,2 млн. руб.

Общий объем утвержденных бюджетных ассигнований на реализацию программ по развитию малого и среднего предпринимательства в указанных моногородах составил 420 млн. руб.

Кроме того, объем средств на расширение программ по капитальном ремонту многоквартирных жилых домов, находящихся в аварийном состоянии, и переселению граждан моногородов из ветхого и аварийного жилья составил 1 586 млн. руб.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2010 г. № 1664-р утверждены объемы средств федерального бюджета на реализацию мероприятий КИПов г. Вятские Поляны Кировской области, г. Каменск-Уральский Свердловской области, г. Камские Поляны и г. Набережные Челны

Республики Татарстан, г. Ленинск-Кузнецкий и г. Прокопьевск Кемеровской области, г. Павлово Нижегородской области, г. Пикалево Ленинградской области, г. Сатка Челябинской области, г. Семилуки Воронежской области в общем размере 4 632, 5 млн. рублей в форме дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2010 г. № 1982-р утверждены объемы средств федерального бюджета на реализацию мероприятий КИПов г. Чусовой Пермского края, г. Гаврилов-Ям Ярославской области, г. Ковдор и пгт. Ревда Мурманской области, г. Гуково Ростовской области, г. Ленинск-Кузнецкий Кемеровской области, г. Байкальск Иркутской области в общем размере 2 765, 3 млн. руб. в форме дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2010 г. № 2152-р утверждены объемы средств федерального бюджета на реализацию мероприятий КИПов г. Новочебоксарск Республики Чувашия, г. Таштагол Кемеровской области, г. Усть-Илимск Иркутской области, г. Северодвинск Архангельской области, г. Чистополь Республики Татарстан, г. Ростов Ярославской области в общем размере 1 079 млн. руб. в форме дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации.

Кроме того, в соответствии с решениями Правительственной комиссии утверждались объемы предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на реализацию программ по развитию малого и среднего предпринимательства в моногородах, а также объемы предоставляемых Фонду ЖКХ на расширение программ по капитальном ремонту многоквартирных жилых домов, находящихся в аварийном состоянии, и переселению граждан моногородов из ветхого и аварийного жилья.

В настоящее время Правительством Российской Федерации приняты решения о предоставлении за счет средств федерального бюджета государственной поддержки в отношении 35 первоочередных моногородов на общую сумму 22 665,2 млн. руб., в том числе общий объем распределенных дотаций составил 10 000 млн. руб. (100% утвержденного объема), бюджетных кредитов – 5 665,2 млн. руб. (нераспределенный остаток составляет 4 334,8 млн. рублей, или 56 % утвержденного объема), субсидии на реализацию отдельных программ по развитию малого и среднего предпринимательства – 2 000 млн. руб. (100 % утвержденного объема), средства Фонда ЖКХ на расширение программ по капитальном ремонту и переселению граждан моногородов составляют 5 000 млн. руб. (100 % утвержденного объема).

Проведение регулярного мониторинга социально-экономического положения моногородов, а также мониторинга хода реализации мероприятий модернизации моногородов, в первую очередь источником обеспечения которых являются средства федерального бюджета.

В рамках данного этапа Минрегионом России в целях принятия оперативных решений консолидируется информация о социально-

экономическом положении моногородов по ряду ключевых показателей: численность активного населения, уровень безработицы, численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, количественные показатели сферы производства (отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по крупным и средним организациям), – а также информация о градообразующих предприятиях и информация об исполнении местных бюджетов.

Кроме того, проводится мониторинг хода реализации одобренных Правительственной комиссией мероприятий модернизации моногородов.

### ***Основные задачи на 2011 год***

Государственная поддержка модернизации моногородов должна осуществляться на долгосрочной основе.

В качестве первоочередных шагов государственной поддержки моногородов планируется осуществить следующее:

будут отобраны не менее 15 лучших комплексных инвестиционных планов для поддержки их мероприятий в 2011 году. Согласно предварительному анализу, реализация мероприятий КИПов моногородов, претендующих на государственную поддержку за счет средств федерального бюджета в 2011 году, могут обеспечить до 40 тыс. новых рабочих мест, тем самым способствуя снижению уровня безработицы в каждом из городов вплоть до 2 %. В итоге число моногородов, получающих господдержку, достигнет 50;

планируется сформировать перечень «пилотных проектов» (не менее 50 стоимостью свыше 2 000 млн. руб.), реализуемых в 2011 году с привлечением Внешэкономбанка, как института развития.<sup>7</sup>

При этом больше внимания будет уделяться качеству подготовки КИПов, а также оценке результатов их реализации. Главным критерием отбора «якорных проектов», претендующих к софинансированию за счет средств федерального бюджета, станет комплексное решение проблем улучшения инвестиционного климата, модернизации промышленности, обеспечивающее максимальную дополнительную занятость с хорошо оплачиваемыми, современными рабочими местами, синергетический и мультипликативный эффекты.

Во-вторых, Минрегион России считает целесообразным рекомендовать региональным и муниципальным органам власти самостоятельно продолжать работу по поиску инвесторов для реализации инвестпроектов стоимостью до 2 000 млн.руб., а таких заявлено более 1 тысячи, причем 774 из них – проекты стоимостью до 100 млн. руб.<sup>8</sup> (на площадке Рабочей группы по модернизации моногородов им предоставлена возможность взаимодействия с потенциальными инвесторами<sup>9</sup>).

<sup>7</sup>Из 200 отобранных Внешэкономбанком в 2010 г. инвестпроектов стоимостью свыше 2 000 млн.руб, 19 – в работе, по 7 открыто финансирование, остальные – на стадии экспертизы.

<sup>8</sup> В комплексных планах моногородов заявлено к реализации более 1 тыс. 300 проектов общей стоимостью около 1,1 трлн.руб.

<sup>9</sup> Членами Рабочей группы являются Сбербанк России, Российский банк развития Россельхозбанк, ВТБ.

Таким образом, на реализацию всех проектов модернизации моногородов, исходя из заявленных объемов, до 2020 года необходимо более 1 трлн. руб. Большая часть этих средств должна предоставляться на возмездной и возвратной основе коммерческими финансовыми институтами.

В-третьих, государственная поддержка инвестиционных проектов за счет федерального бюджета в основном должна быть направлена на софинансирование строительства и реконструкцию инфраструктурных проектов (коммунальные сети, электроэнергоснабжение, дорожное хозяйство). На эти цели потребуется от 100 000 до 200 000 млн.руб. на весь период реализации инвестиционных проектов (сроки реализации от 5 до 7 лет).

В-четвертых, необходимо в целях повышения эффективности работы скоординировать работу различных ведомств в рамках модернизации моногородов и градообразующих предприятий. Каждое ведомство может в рамках своих программ в приоритетном порядке выделить ресурсы на решение этой задачи (в рамках администрируемых ФЦП и межбюджетных трансфертов).

В рамках государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011–2020 годы)», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2010 г. № 1815-р, в части развития ГАС «Управление» в 2011 году дорабатываются системы мониторинга и анализа социально-экономической ситуации в моногородах и мониторинга консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и эффективности межбюджетных отношений.

## **5. Инвестиционный фонд как инструмент реализации региональной инвестиционной политики**

### *Итоги деятельности за 2010 год*

Реализация проектов при государственной поддержке за счет бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации (далее – Инвестиционный фонд) – это эффективный инструмент привлечения частных инвестиций с проработанной нормативно-правовой базой, позволяющий реализовывать инвестиционные проекты на принципах государственно-частного партнерства в различных сферах.

Для получения государственной поддержки проекты отбираются на основе показателей экономической, финансовой и бюджетной эффективности.

Сегодня из средств Фонда оказывается поддержка 23 одобренным региональным проектам и 15 проектам, имеющим общегосударственное значение.

### Региональные проекты

При реализации региональных проектов планируется привлечь в экономику регионов свыше 104 млрд. руб. инвестиций, в том числе свыше 84 млрд. руб. средств частных инвесторов, 13 млрд. руб. из средств федерального бюджета, более 6,5 млрд. руб. из средств региональных и местных бюджетов.

На 1 января 2011 г. объем освоенных средств составил 57 млрд. руб., в том числе 41 млрд. руб. средств частных инвесторов.

Государственная поддержка региональных инвестиционных проектов за счет средств Инвестиционного фонда стала действенным катализатором инвестиционной активности частных инвесторов. В среднем на 1 руб. средств федерального бюджета привлекается 6 руб. частных инвестиций. Также можно отметить достаточно высокую бюджетную эффективность реализуемых проектов: 1 руб. средств федерального бюджета генерирует порядка 3 руб. поступлений в региональный и местный бюджеты за 10-летний прогнозный период.

Региональные инвестиционные проекты позволяют решить и ряд социальных задач, в частности по снижению уровня безработицы в регионах. В рамках реализации 23 региональных проектов предполагается создать более 20 тыс. рабочих мест.

Сейчас уже можно констатировать, что региональные проекты характеризуются относительно короткими сроками реализации и окупаемости, рисками реализации таких проектов легче управлять.

Успешно завершена реализация инвестиционных проектов: «Полигон ТБО г. Новокузнецк, площадка «Маркино» (Кемеровская область), «Строительство завода по производству стеклотары и развитие инфраструктуры муниципального образования город Алексин Алексинского района Тульской области» и «Создание первой очереди промышленной зоны «Заволжье» (Ульяновская область).

С учетом решений, принятых на совещании у Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина 2 июня 2010 г. о направлении ежегодно, начиная с 2011 года, бюджетных ассигнований на реализацию новых региональных проектов в размере 20 млрд. руб. и постановления Правительства Российской Федерации от 30 октября 2010 г. № 880 «О порядке распределения и предоставления за счет бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий на реализацию проектов, имеющих региональное и межрегиональное значение» (далее – постановление № 880) дальнейшая реализация региональных проектов предполагается начиная с 2012 года через региональные инвестиционные фонды. Однако Федеральным законом от 13 декабря 2010 г. № 357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012–2013 годов» средства на новые инвестиционные проекты, в том числе региональные, не предусмотрены.

Предоставление государственной поддержки проектам в Северо-Кавказском федеральном округе является действенной мерой, направленной на сбалансированное развитие регионов путем создания новых центров экономического роста. По мнению Минрегиона России, на поддержку таких



проектов должно ежегодно направляться порядка 10 млрд. руб. средств Инвестиционного фонда.

В настоящее время со стороны регионов и частных инвесторов сохраняется повышенный интерес к Инвестиционному фонду как к институту развития.

Так, за 2010 год в Минрегион России поступило 26 заявок по региональным инвестиционным проектам, претендующим на предоставление государственной поддержки за счет бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда, на общую сумму средств федерального бюджета около 13 млрд. руб.

Однако ни один из указанных региональных инвестиционных проектов не был вынесен для рассмотрения на заседаниях инвестиционной и правительственной комиссий по отбору инвестиционных проектов в связи с отсутствием в федеральном бюджете средств на новые расходные обязательства в рамках Инвестиционного фонда.

#### Проекты, имеющие общегосударственное значение

Реализация крупных инфраструктурных проектов, имеющих общегосударственное значение, позволяет решить задачи, требующие комплексного подхода на основе государственно-частного партнерства.

В конце 2010 года завершена реализация крупного инфраструктурного проекта общегосударственного значения «Строительство и последующая эксплуатация Многопрофильного перегрузочного комплекса «Юг-2» в Морском торговом порту Усть-Луга»; а также инвестиционных проектов «Промышленный комплекс г. Новомосковск Тульской области» и «Комплекс нефтеперерабатывающих и нефтехимических заводов в г. Нижнекамске» в части создания государственной транспортной инфраструктуры.

В 2010 году продолжилась реализация инвестиционных и концессионных проектов, имеющих общегосударственное значение, предусматривающих в том числе дорожное строительство:

- «Строительство нового выхода на Московскую кольцевую автомобильную дорогу с федеральной автомобильной дороги М-1 «Беларусь» Москва – Минск»;
- «Строительство скоростной автомобильной дороги Москва - Санкт-Петербург на участке 15-й км - 58-й км»;
- «Комплексное развитие Нижнего Приангарья»;
- «Строительство железнодорожной линии Кызыл - Курагино в увязке с освоением минерально-сырьевой базы Республики Тыва»;
- «Организация скоростного движения пассажирских поездов на участке Санкт-Петербург – Бусловская Октябрьской ж.д.»;
- «Реконструкция участка Оунэ - Высокогорная со строительством нового Кузнецовского тоннеля на участке Комсомольск-на-Амуре - Советская Гавань»;
- «Создание транспортной инфраструктуры для освоения минерально-сырьевых ресурсов юго-востока Забайкальского края»;

- «Строительство Орловского тоннеля под рекой Невой в г. Санкт-Петербурге».

Реализация проектов, имеющих общегосударственное значение, согласно принятым решениям привлечет порядка 1 трлн. руб. инвестиций в экономику, в том числе около 720 млрд. руб. частных инвестиций.

На 1 января 2011 г. объем освоенных средств составил порядка 400 млрд. руб., в том числе 270 млрд. руб. средств частных инвесторов.

В среднем на 1 руб. средств федерального бюджета планируется привлечь до 3 руб. частных инвестиций.

В результате реализации проектов создается 224 тыс. рабочих мест.

#### Приоритетные инвестиционные проекты федеральных округов

Летом 2010 года Минрегион России приступил к выполнению полномочий координатора реализации инвестиционных проектов социально-экономического развития федеральных округов. За полгода проделана серьезная работа по формированию перечней приоритетных инвестиционных проектов, реализуемых в федеральных округах, разработаны предложения о мерах по реализации отобранных проектов, включая механизмы предоставления федеральной поддержки указанным проектам, а также проводится последующий мониторинг реализации проектов.

В соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации Минрегионом России разработан и направлен в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации, который призван закрепить понятие приоритетного инвестиционного проекта и подходы к отбору и реализации таких проектов в федеральных округах. Инструментами поддержки приоритетных проектов на федеральном уровне должны стать Инвестиционный фонд, федеральные целевые программы, государственные гарантии, кредиты Внешэкономбанка и других банков с участием государства.

На данный момент утверждены перечни приоритетных инвестиционных проектов в Сибирском и Приволжском федеральных округах, а также сформированы перечни приоритетных инвестиционных проектов в Центральном и Дальневосточном федеральных округах.

Перечень первоочередных инвестиционных проектов Сибирского федерального округа формируют 27 проектов из 12 субъектов Российской Федерации. Перечень приоритетных инвестиционных проектов в Приволжском федеральном округе включает 32 проекта.

Министерством проводится работа по контролю и мониторингу реализации утвержденных перечней приоритетных инвестиционных проектов. В целях содействия реализации проектов, уже включенных в утвержденные перечни, на заседаниях подкомиссий предполагается утвердить графики проектирования, строительства и финансирования проектов и осуществлять дальнейший мониторинг реализации проектов в соответствии с утвержденными графиками.

В целях стимулирования инвестиционной активности в регионах Российской Федерации и поддержки перспективных инвестиционных проектов при Министерстве функционирует Экспертный Совет по региональной инвестиционной политике (далее – Экспертный Совет).

Экспертный Совет, созданный при Минрегионе России в 2009 году в целях оказания административной поддержки перспективным инвестиционным проектам регионов, в 2010 году подтвердил свою эффективность как действенный инструмент, дающий возможность представить региональный инвестиционный проект широкому кругу потенциальных инвесторов, в том числе зарубежных.

В течение 2010 года было проведено 4 заседания Экспертного Совета, на которых рассмотрено около 200 инвестиционных проектов. В реестр проектов, одобренных Экспертным Советом, вошли 15 приоритетных инвестиционных проектов следующих субъектов Российской Федерации: Самарская область, Чукотский автономный округ, Хабаровский край, Еврейская автономная область, Забайкальский край, Сахалинская область, Республика Бурятия, Амурская область, Магаданская область, Иркутская область, Республика Саха (Якутия), Чувашская Республика. 10 проектов, одобренных Экспертным Советом, являются приоритетными проектами Программы сотрудничества между регионами Дальнего Востока и Восточной Сибири Российской Федерации и Северо-Востока Китайской Народной Республики (2009–2018 годы).

В рамках подготовки Стратегии социально-экономического развития Приволжского федерального округа на период до 2020 года и Перечня приоритетных инвестиционных проектов в Приволжском федеральном округе из 50 инвестиционных проектов члены Экспертного Совета рекомендовали к включению в перечень приоритетных инвестиционных проектов 34.

В феврале 2011 г. состоялось шестое заседание Экспертного Совета, на котором был представлен инвестиционный потенциал Алтайского края и рассмотрен инвестиционный проект «Комплексное развитие Алтайского Приобья и эффективное использование туристско-рекреационных активов юга Сибири».

### ***Основные задачи на 2011 год***

Для работы по отбору и контролю за ходом реализации приоритетных инвестиционных проектов будут изменены функции и состав Правительственной комиссии по инвестиционным проектам, имеющим общегосударственное, региональное и межрегиональное значение. Планируется создание 8 подкомиссий по федеральным округам, в состав которых войдут представители соответствующих регионов. Состав подкомиссий по федеральным округам будет утвержден на очередном заседании указанной Правительственной комиссии.

В 2011 году Минрегионом России на рассмотрение в Правительство Российской Федерации будут внесены перечни приоритетных инвестиционных проектов, реализуемых в Уральском, Южном и Северо-Западном федеральных округах.

В январе 2011 г. Минрегион России направил в Правительство Российской Федерации перечень приоритетных инвестиционных проектов Дальневосточного федерального округа, включающий 38 проектов.

14 февраля 2011 г. в Правительство Российской Федерации направлен на утверждение проект Перечня из 43 приоритетных инвестиционных проектов, реализуемых в Центральном федеральном округе

В рамках заседаний Экспертного Совета в 2011 году планируется обсуждение внесения изменений в Программу сотрудничества между регионами Дальнего Востока и Восточной Сибири Российской Федерации и Северо-Востока Китайской Народной Республики (2009–2018 годы), в том числе рассмотрение новых проектов для включения в Программу.

На одном из последующих заседаний Экспертного Совета планируется презентация перспективных инвестиционных проектов Республики Карелия.

В рамках работы, проводимой по актуализации Списка проектов сотрудничества, в январе 2011 г. в г. Пекине состоялись российско-китайские консультации по межрегиональному сотрудничеству, на которых представителями Министерства были представлены результаты мониторинга инвестиционных проектов Списка проектов сотрудничества, а также новые инвестиционные предложения, которые могли бы заинтересовать китайскую сторону.

При участии Минрегиона России в мае 2011 г. в Китайской Народной Республике планируется проведение Российско-китайского форума по развитию сотрудничества в сфере туризма между регионами Дальнего Востока и Восточной Сибири Российской Федерации и Северо-Востока Китайской Народной Республики, подготовка которого ведется совместно с Минспорттуризмом России, Ростуризмом и Государственным комитетом Китайской Народной Республики по развитию и реформам. Также на июнь 2011 г. намечено проведение XXII Харбинской международной торгово-экономической ярмарки в г. Харбине (Китайская Народная Республика). Данные мероприятия предоставят возможность презентовать на международном уровне инвестиционные проекты, приоритетные для сотрудничества между регионами Российской Федерации и Китайской Народной Республики, и будут направлены на достижение совместных договоренностей о реализации проектов.

## **6. Реализация крупных инвестиционных проектов, имеющих важное международное значение**

### **6.1 Подготовка к Саммиту АТЭС в г.Владивостоке**

#### *Итоги деятельности за 2010 год*

Подготовка инфраструктуры для проведения Саммита осуществляется в рамках реализации подпрограммы «Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе» федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 г. № 480, (далее – Подпрограмма), а также в соответствии с Планом мероприятий по созданию инфраструктуры, необходимой для проведения встречи глав государств и правительств стран – участниц форума «Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество» в 2012 году, утвержденным Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым 2 июня 2009 года.

В процессе реализации Подпрограммы осуществляется комплекс мероприятий по развитию базовой инфраструктуры г. Владивостока в целях создания крупного индустриального, торгово-финансового, транспортно-логистического, туристического, научно-образовательного центра региона.

Государственным заказчиком-координатором Подпрограммы определен Минрегион России.

В числе государственных заказчиков Подпрограммы – Минрегион России, Минэкономразвития России, Минобороны России, Росавиация, Росавтодор, Росморречфлот, Росжелдор, Россвязь, Управление делами Президента Российской Федерации.

О мерах государственного регулирования реализации подпрограммы «Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе» (далее – Подпрограмма)

В 2010 году на основании ряда поручений Правительства Российской Федерации Минрегионом России совместно с государственными заказчиками, администрацией Приморского края, администрацией г. Владивостока и организациями, участвующими в создании инфраструктуры Саммита, подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» и постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2008 г. № 975» в части Подпрограммы, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2010 г. № 1004 (далее – Постановление).

Указанные изменения связаны с включением в Подпрограмму новых мероприятий по энергообеспечению, развитию инфраструктуры по газообеспечению, развитию железнодорожной инфраструктуры, реконструкции и строительству производственных мощностей, а также комплексному освоению территории в целях развития жилищного строительства.

Также Постановлением внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2008 г. № 975 «Об авансировании договоров (государственных контрактов) о поставке товаров, выполнении работ и оказании услуг в отношении объектов капитального строительства, находящихся в государственной собственности Российской Федерации, включенных в подпрограмму «Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе» федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» в части увеличения размера авансовых платежей до 50 %.

Кроме этого в рамках указанной корректировки Подпрограммы Минрегионом России разработана новая система индикаторов оценки эффективности реализации мероприятий Подпрограммы, характеризующая динамику инфраструктурных отраслей г. Владивостока, социально-экономическое развитие города, предусматривающая введение 37 плановых значений индикаторов оценки эффективности. Система указанных индикаторов направлена на повышение качества обеспечения мониторинга и анализа хода реализации Подпрограммы.

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 9 ноября 2010 г., а также на основании решения Организационного комитета по подготовке и обеспечению председательства Российской Федерации в Саммите от 23 декабря 2010 г. № 1 Минрегионом России совместно с Минэкономразвития России и Минфином России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в Подпрограмму и финансировании деятельности Российского центра исследований форума АТЭС.

С учетом внесенных Постановлением изменений в Подпрограмму Минрегионом России откорректирован и утвержден 27 декабря 2010 г. график проектирования и строительства основных объектов Саммита (далее – График).

График служит основой для контроля сроков исполнения государственными заказчиками, их дирекциями, а также заказчиками-застройщиками соответствующих работ по Подпрограмме.

С учетом предложений государственных заказчиков Подпрограммы, администраций Приморского края и г. Владивостока депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации М.Л. Шакумом внесен проект федерального закона № 372952-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации проведения встречи глав государств и правительств стран – участников форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество» в 2012 году, о развитии города Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-

Тихоокеанском регионе и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в Федеральный закон «О рекламе» в части установления особого порядка размещения рекламы в период проведения Саммита, регулирования внебюджетных отношений с инвесторами Подпрограммы, проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов, возводимых с привлечением средств федерального бюджета, осуществления межбюджетных трансфертов в целях благоустройства морского фасада г. Владивостока, реконструкции фасадов многоквартирных домов и объектов культурного наследия, размещения государственных заказов для федеральных нужд.

Законопроект принят в первом чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 2 ноября 2010 года. Проект поправок ко второму чтению направлен Минрегионом России в Правительство Российской Федерации. Всего в рамках реализации мероприятий Подпрограммы в 2010 году Минрегионом России выдано 14 разрешений на строительство объектов капитального строительства и принят 21 правовой акт. Важнейшие из них:

- об утверждении форм и порядка предоставления отчетности о ходе организации проведения встречи глав государств и правительств стран – участников форума АТЭС;
- об утверждении формы списка юридических или физических лиц, заключивших гражданско-правовые договоры на строительство объектов;
- об образовании земельных участков;
- об организации работы по выдаче разрешений на строительство;
- об утверждении перечня видов подготовительных работ, которые могут выполняться до выдачи разрешений на строительство объектов;
- об установлении сервитутов.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2010 г. № 201 на о. Русский Владивостокского городского округа Приморского края создана туристско-рекреационная особая экономическая зона. Правительством Российской Федерации с администрацией Приморского края и администрацией г. Владивостока заключено соответствующее соглашение (далее – Соглашение), согласно которому создание инфраструктуры туристско-рекреационной ОЭЗ финансируется за счет средств федерального бюджета в рамках Подпрограммы, а также за счет средств бюджетов Приморского края, Владивостокского городского округа и привлекаемых внебюджетных источников.

В целях комплексного освоения территорий, прилегающих к местам проведения Саммита, и в дополнение к проекту по строительству жилья (420 тыс. кв. м) в районе бухты Патрокл Фондом РЖС 15 декабря 2010 г. проведен аукцион по передаче в аренду на срок до 15 лет 6 земельных участков площадью 400 га в пос. Трудовое г. Владивостока, на котором планируется малоэтажная жилая застройка площадью не менее 500 тыс. кв. м.

С участием зарубежных компаний формируется концепция застройки указанного земельного участка, которая предполагает приоритетную малоэтажную застройку.

В течение года продолжалась работа по формированию списка юридических или физических лиц, заключивших гражданско-правовые договоры на строительство объектов, предусмотренных Подпрограммой и необходимых для проведения встречи глав государств и правительств стран – участниц Саммита. С ноября 2009 г. Минрегион России 2 раза в месяц формирует соответствующие списки и направляет в ФМС России.

Минрегион России рассмотрел и включил в список 44 юридических лица, нуждающихся в привлечении иностранной рабочей силы.

Минрегионом России как государственным заказчиком-координатором Подпрограммы ведется работа по мониторингу и сопровождению работ по изъятию и оформлению объектов недвижимости, попавших в зону застройки.

Министерством издан ряд приказов в целях формирования соответствующих земельных участков, необходимых для строительства объектов Саммита. Государственными заказчиками Подпрограммы осуществляется изъятие объектов недвижимости для государственных нужд.

Общее количество земельных участков, необходимых для строительства объектов Саммита, – 1103, из которых 145 являются самовольно занятыми, а 958 – подлежат предоставлению, изъятию, либо в их отношении подлежат прекращению права аренды, постоянного бессрочного пользования, либо должны быть установлены сервитуты.

По итогам работы государственных заказчиков из 958 земельных участков по 601 приняты акты об изъятии, о прекращении прав аренды, постоянного бессрочного пользования, об установлении сервитутов.

Из 601 земельного участка на 311 зарегистрированы соответствующие права.

Из 145 самовольно занятых земельных участков освобождено 84.

Общее количество объектов недвижимости – 1736, из них 1106 объектов недвижимости подлежат изъятию, а 630 объектов недвижимости являются самовольно возведенными.

Из подлежащих изъятию 1106 объектов недвижимости по 920 объектам недвижимости приняты акты об изъятии, о прекращении прав аренды и другие.

Из 920 указанных объектов недвижимости на 651 объект недвижимости зарегистрированы соответствующие права.

Из 630 самовольно возведенных объектов 433 снесены (демонтированы).

ФГУ «Дальневосточная дирекция» совместно с администрацией г. Владивостока ведется работа по расселению граждан, проживающих на территории, отводимой под строительство объектов Саммита.

В соответствии с приказами Минрегиона России от 29 июня 2009 г. № 242, от 28 августа 2009 г. № 380, от 16 ноября 2009 г. № 511 и от 21 октября 2010 г. № 453 «Об изъятии путем выкупа объектов недвижимого имущества для федеральных нужд» изъятию подлежат 129 объектов недвижимого имущества.



В настоящее время изъяты 107 объектов.

Невыкупленными остаются 17 квартир, 4 комнаты и часть земельного участка, принадлежащих собственникам, желающим остаться на о. Русском г. Владивостока. С гражданами подписаны мировые соглашения о предоставлении квартир в двух построенных на островной части домах.

Для решения этой задачи Минрегионом России был разработан план мероприятий по предоставлению квартир в малоэтажных жилых домах на о. Русский взамен изымаемого для федеральных нужд недвижимого имущества, который согласован с администрацией г. Владивостока, ЗАО «Крокус», ФГУ «Дальневосточная дирекция».

В феврале 2011 г. строительство указанных домов завершено, получено разрешение на ввод данных объектов в эксплуатацию. На основании приказа Минрегиона России от 1 марта 2011 г. № 76 упомянутые квартиры предоставлены в собственность гражданам и администрации г. Владивостока.

В соответствии с поручением, данным первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шуваловым в ходе рабочей поездки в г. Владивосток 8 октября 2010 года, разрабатывается государственная программа социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона (далее – Госпрограмма).

Минрегион России подготовил конкурсную документацию на проведение научно-исследовательских работ по разработке Госпрограммы.

Госпрограмма будет включать в себя уже реализуемые мероприятия федеральных целевых программ «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» (с учетом подпрограммы «Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе») и «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2008 - 2015 годы», а также новые подпрограммы.

Минрегионом России как ответственным исполнителем и координатором Госпрограммы определены основные её цели и задачи:

- развитие современной опорной инфраструктуры Дальнего Востока и Байкальского региона для обеспечения национальной безопасности и экономической устойчивости;
- интеграция субъектов Российской Федерации Дальнего Востока и Байкальского региона в систему экономических связей стран Азиатско-Тихоокеанского региона за счет соответствующего усиления геополитического влияния России;
- закрепление и привлечение населения на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе за счет формирования развитой экономики и условий комфортной социальной системы.

#### О финансировании мероприятий (объектов) Подпрограммы

Финансирование мероприятий Подпрограммы в 2010 году предусмотрено в размере 226,09 млрд. руб. (в том числе за счет средств федерального бюджета

– 76,06 млрд. руб., бюджета Приморского края и бюджета г. Владивостока – 7,49 млрд. руб., внебюджетных источников – 142,54 млрд. руб.).

Доведено финансирование в 2010 году 208,65 млрд. руб. (92,3 %), из них за счет средств федерального бюджета – 75,97 млрд. руб. (99,9 % от предусмотренного Подпрограммой объема ассигнований федерального бюджета), за счет средств бюджета Приморского края и г. Владивостока – 15,01 млрд. руб. (91,3 % от предусмотренного в бюджетах края и города объемов), внебюджетных источников – 117,67 млрд. руб.

Перечислено по контрактам в 2010 году 195,09 млрд. руб. (в том числе за счет федерального бюджета – 66,68 млрд. руб., бюджета Приморского края и г. Владивосток – 10,74 млрд. руб., внебюджетных источников – 117,67 млрд. руб.).

Кассовые расходы государственных заказчиков Подпрограммы за счет средств федерального бюджета в 2010 году составили 75,44 млрд. руб. (или 99,2 %)

В рамках Подпрограммы в 2010 году предусмотрены межбюджетные субсидии бюджету Приморского края в объеме 16,91 млрд. руб. (в том числе Минрегионом России – 7,77 млрд. руб., Росавтодором – 8,89 млрд. руб., Росморречфлотом – 0,25 млрд. руб.).

Субсидии 2010 года бюджету Приморского края из федерального бюджета предоставлены в полном объеме.

Освоено администрацией Приморского края ассигнований федерального бюджета в объеме 13,93 млрд. руб. или 82,4 % (в том числе по объектам, софинансирование строительства которых осуществляет Минрегион России, – 100 %, Росавтодор – 68 %, Росморречфлот – 45,9 %).

В 2008 и 2009 годах субсидии бюджету Приморского края предоставлены в полном объеме. Остаток межбюджетных трансфертов в форме субсидий администрации Приморского края по состоянию на 1 января 2010 г. составил 4,79 млрд. руб. (в том числе по мероприятиям, финансируемым Минрегионом России, – 0,67 млрд. руб., Росавтодором – 4,12 млрд. руб.), перечислено по контрактам и выполнено работ по состоянию на 1 января 2011 г. на сумму 4,79 млрд. руб.

### О проектировании и строительстве объектов Подпрограммы

На производстве строительно-монтажных работ задействовано 19,8 тыс. человек (в том числе: 5,1 тыс. человек – граждане России из других регионов; 7,6 тыс. человек – граждане России, жители Приморского края; 7,1 тыс. человек – иностранные граждане), а также свыше 1000 единиц техники.

В настоящее время в Подпрограмму включены 40 мероприятий, в рамках которых производятся работы по строительству 96 комплексных объектов, связанных с капитальным строительством.

На 64 объектах ведутся строительно-монтажные работы, по остальным выполняются предпроектные и проектные работы.

## ***Основные задачи на 2011 год***

В рамках деятельности по подготовке инфраструктуры Саммита в 2011 году планируется:

завершение работ по реконструкции аэропортового комплекса «Кневичи» г. Владивостока, ввод в эксплуатацию морского грузового терминала на о. Русский, объектов связи, а также объектов Дальневосточного федерального университета;

внесение изменений в Подпрограмму с учетом предложений государственных заказчиков Подпрограммы, а также в связи с поручениями Правительства Российской Федерации по актуализации данных Подпрограммы;

обеспечение полного и своевременного финансирования Подпрограммы;

обеспечение соблюдения организациями, осуществляющими строительство объектов Саммита, Графика и принятие мер по устранению допущенных отставаний;

завершение оформления земельных участков, необходимых для строительства объектов Саммита.

Представляется целесообразным рекомендовать организациям, участвующим в реализации мероприятий Подпрограммы, составить план привлечения в летний сезон 2011 года к строительству объектов Саммита студенческих строительных отрядов.

## **6.2 Подготовка к Олимпиаде в г. Сочи**

### ***Итоги деятельности за 2010 год***

Подготовка инфраструктуры для проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи (далее – Зимние Игры) осуществляется в рамках Программы строительства олимпийских объектов и развития города Сочи как горноклиматического курорта, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 991 (далее – Программа), а также в соответствии с планом-графиком строительства олимпийских объектов и реализации связанных с ним мероприятий, утверждаемым наблюдательным советом ГК «Олимпстрой».

Целями Программы являются комплексное выполнение мероприятий по обеспечению подготовки Зимних Игр; развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, повышение качества проживания в городе Сочи; формирование нового облика города Сочи в соответствии с его особым статусом столицы проведения Зимних Игр.

Основными задачами Программы являются:

- строительство олимпийских спортивных объектов и объектов, обеспечивающих их функционирование в соответствии

с требованиями и рекомендациями Международного олимпийского комитета и Международного Паралимпийского комитета;

- строительство (реконструкция, капитальный ремонт, ремонт) объектов транспортной инфраструктуры и улично-дорожной сети в целях обеспечения организации транспортного и пешеходного движения во время проведения Зимних Игр;

- строительство и реконструкция объектов здравоохранения, объектов социальной инфраструктуры, объектов туристской деятельности в целях обеспечения комфортного пребывания участников и гостей Зимних Игр;

- выполнение мероприятий по обеспечению доступности отдельных объектов городской инфраструктуры для людей с ограниченными возможностями;

- осуществление мероприятий по экологическому сопровождению Зимних Игр, в том числе направленных на минимизацию негативного воздействия на окружающую среду, а также мероприятий по предотвращению последствий природных катаклизмов;

- создание условий для привлечения долгосрочных частных инвестиций в регион проведения Зимних Игр.

Сроки реализации Программы установлены с 2007 по 2016 год.

Выполнение мероприятий Программы позволит осуществить проведение Зимних Игр на высшем уровне в соответствии с требованиями Международного олимпийского комитета и Международного Паралимпийского комитета.

Реализация мероприятий Программы в части улучшения социальной инфраструктуры г. Сочи приведет к следующим результатам:

- увеличению количества рабочих мест;

- улучшению качества жилья и модернизации жилищно-коммунального комплекса г. Сочи;

- расширению доступа людей с ограниченными возможностями к объектам социальной инфраструктуры г. Сочи;

- повышению качества услуг в сфере физической культуры и спорта;

- улучшению качества и расширению спектра предоставляемых медицинских услуг специализированными учреждениями г. Сочи;

- улучшению экологической обстановки, эффективному использованию природно-ресурсного потенциала региона;

- увеличению туристического потока.

Также реализация мероприятий Программы будет способствовать развитию экономики в г. Сочи, повышению налоговой базы бюджета региона, ускорению темпов развития Краснодарского края в целом, росту привлекательности региона для инвесторов.

Координацию и контроль деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также взаимодействие указанных органов и иных организаций в связи с подготовкой и проведением обеспечивает Минрегион России.

В соответствии с Программой предусмотрено строительство 276 олимпийских объектов. Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2010 г. № 113-3 в Программу включены еще 43 объекта, призванные обеспечивать безопасность подготовки проведения Зимних Игр. Также в перечень объектов и мероприятий, не включенных в программу, включено еще 28 объектов. Таким образом, общее количество составляет 347 олимпийских объектов, при этом 41 из них составляют мероприятия, не связанные со строительством и не требующие предоставления земельных участков.

Кроме того, следует отметить, что пунктом 235 Программы предусмотрена реализация краевой целевой программы «Обеспечение строительства олимпийских объектов и развития города Сочи как горноклиматического и бальнеологического курорта». В рамках реализации указанной программы запланирована реализация 189 мероприятий.

В рамках реализации Программы еженедельно под председательством заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака проводятся заседания Комитета по оперативным вопросам Межведомственной комиссии по подготовке и проведению XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта, спорта высших достижений, подготовке и проведению XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи, XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в городе Казани, чемпионата мира по футболу 2018 года (далее – Комитет по оперативным вопросам).

Также контроль осуществляется в рамках заключенных соглашений об осуществлении контроля и организации строительства (далее – Соглашения) между ГК «Олимпстрой» и ответственными исполнителями Программы. Указанные Соглашения включают оптимизированные формы отчетности. Соглашениями предусмотрены обязанности ответственных исполнителей по предоставлению периодичной (еженедельной, ежемесячной и единоразовой) отчетности о ходе строительства олимпийских объектов, в том числе по выполнению плана-графика реализации строительства олимпийских объектов и связанных с ним мероприятий, других мероприятий (далее – план-график).

Соглашениями также предусмотрены финансовые санкции за нарушение сроков предоставления отчетности и предоставления недостоверной информации.

План-график реализации строительства олимпийских объектов и связанных с ним мероприятий, других мероприятий

В целях обеспечения своевременной реализации Программы решением Наблюдательного совета ГК «Олимпстрой» от 9 февраля 2010 г. утвержден актуализированный план-график.

План-график определяет связи и зависимости между объектами и мероприятиями Программы. Данный график позволяет в полной мере контролировать не только ход строительства объектов, но и влияние сроков

работ по каждому из них друг на друга и на весь проект в целом.

Мероприятия Программы в плане-графике разбиты по территориальному признаку: прибрежный кластер, горный кластер, район Сочи, прочие.

В каждом кластере мероприятия Программы сгруппированы по функциональному признаку в контрольные группы (всего 28 групп): спортивные объекты, гостиницы и туристические сооружения, объекты социального, культурного и бытового назначения, транспортная инфраструктура, экологические проекты, объекты безопасности и другие.

В соответствии с планом-графиком строительство всех спортивных объектов будет завершено к июлю 2013 г. (при этом основная часть будет введена в 2011–2012 годах).

Объекты транспортной и инженерной инфраструктуры строятся в первую очередь и будут в основном завершены к сентябрю 2012 года.

Для устранения отклонений от сроков, указанных в плане-графике, приняты следующие меры:

- утверждены сетевые графики по разработке, согласованию и утверждению документации по планировке территории, по изъятию и предоставлению земельных участков, которые сформированы на основании расчетных сроков осуществления указанных мероприятий и в соответствии с которыми планируется осуществлять прогнозирование сроков выполнения мероприятий в плане-графике;

- в рамках осуществления работ по кадастровому учету, технической инвентаризации и государственному техническому учету, а также по оценке недвижимости вопросы, связанные с приемкой результатов выполнения данных работ, относятся к компетенции администрации Краснодарского края, что позволило оптимизировать процесс изъятия недвижимости и заключения соглашений в связи с изъятием в результате оптимального разделения полномочий администрации Краснодарского края и ГК «Олимпстрой»;

- ГК «Олимпстрой» осуществляется разработка проекта плана-графика, детализированного по этапам выполнения строительно-монтажных работ в отношении объектов, на которых начаты подготовительные и основные строительно-монтажные работы, в целях выработки единого подхода к созданию детализированного графика строительства олимпийских объектов и контроля за его реализацией.

Схема размещения олимпийских объектов и сроки утверждения документации по планировке территории

Места расположения олимпийских объектов определены Заявочной книгой «Сочи 2014» в соответствии с требованиями Международного олимпийского комитета, международных спортивных федераций, Олимпийского комитета России, экологических организаций, АНО «Оргкомитет «Сочи 2014» с учетом ландшафтных и природных особенностей.

Документация по планировке территории для размещения олимпийских объектов разрабатывается «ГК Олимпстрой» по согласованию с администрацией Краснодарского края и утверждается Минрегионом России.

Предоставление земельных участков, переселение и строительство жилья взамен изымаемого

В соответствии с Программой предусмотрено строительство 276 олимпийских объектов. Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2010 г. № 113-3 в Программу включены еще 43 объекта, призванные обеспечивать безопасность подготовки проведения Зимних Игр. Также перечнем объектов и мероприятий, не включенных в программу, предусмотрено еще 28 объектов.

Таким образом, общее количество олимпийских объектов – 347, 41 мероприятие не связан со строительством и не требует предоставления земельных участков.

По сведениям на конец 2010 года для размещения олимпийских объектов требуется 10 676 земельных участков площадью 6881 га, из которых:

предполагается использование земельных участков с установлением сервитутов – 810 га (3798 земельных участков);

ранее предоставленные земли – 1113 га (560 земельных участков);

земли свободные неразграниченные (не требующие изъятия) – 977 га (2972 земельного участка);

земли, требующие изъятия или прекращения права – 3981 га (3346 земельных участков), из них:

– у государственных организаций – 3824 га (1857 земельных участков);

– у коммерческих организаций – 98 га (558 земельных участков);

– ИЖС, ЛПХ, садоводство – 59 га (931 земельный участок), при этом 644 земельного участка застроены 628 жилыми домами.

Максимальные сроки предоставления земельных участков относятся к участкам, на которых расположены объекты недвижимого имущества, находящиеся на праве собственности у физических или юридических лиц, подлежащие изъятию (с переселением граждан).

При этом длительность процесса изъятия и предоставления земельных участков для размещения олимпийских объектов в случае необходимости переселения граждан из жилых домов или жилых помещений в многоквартирных жилых домах, расположенных на изымаемых земельных участках, зависит от сроков ввода в эксплуатацию жилых домов, в том числе многоквартирных, предназначенных для переселения таких граждан. Такая ситуация в большинстве случаев складывается при реализации проектов транспортной инфраструктуры и энергоснабжения, а также по некоторым спортивным объектам и объектам, обеспечивающим их функционирование и расположенным в Имеретинской низменности.

Финансирование мероприятий Программы

Финансирование мероприятий Программы в 2010 году предусмотрено в размере 298 214 658,0 тыс. руб. (в том числе за счет средств федерального бюджета – 177 744 492,0 тыс. руб., бюджета Краснодарского края и бюджета

г. Сочи – 25 483 063,2 тыс. руб.), внебюджетных источников – 94 987 102,8 тыс.руб.

Доведено финансирование в 2010 году 261 246 152,8 тыс. руб. (88,9 %), из них за счет средств федерального бюджета – 171 117 264,9 тыс. руб. (98,7 % от предусмотренного Программой объема ассигнований федерального бюджета), за счет средств бюджета Краснодарского края и бюджета г. Сочи – 18 762 880,2 тыс. руб. (73,6 % от предусмотренного в бюджетах края и города объемов), внебюджетных источников – 71 366 007,7 тыс.руб.

Объем использованных средств в 2010 году 227 683 121,3 тыс. руб. (в том числе за счет федерального бюджета 142 252 818,1 тыс. руб., бюджета Краснодарского края и бюджета г. Сочи 16 334 724,1 тыс. руб.), внебюджетных источников – 69 095 579,1 тыс.руб.

В рамках Программы в 2010 году предусмотрены межбюджетные субсидии бюджету Краснодарского края в объеме 12 334 759 тыс. руб. Субсидии 2010 года бюджету Краснодарского края из федерального бюджета предоставлены в полном объеме.

### ***Основные задачи на 2011 год***

В рамках деятельности по подготовке инфраструктуры к Зимним Играм в 2011 году планируется завершение работ по реконструкции и вводу в эксплуатацию 52 объектов: объектов электросетевого хозяйства; береговой инфраструктуры и причалов грузового района морского порта города Сочи; комплекса по сбору, вывозу и переработки ТБО; второго этапа горнолыжного центра; сноуборд-парка; горно-туристического центра «Газпром»; совмещенного комплекса по лыжным гонкам и биатлону, а также железнодорожной линии Туапсе – Адлер.

Необходимо обеспечить финансирование расходов Программы за счет средств федерального бюджета в следующих объемах: в I квартале – 25 %, во II квартале – 30 %, в III квартале – 15 %, в IV квартале – 30 % от годовых назначений – и принять меры к скорейшему доведению бюджетного финансирования.

В соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации, а также предложениями федеральных органов исполнительной власти и иных организаций, участвующих в подготовке к Зимним Играм и их проведении, предстоит производить корректировку Программы.

Ответственным исполнителям, осуществляющим строительство объектов и реализацию мероприятий, необходимо соблюдать план-график и принять меры по устранению допущенных отставаний от установленных сроков.

Завершить оформление земельных участков, необходимых для строительства объектов Зимних Игр.

Рекомендовать организациям, участвующим в реализации мероприятий Подпрограммы, составить план привлечения в летний сезон 2011 года к строительству объектов Зимних Игр студенческих строительных отрядов.



## **7. Строительство и содержание комплекса защитных сооружений г. Санкт-Петербурга от наводнений**

### *Итоги деятельности за 2010 год*

Завершение строительства комплекса защитных сооружений г. Санкт-Петербурга от наводнений (далее - КЗС) осуществляется в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 г. № 1854-р.

На строительство КЗС в 2010 году было предусмотрено 22 616,6 млн. руб., в том числе средства займов МФО и софинансирования займов МФО федеральным бюджетом – 16 374,3 млн. руб., средства федеральной адресной инвестиционной программы (ФАИП) – 6 242,3 млн. руб., которые были освоены в полном объеме.

В 2010 году осуществлены работы на следующих объектах КЗС, финансируемых из средств займов МФО и софинансирования:

#### 1. Защитная дамба ДЗ и южная часть тоннеля С1.

Завершено строительство свайного основания южного участка тоннеля С1, выполнено бетонирование основных конструкций тоннеля (южных секций Т6-Ю – Т9-Ю, рамповых и порталных секций), устройство гидроизоляции секций и устройство деформационных швов между секциями тоннеля. Выполнялись работы по обратной засыпке котлована второй очереди С1. Подрядчик приступил к строительству инженерных зданий и сооружений южной части тоннеля. На защитной дамбе ДЗ выполнялся монтаж железобетонных лотков под кабели энергоснабжения.

#### 2. Судопропускное сооружение С1.

Выполнялись отсыпка инертных материалов на защитной дамбе Д4 и вдоль стен доковых камер, устройство освещения по периметру территории сооружения, устройство наружной облицовки стен и пусконаладочные работы по внутренним инженерным сетям вспомогательных зданий и сооружений судопропускного сооружения С1. Осуществлялись пусконаладочные работы систем осушения, обогрева, вентиляции батопортов, устройств внешней амортизации затвора, а также электрооборудования батопортов. Выполнены работы по устройству постоянного внешнего энергоснабжения батопортов. В течение года проводились плановые испытания затвора с выводом южного и северного батопортов в судоходный пролет.

#### 3. Инженерные сети и системы тоннеля судопропускного сооружения С1.

Осуществлялась поставка и монтаж оборудования инженерных систем тоннеля: систем жизнеобеспечения (основная тоннельная вентиляция, автоматическая система управления вентиляцией, система освещения проезжей части, система электроснабжения, система водоудаления, система обогрева трубопроводов и дренажных лотков, противогололедная система), систем безопасности (автоматические системы охранной сигнализации, периметрального охранного видеонаблюдения, охранного и технологического

телевидения, контроля и управления доступом, контроля параметров горюче-воздушной смеси, анализа наличия легковоспламеняющихся жидкостей), систем связи (система аварийно-диспетчерской связи, система УКВ-радиосвязи, система оповещения в FM-диапазоне, комплекс информационно-вычислительных сетей), систем автоматики (автоматизированные системы управления активной противопожарной защитой, освещением, насосными и водоочистными сооружениями, обеспечения противогололедной обстановки, обогревом трубопроводов и дренажных лотков, комплексная система управления технологическими процессами и диспетчеризации), систем центрального диспетчерского пункта (электроснабжение, электроосвещение, заземление, технологические решения).

#### 4. Системы электроснабжения, управления и телекоммуникаций.

Велись работы по устройству системы управления судопропускными сооружениями, систем связи, энергоснабжения, безопасности и охранной сигнализации КЗС. Обеспечена возможность управления затворами сооружений КЗС с центрального пульта управления, расположенного в административно-техническом здании на о. Котлин.

В 2010 году осуществлены работы на следующих объектах КЗС, финансируемых из средств ФАИП:

1. Административно-техническое здание с центральным пультом управления на о. Котлин.

Выполнены работы по внутренней отделке помещений здания, монтаж подъемно-транспортного оборудования, устройство инженерных систем с проведением пусконаладочных работ. Строительство административно-технического здания завершено.

2. 6-полосный участок кольцевой автомобильной дороги пос. Горская – пос. Бронка.

На южном участке (от Бронки до о. Котлина) завершено строительство транспортной развязки на станции Бронка, автомобильной дороги по защитным дамбам Д1–Д3 с мостами на водопропускных сооружениях В1, В2, пешеходного перехода на дамбе Д3. Завершено устройство технических средств организации дорожного движения на южном участке автодороги и на транспортной развязке, шумозащитных экранов в районе станции Бронка и защитно-декоративной отделки оголовков парапетов и волноотбойных стенок. На северном участке (от о. Котлина до Горской) выполнено устройство технических средств организации дорожного движения.

3. Строительство защитного ограждения территории водопропускных сооружений В1 – В6 и судопропускного сооружения С2.

Завершены работы по устройству защитного ограждения территории водопропускных сооружений В1-В6 и судопропускного сооружения С2.

#### 4. Система предупреждения угрозы наводнений (далее – СПУН).

Велись работы по третьему этапу разработки программно-аппаратного комплекса системы прогноза уровня воды и системы поддержки принятия решений, а также по созданию системы связи СПУН и гидрометеорологического комплекса СПУН. По мере решения с Минобороны

России вопросов землепользования участков на о. Гогланд и о. Мощный будут завершены работы по созданию гидрометеорологического комплекса СПУН и проведены тестовые испытания систем связи и поддержки принятия решений.

5. Пожарное депо.

Выполнялись работы по строительству пожарного депо.

6. Тоннель судопропускного сооружения С1.

Выполнялось устройство огнезащитного покрытия в транспортных отсеках тоннеля судопропускного сооружения С1 с облицовкой стен тоннеля и рамп.

Содержание комплекса защитных сооружений г. Санкт-Петербурга от наводнений

В 2010 году была предоставлена субсидия на содержание КЗС в размере 1 100 млн. рублей, которая была освоена в полном объеме.

В 2010 году выполнены (оказаны) следующие работы (услуги):

1. Эксплуатационно-техническое обслуживание водопропускных сооружений В1-В6 и судопропускного сооружения С2.

2. Техническое обслуживание средств навигационного оборудования Кронштадтского корабельного канала, Северного Кронштадтского канала, Западного Кронштадтского канала, якорной стоянки 4Б.

3. Техническое обслуживание и эксплуатация электроустановок, зданий и сооружений ПС 110/35/6 кВ № 360, ПС 110/10 кВ «С1», ПС 110 кВ «С2», 2 БКТПБ (М) 1000/10/0,4 кВ, кабельных и воздушных линий 110 кВ.

4. Содержание автодорожной развязки на о. Котлин, четырех мостов водопропускных сооружений В3-В6, эстакады и моста через судопропускное сооружение С2, участка автодороги «Котлин – Горская», включая освещение.

5. Содержание и эксплуатация вспомогательных зданий и сооружений, защитных дамб Д4-Д11 и локальных очистных сооружений, фильтр-патронов на мостах В3-В6.

6. Регистрация объектов, подготовка и ведение технической и эксплуатационной документации.

7. Натурные наблюдения за водным объектом (экологический мониторинг) и мониторинг состояния гидротехнических сооружений.

8. Охрана построенных объектов КЗС.

### ***Основные задачи на 2011 год***

На строительство КЗС в 2011 году предусмотрено 13 915,7 млн. руб., в том числе средства займов МФО и софинансирования займов МФО федеральным бюджетом – 13 096,7 млн. руб., средства ФАИП – 819,0 млн. руб.

В 2011 году будут осуществлены следующие задачи:

1. Выполнена засыпка котлована судопропускного сооружения С1 (2-я очередь).

2. Завершен монтаж и проведены пусконаладочные работы по инженерным системам тоннеля судопропускного сооружения С1 (системы жизнеобеспечения, безопасности, связи, автоматики, центрального диспетчерского пункта).

3. Завершены пусконаладочные работы по затвору С1.

4. Завершено строительство зданий и сооружений инженерной инфраструктуры и благоустройство территории южной части судопропускного сооружения С1.

5. Выполнено огнезащитное покрытие транспортных отсеков тоннеля и рамповых участков, устройство асфальтобетонного покрытия в тоннеле.

6. Завершено строительство пожарного депо.

7. Обеспечено энергоснабжение по постоянной схеме объектов южного участка КЗС пос. Бронка – о. Котлин.

8. Обеспечено управление объектами КЗС с центрального пульта управления.

9. КЗС будет введен в эксплуатацию.

В 2011 году предусмотрено предоставление субсидии на содержание КЗС в размере 1 200 млн. руб.

В 2011 году будут выполнены (оказаны) следующие работы (услуги):

1. Эксплуатационно-техническое обслуживание объектов КЗС, включая водопропускные и судопропускные сооружения, автодорогу, досыпку дамб, обслуживание средств навигационного оборудования, а также содержание и эксплуатацию иных объектов.

2. Разработка необходимой документации для эксплуатации КЗС.

3. Технологическое присоединение к электросетям.

4. Инвентаризация и выполнение работ по оформлению и регистрации земельных участков и объектов КЗС.

5. Мониторинг состояния гидротехнических сооружений.

6. Охрана объектов КЗС.

## **8. Реконструкция объектов культурно-исторического наследия**

В 2010 году бюджетные ассигнования на реконструкцию объектов культурного наследия составили 175 млн. руб., в том числе по объекту «Соборный комплекс Трех Святителей Спасо-Елеазаровского монастыря (реконструкция), п/о Елизарово, Псковский район, Псковская область» - 155 млн. руб., по объекту «Ансамбль Большого Успенского монастыря - памятник архитектуры и истории 1560 г. (реконструкция для развития туризма), г. Тихвин, Ленинградская область» - 20 млн. руб., которые были освоены в полном объеме.

В 2010 году по объекту «Соборный комплекс Трех Святителей Спасо-Елеазаровского монастыря (реконструкция), п/о Елизарово, Псковский район, Псковская область» осуществлено следующее:

1. Выполнены работы по проектированию сводного генплана и плана инженерных сетей комплекса, объектов, входящих в его состав: Часовни Спасителя, Часовни преподобного Евфросина Псковского, Крестовой часовни, Рукодельного корпуса, Монастырской гостиницы для паломников, Дома для знатных богомольцев.

2. Начато проектирование объектов для проведения реконструкции в последующий период: Часовни преподобного Онуфрия, Храма Преподобного Евфросина Псковского, Часовни Преподобных Зосимы и Савватия, жилого корпуса на монастырской пасеке, Собора трех Святителей, котельной.

3. Проведена государственная экспертиза проектно-сметной документации на реконструкцию гостиницы для паломников и Крестовой часовни.

4. Завершены работы по реконструкции объектов, входящих в состав комплекса: культурно-образовательного центра, церковной лавки, сестринского корпуса 1841 г. и охранно-пожарной сигнализации Храма Трех Святителей, Крестовой часовни и Архиерейского дома.

5. Начаты строительно-монтажные работы по объектам: Гостевой домик, Дом для знатных богомольцев и Монастырская гостиница.

В 2010 году по объекту «Ансамбль Большого Успенского монастыря - памятник архитектуры и истории 1560 г. (реконструкция для развития туризма), г. Тихвин, Ленинградская область» осуществлено следующее:

1. Завершены работы по проектированию электроснабжения центрального теплового пункта, инженерной системы теплового пункта с приборами учета расхода энергоресурса, тепловых узлов для зданий: Успенский собор, Келарский корпус, Северный братский корпус, Введенская надвратная башня, Поваренный корпус, Трапезная палата, Южный братский корпус.

2. Начата разработка проектно-сметной документации на объекты: Крестовоздвиженская церковь и Житенные келии.

3. Продолжены работы по реконструкции инженерных сетей и устройству автономного энергоблока.

4. Произведен монтаж тепловых узлов Успенского Собора.

В 2011 году бюджетные ассигнования на реконструкцию объектов культурного наследия составили 180 млн. руб., в том числе по объекту «Соборный комплекс Трех Святителей Спасо-Елеазаровского монастыря (реконструкция), п/о Елизарово, Псковский район, Псковская область» - 140 млн. руб., по объекту «Ансамбль Большого Успенского монастыря - памятник архитектуры и истории 1560 г. (реконструкция для развития туризма), г. Тихвин, Ленинградская область» – 40 млн. руб.

В 2011 году по объекту «Соборный комплекс Трех Святителей Спасо-Елеазаровского монастыря (реконструкция), п/о Елизарово, Псковский район, Псковская область» планируется:

1. Выполнение проектно-изыскательских работ по реконструкции часовен Зосимы и Савватия, Преподобного Харлампия, Преподобного Онуфрия, жилого

корпуса рядом с часовней Зосимы и Савватия, Монастырского дома возле источника с проведением государственной экспертизы.

2. Провести реконструкцию часовни преподобного Евфросина Псковского.

3. Осуществление модернизации существующей котельной.

4. Завершение работ по реконструкции Дома для знатных богомольцев, Монастырской гостиницы и Гостевого дома.

В 2011 году по объекту «Ансамбль Большого Успенского монастыря - памятник архитектуры и истории 1560 г. (реконструкция для развития туризма), г. Тихвин, Ленинградская область» планируется:

1. Осуществить государственную экспертизу проекта по реконструкции Келарских келий.

2. Завершить проектно-изыскательские работы по реконструкции Крестовоздвиженской церкви и Житенным кельям.

3. Завершить работы по реконструкции инженерных сетей и устройству автономного энергоблока.

## **V. Исполнение Министерством федерального бюджета**

В 2010 году Минрегион России осуществлял финансирование расходов в соответствии с Федеральным законом от 12 декабря 2009 г. № 308-ФЗ «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» и сводной бюджетной росписью.

Расходы федерального бюджета за 2010 год исполнены в сумме 355,8 млрд. руб. или 99,5% утвержденных годовых бюджетных назначений (357,7 млрд. руб.). В целом исполнение федерального бюджета в 2010 году по отношению к 2009 году выше: в абсолютных показателях – на 121,8 млрд. руб. или в относительных показателях – на 0,7 %.

Неиспользованные в 2010 году остатки средств федерального бюджета составили 1,9 млрд. руб. (на 0,9 млрд. руб. меньше, чем в 2009 году), в том числе: остатки от реализации соглашений с международными финансовыми организациями в рамках реализации проекта «Реформа жилищно-коммунального хозяйства в России», остатки средств от проведения работ по восстановлению объектов на территории Республики Южная Осетия, остатки по ФЦП «Жилище» на 2002–2010 годы», конкурсная экономия и прочие остатки.

### **Исполнение федерального бюджета за 2010 год**

В 2010 году Минрегион России обеспечил в полном объеме:

- перечисление субвенций субъектам Российской Федерации на обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны и отдельных

категорий граждан (в том числе в рамках Программы антикризисных мер Правительства Российской Федерации на 2009 год);

- финансирование строительства комплекса защитных сооружений г. Санкт-Петербурга от наводнений, включая содержание сооружений;
- финансирование Программы строительства олимпийских объектов и развития города Сочи как горноклиматического курорта;
- перечисление субсидий субъектам Российской Федерации в рамках федеральных целевых программ ;

ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы» исполнена на 55,7 млрд. руб., или 99,5% от годовых бюджетных назначений, включая подпрограмму «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных законодательством» – 99,9 %.

Прочие субсидии и субвенции исполнены в целом на 99,8 %, включая субсидию субъектам Российской Федерации на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники – 99,5%. В рамках реализации мероприятий по закупке автотранспортных средств и коммунальной техники за счет средств федерального бюджета с 84 субъектами Российской Федерации было заключено 108 соглашений, перечислено из средств федерального бюджета 9,96 млрд.руб. (или 99,6 % от предусмотренных на эти цели ассигнований). В рамках предоставленной субсидии субъектами Российской Федерации фактически закуплено 10 790 единиц техники более чем у 130 производителей.

Подпрограмма «Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе» федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» профинансирована на 99,97 %.

В 2010 году наряду с финансированием крупных инвестиционных проектов и программ особое внимание Минрегион России уделял работе с субъектами Российской Федерации в рамках финансирования межбюджетных трансфертов (субсидий, субвенций).

Всего в 2010 году в субъекты Российской Федерации было перечислено межбюджетных трансфертов на общую сумму 181,5 млрд. руб. (51 % от всех произведенных расходов), или 99,9% от запланированных бюджетных ассигнований.

Необходимо отметить ряд субъектов Российской Федерации, которые при реализации федеральных целевых программ в 2010 году показали лучшие результаты: своевременно предоставили отчетную документацию и по итогам 2010 года показали 100-процентное освоение средств федерального бюджета с соблюдением установленного соглашением уровня финансирования в рамках реализации следующих мероприятий:

- федеральной целевой программы «Юг России (2008 - 2013 годы)» - Республика Кабардино-Балкария;

- подпрограммы «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002–2010 годы» – Белгородская область;

- подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002–2010 годы» – Кировская область.

В рамках реализации мероприятий по закупке автотранспортных средств и коммунальной техники необходимо отметить следующее: Республика Татарстан, Республика Ингушетия, Республика Удмуртия, Тамбовская область и г. Москва заключили контракты на поставку техники на всю сумму средств, предусмотренную соглашением, и своевременно предоставили в Минрегион России документы для окончательного перечисления.

Из 84 субъектов Российской Федерации (с учетом г. Байконур) около 40 регионов обеспечили выполнение условий заключенных договоров (контрактов) на поставку техники в 2010 году, что свидетельствует о повышении уровня ответственности субъектов Российской Федерации за реализацию мероприятий и эффективности расходов по отношению к 2009 году (4 субъекта Российской Федерации).

### Проблемы финансирования межбюджетных трансфертов

Субсидии на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (собственности муниципальных образований) в рамках реализации федеральных целевых программ, подпрограмм и мероприятий.

Основные проблемы финансирования межбюджетных трансфертов: нарушение субъектами Российской Федерации условий соглашений о предоставлении субсидий, заключенных с Минрегионом России, в том числе условий финансирования (за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета муниципального образования, внебюджетных источников), наличие остатков средств федерального бюджета на конец отчетного года (использование субъектами Российской Федерации средств федерального бюджета не в полном объеме), нарушение сроков предоставления отчетности (отсутствие информации об исполнении субъектами Российской Федерации условий соглашений).

Не выполнили по состоянию на 1 января 2011г. обязательства по соглашениям в части условий финансирования (за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета муниципального образования, внебюджетных источников) в рамках реализации мероприятий:

- федеральной целевой программы «Юг России (2008 - 2013 годы)» - 5 субъектов Российской Федерации: Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Калмыкия и Республика Северная Осетия – Алания;

- федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010-2016 годы» – Республика Ингушетия;



- федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008 - 2012 годы» – Чеченская Республика;
- федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2015 года – Калининградская область;
- подпрограммы «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002 - 2010 годы» – 8 субъектов Российской Федерации: Республика Мордовия и Республика Татарстан, Ивановская, Московская, Нижегородская, Омская, Оренбургская и Самарская области;
- подпрограммы «Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе» федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» – Приморский край;
- по развитию инфраструктуры города Сочи, предусмотренных Программой строительства олимпийских объектов и развития города Сочи как горноклиматического курорта – Краснодарский край;
- федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» - Камчатский край и Республика Бурятия;
- федеральной целевой программы «Развитие российских космодромов на 2006 - 2015 годы» - Архангельская область;
- федеральной целевой программы «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 - 2013 годы» - Камчатский край и Сахалинская область;
- не включенных в федеральные целевые программы, – 7 субъектов Российской Федерации: Республика Мордовия, Архангельская, Астраханская, Московская, Орловская и Тюменская области, Красноярский край;
- подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002–2010 годы» – 17 субъектов Российской Федерации: Республика Бурятия, Республика Мордовия, Республика Саха (Якутия), Республика Северная Осетия – Алания и Республика Татарстан, Вологодская, Калужская, Кемеровская, Костромская, Магаданская, Московская, Орловская, Самарская, Тамбовская и Тверская области, Ставропольский край, г. Санкт – Петербург.

По состоянию на 1 января 2011 г. нулевое освоение средств федерального бюджета в рамках соглашений отмечено по реализации мероприятий:

- подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002–2010 годы» в 12 субъектах Российской Федерации: Костромской, Ярославской, Калининградской, Ростовской, Ленинградской областях, г. Санкт-Петербурге, Республике Дагестан, Республике Калмыкия, Республике Ингушетия, Карачаево-Черкесской Республике, Еврейской автономной области и Чукотском автономном округе;

- подпрограммы «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы» в Оренбургской области;

- не включенных в федеральные целевые программы в трех субъектах Российской Федерации: Иркутской, Орловской и Московской областях.

По состоянию на 1 марта 2011 г. рядом субъектов Российской Федерации не представлены годовые отчеты об освоении средств, в частности, по реализации мероприятий:

- подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002–2010 годы» – Пермский край;

- подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002–2010 годы» – 18 субъектов Российской Федерации: Воронежская, Ивановская, Костромская, Ярославская, Калининградская, Иркутская, Ленинградская, Ростовская области, Еврейская автономная область, Республика Карелия, Республика Калмыкия, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Республика Тыва, Республика Алтай, Республика Бурятия, Карачаево-Черкесская Республика и Забайкальский край.

Вышеуказанные проблемы свидетельствуют об отсутствии должного контроля со стороны субъектов Российской Федерации за реализацией соглашений, заключенных с Минрегионом России. Несоблюдение субъектами Российской Федерации условий соглашений о предоставлении субсидий из средств федерального бюджета приводит к образованию остатков на конец отчетного года (по состоянию на 1 января 2011 г. составили 10,5 млрд. руб. (на 1,5 млрд. руб. меньше, чем в 2009 году), включая остатки до 1 января 2010 г.), и в итоге к срыву сроков реализации программ, подпрограмм и мероприятий, не включенных в федеральные целевые программы.

### Субсидии на закупку автотранспортных средств

В 2010 году Минрегиону России было предусмотрено 10,0 млрд. руб. на предоставление субсидий субъектам Российской Федерации на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники.

В рамках реализации мероприятий по закупке автотранспортных средств и коммунальной техники за счет средств федерального бюджета с субъектами Российской Федерации было всего заключено 108 соглашений и в мае-июне 2010 г. по субсидии С1 перечислено из федерального бюджета 6,2 млрд. руб. (70% предусмотренных на эти цели ассигнований). В течение 3-4 месяцев субъекты Российской Федерации проводили работу по организации и проведению торгов и заключению договоров (контрактов) на поставку техники. Вследствие этого более 80 субъектам Российской Федерации оставшиеся 30 % субсидии в сумме 2,8 млрд.руб. были перечислены лишь в октябре-декабре 2010 года (ввиду позднего предоставления в Минрегион России копий договоров (контрактов) на поставку техники).

На конец 2010 г. средства федерального бюджета в сумме 0,04 млрд. руб. не были востребованы субъектами Российской Федерации ввиду образовавшейся экономии по торгам (44 региона), а также отказа Республики Бурятия от получения средств федерального бюджета в полном объеме.

По состоянию 1 марта 2011 г. все субъекты Российской Федерации в соответствии с заключенными соглашениями представили отчеты об осуществлении расходов бюджета субъекта Российской Федерации или бюджета г. Байконур (местных бюджетов), источником финансового обеспечения которых являлась субсидия на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники в 2010 году. При этом более 50 % субъектов Российской Федерации представили вышеуказанные отчеты с нарушением срока (15 января 2011 г.).

Остатки субсидии на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники в субъектах Российской Федерации по состоянию на 1 января 2011 г. составили 1,35 млрд.руб. (на 0,95 млрд. руб. меньше, чем в 2009 году).

В рамках реализации мероприятий в области полного обеспечения жильем ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны субъектами Российской Федерации произведено расходов 86,6 % от общего объема перечисленных средств. Низкое освоение (менее 60 %) средств отмечено в следующих субъектах Российской Федерации: Республика Коми, Ленинградская область, г. Санкт-Петербург.

Остатки субвенции по состоянию на 1 января 2011 г. составили 16,1 млрд. руб. (на 9,0 млрд. руб. меньше, чем в 2009 году).

Финансирование расходов Минрегионом России как получателем средств федерального бюджета в 2010 году осуществлялось в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Всего в прошлом году проведено 119 закупок (из них повторно 16) с начальной (максимальной) ценой контрактов – 268,3 млн. руб. Основная доля закупок проведена посредством электронных аукционов (76).

По итогам проведения закупок заключено 96 госконтрактов, суммарная цена контрактов – 264,2 млн. руб. Экономия средств по итогам проведения закупок составила 4,1 млн. руб.

При решении задач в 2011 году Минрегион России руководствуется Бюджетным посланием Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2011-2013 годах, которое нацеливает главных распорядителей и получателей бюджетных средств на проведение всесторонней модернизации экономики, создание условий для повышения ее эффективности, долгосрочного устойчивого развития, достижения конкретных результатов и Программой Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года (далее – Программа),

утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 1101-р. Во исполнение пункта 32 Плана мероприятий по реализации Программы России разработан Ведомственный план Минрегиона России по повышению эффективности бюджетных расходов на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов.

Федеральным законом от 13 декабря 2009 г. № 357-ФЗ и сводной бюджетной росписью Минрегиону России по состоянию на 15 марта 2011 г. предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 310,1 млрд. руб., включая бюджетные ассигнования на новые расходы: мероприятия по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья в зоне Байкало-Амурской магистрали и мероприятия по переселению граждан, проживающих в городах Норильск и Дудинка в рамках ФЦП «Жилище» на 2011–2015 годы, ФЦП «Чистая вода», мероприятия по капитальному ремонту и ремонту дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов административных центров субъектов Российской Федерации и административных центров муниципальных районов Московской и Ленинградской областей.

В рамках национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» Минрегиону России предусмотрено 10,0 млрд. руб. на перечисление субвенции субъектам Российской Федерации на обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны (перечислены в бюджеты субъектов Российской Федерации в марте 2011 г.).

\* \* \*

Суммируя вышеизложенное, необходимо отметить, что Министерство регионального развития Российской Федерации, несмотря на возросший объем работы, в целом справилось с возложенными на него функциональными обязанностями в рамках реализации Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года за отчетный период.

В 2011 году Минрегионом России будет обеспечено решение поставленных задач.